

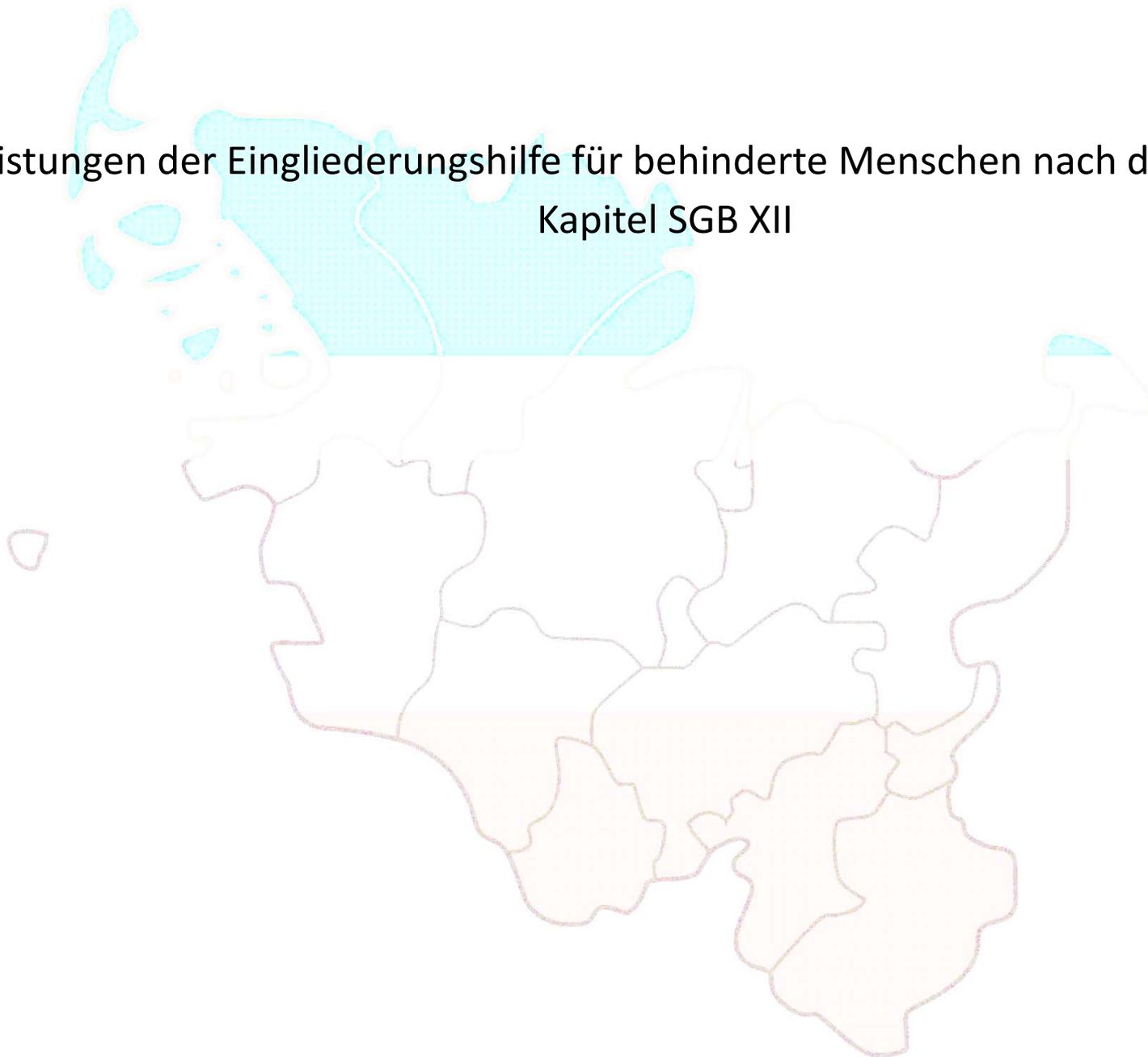
Kommunalisierung der Eingliederungshilfe für behinderte Menschen - dargestellt am Beispiel von Schleswig-Holstein

