



Soziale Entschädigung – zur Verortung der staatlichen Verantwortung in Katastrophenzeiten





- I. Einführung
- II. Überblick:
„Hilfe“-Maßnahmen
- III. Systematik:
Haftungs- und Sozialrecht
- IV. Folgen:
Entschädigung in der Pandemie
- V. Schluss



II. Überblick

1. Hilfen in Deutschland

- Gesundheitsschutz
- Existenzsicherung i.w.S. (ohne Bedürftigkeit)
- Zugang zu Sozialleistungen



II. Überblick

1. Hilfen in Deutschland

- Kurzarbeitergeld
- Kredite und Zuschüsse
- Hilfen
 - Bund
 - Länder



II. Überblick

1. Hilfen in Deutschland

- | | | | |
|---|------------------------|------------|--|
| ➤ | Soforthilfe | 23.03.2020 | |
| ➤ | Überbrückungshilfe I | 08.07.2020 | 06-08/2020 |
| ➤ | Überbrückungshilfe II | 28.09.2020 | 09-12/2020 |
| ➤ | Überbrückungshilfe III | 05.11.2020 | 11/2020-06/2021 als “+” bis 09/2021 |
| ➤ | Novemberhilfe | 05.11.2020 | 11/2020 |
| ➤ | Dezemberhilfe | 17.11.2020 | 12/2020 |
| ➤ | Neustarthilfe | 05.11.2020 | |



II. Überblick

1. Hilfen in Deutschland

| | | | |
|---|------------------------|-----------|-----------------|
| ➤ | Soforthilfe | Pauschale | 13,6 / 50 Mrd € |
| ➤ | Überbrückungshilfe I | Fixkosten | 1,4 / 25 |
| ➤ | Überbrückungshilfe II | Fixkosten | 2,7 / 24,6 |
| ➤ | Überbrückungshilfe III | Fixkosten | 10,3 / 22 |
| ➤ | Novemberhilfe | Umsatz | 5,97 / 10 |
| ➤ | Dezemberhilfe | Umsatz | 6,41 / 20 |
| ➤ | Neustarthilfe | Umsatz | 1,16 |



II. Überblick

1. Hilfen in Deutschland

- Rechtsgrundlagen: VwVen + HOen + HHG
- „Billigkeitsleistung“ (§ 53 BHO bzw. LHO)
- = Beihilfenrecht: Bundesregelung Kleinbeihilfen, Bundesregelung Fixkostenhilfe, Bundesregelung Novemberhilfe-/ und Dezemberhilfe



II. Überblick

2. Blick ins Ausland

- **Verbesserung des sozialen Schutzes**
- **Zusätzliche Unterstützung**
- <https://www.mpisoc.mpg.de/sozialrecht/publikationen/detail/publication/protecting-livelihoods-in-the-covid-19-crisis-legal-comparison-of-measures-to-maintain-employment-the-economy-and-social-protection/>



III. Systematik

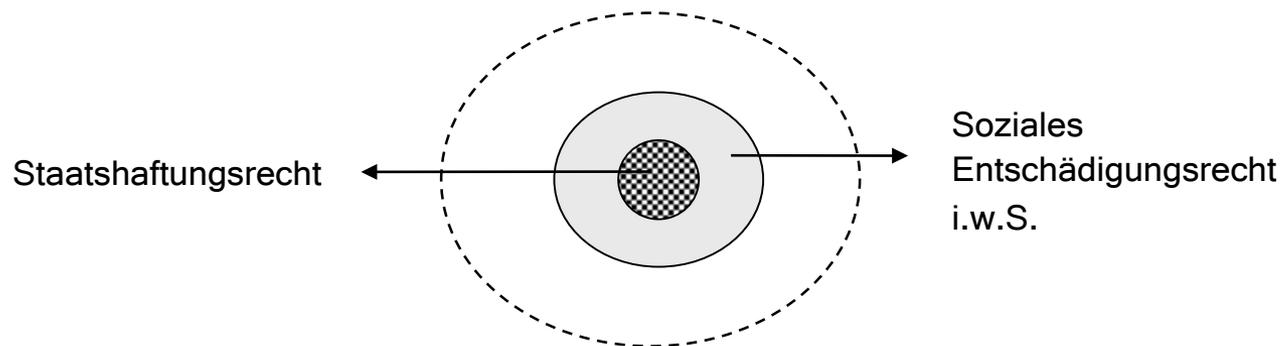
1. „System(atisierungs)versagen“

- **Staatshaftung:** Kasuistik mit fehlgeschlagener Reform
- **SER:** Gesetzgebung mit fehlendem Leitfaden
- **Keine Gesamtbetrachtung der rechtlichen Fassung staatlicher Folgenverantwortung**



III. Systematik

1. „System(atisierungs)versagen“



<https://www.nomos-elibrary.de/10.5771/9783845290683/soziales-entschaedigungsrecht>



III. Systematik

2. Staatshaftungsrecht: traditionell

| | <i>rechtmäßig</i> | <i>rechtswidrig</i> |
|--|--|----------------------------------|
| Eigentum (Art. 14 GG) | enteignender Eingriff (ausgleichspflichtige Inhaltsbestimmung) | enteignungsgleicher Eingriff |
| Leben und Gesundheit (Art. 2 Abs. 2 GG) | Aufopferung | aufopferungsgleicher Eingriff |



III. Systematik

2. Staatshaftungsrecht: rekonstruiert

| | <i>rechtswidrig</i> | <i>rechtmäßig</i> |
|-------------|---|--------------------------------|
| RVerletzung | Grundrechtseingriff oh. Rechtfertigung (Art. 2 II, 14 GG) | Sonderopfer (Art. 3 Abs. 1 GG) |
| SekundärA | keine Abwehrmöglichkeit | keine Abwehrmöglichkeit |



III. Systematik

3. Soziales Entschädigungsrecht: traditionell

- Einzelgesetze (§ 68 Nr. 7 + 8 SGB I) bzw. SGB XIV
- Gesundheitsschutz
(§ 5 SGB I bzw. § 1 Abs. 1 SGB XIV)



III. Systematik

3. Soziales Entschädigungsrecht

§ 1 SGB XIV:

„(1) Die Soziale Entschädigung unterstützt Menschen, die durch ein schädigendes Ereignis, für das die staatliche Gemeinschaft eine besondere Verantwortung trägt, **eine gesundheitliche Schädigung** erlitten haben, bei der Bewältigung der dadurch entstandenen Folgen.

(2) Schädigende **Ereignisse sind:**

1. Gewalttaten nach Kapitel 2 Abschnitt 2 Unterabschnitt 1,
2. Kriegsauswirkungen beider Weltkriege nach Kapitel 2 Abschnitt 2 Unterabschnitt 2 sowie
3. Ereignisse im Zusammenhang mit der Ableistung des Zivildienstes nach Kapitel 2 Abschnitt 2 Unterabschnitt 3 sowie
4. Schutzimpfungen oder andere Maßnahmen der spezifischen Prophylaxe nach Kapitel 2 Abschnitt 2 Unterabschnitt 4,

die eine gesundheitliche Schädigung verursacht haben.



III. Systematik

3. Soziales Entschädigungsrecht: rekonstruiert Gegenstände

- Immaterieller und materieller Bestandsschutz
- Gründe gemeinschaftlicher Verantwortung
 - Kriegsfolgenrecht
 - Tumultschäden
 - Impfschäden
 - Opferentschädigung



III. Systematik

3. Soziales Entschädigungsrecht: rekonstruiert: Gründe

- Immaterieller und materieller Bestandsschutz
- Gründe gemeinschaftlicher Verantwortung
 - Ausgleich in besonderen Gefährdungssituationen
 - Bewahrung der Rechtsordnung



IV. Folgen

1. IfSG

- § 60: Impfschäden
- § 65: präventives Handeln
- § 56: Verbot der Erwerbstätigkeit



IV. Folgen

1. IfSG

§ 56 Abs. 1 S. 1 IfSG

„Wer auf Grund dieses Gesetzes als Ausscheider, Ansteckungsverdächtiger, Krankheitsverdächtiger oder als sonstiger Träger von Krankheitserregern im Sinne von § 31 Satz 2 Verboten in der Ausübung seiner bisherigen Erwerbstätigkeit unterliegt oder unterworfen wird und dadurch einen Verdienstaufschlag erleidet, erhält eine Entschädigung in Geld.“



IV. Folgen

2. Staatshaftungsrecht

- Substanzbeeinträchtigung (Art. 14 GG)
- Zurechnung (Kausalität)
- rechtswidriges Handeln
 - Rechtsgrundlage für Eingriffe (IfSG)
 - im Einzelfall Verstoß gegen Art. 3 Abs. 1 GG



IV. Folgen

2. Staatshaftungsrecht

- Substanzbeeinträchtigung (Art. 14 GG)
- Zurechnung (Kausalität)
- rechtswidriges Handeln
- **rechtmäßiges Handeln**
 - **Problem: Sonderopfer? / Massenphänomen**



IV. Folgen

3. Soziales Entschädigungsrecht

Entschädigungspflicht aus Art. 20 Abs. 1 GG

wegen der Notwendigkeit, besondere Gefahrensituationen gemeinsam zu bekämpfen:

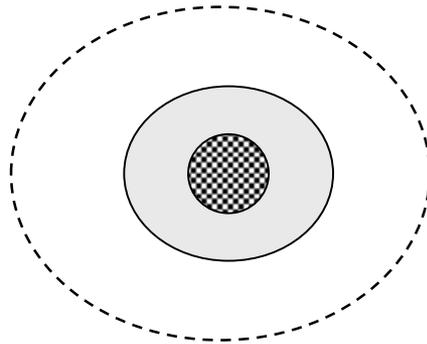
BVerfG v. 3.12.1969, 1 BvR 624/56 (BVerfGE 27, 253), Rn. 83:

„Die Wertordnung des Grundgesetzes, die den freien, sich in der Gemeinschaft entfaltenden Menschen in den Mittelpunkt der staatlichen Ordnung stellt, verlangt besonders im Hinblick auf das in Art. 20 Abs. 1 GG zum Ausdruck gekommene Sozialstaatsprinzip, daß die staatliche Gemeinschaft in der Regel Lasten mitträgt, die aus einem von der Gesamtheit zu tragenden Schicksal, namentlich durch Eingriffe von außen, entstanden sind und mehr oder weniger zufällig nur einige Bürger oder bestimmte Gruppen getroffen haben.“



IV. Folgen

3. Soziales Entschädigungsrecht

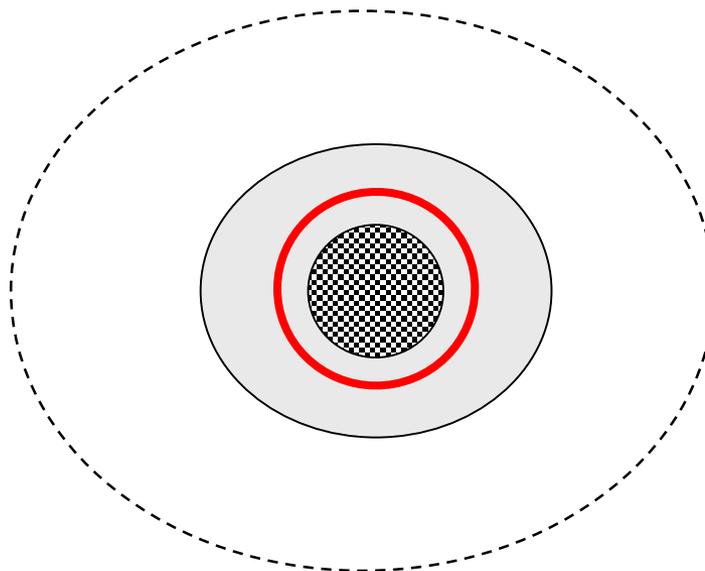




IV. Folgen

3. Soziales Entschädigungsrecht: 3 Fragen:

- Was begründet die Pflicht?
Abgrenzung zur politischen Entscheidung

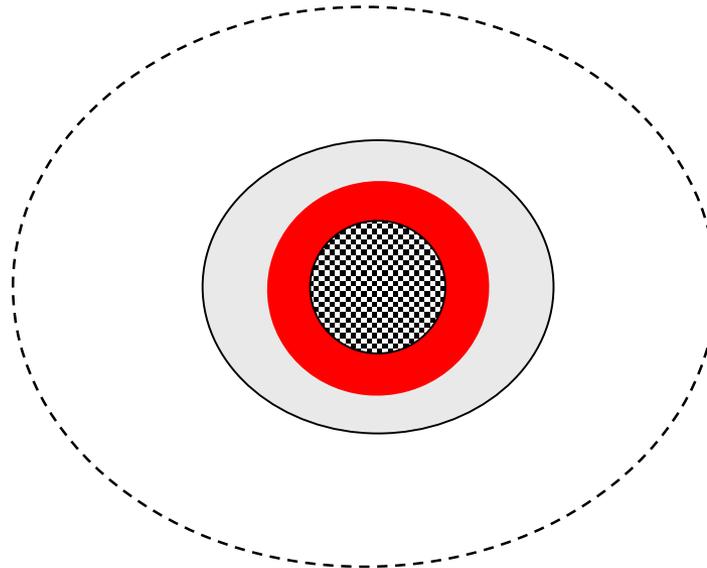




IV. Folgen

3. Soziales Entschädigungsrecht: 3 Fragen:

- **Wie weit geht die Pflicht?**
Ausgestaltung der Leistungen

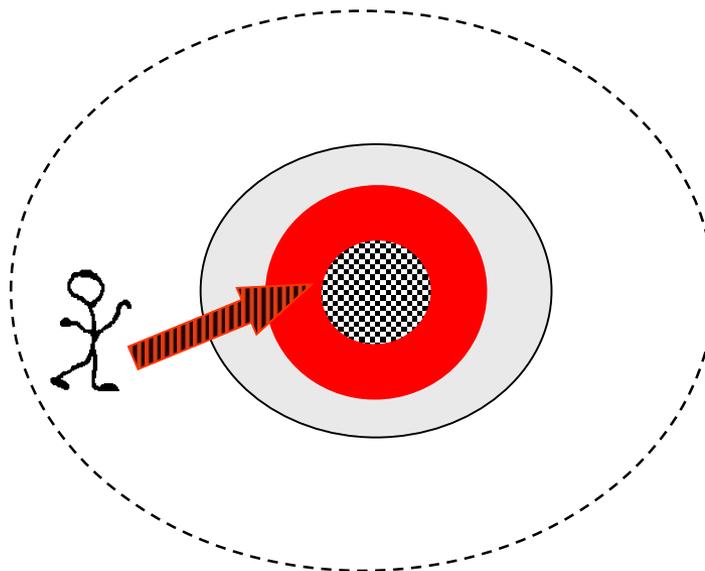




IV. Folgen

3. Soziales Entschädigungsrecht: 3 Fragen:

- **Wer hat ein Recht auf die Pflichterfüllung?**
Anspruch auf Tätigwerden





V. Schluss