Dr. Johannes Reimann

Referent für Arbeit, Soziales, Jugend und Familie beim Schleswig-Holsteinischen Landkreistag, Kiel



Leistungen der Eingliederungshilfe für behinderte Menschen nach dem Sechsten Kapitel SGB XII



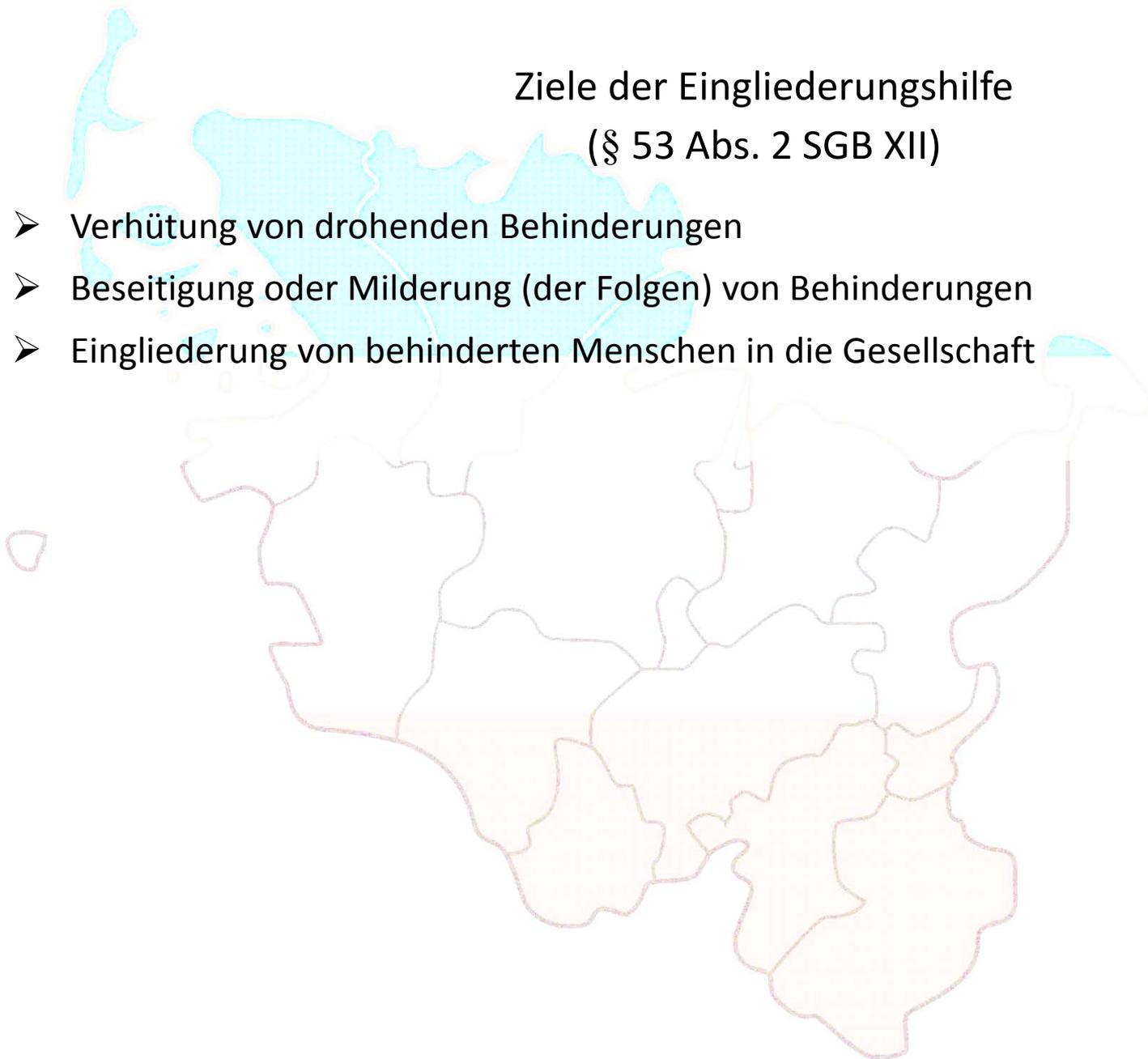


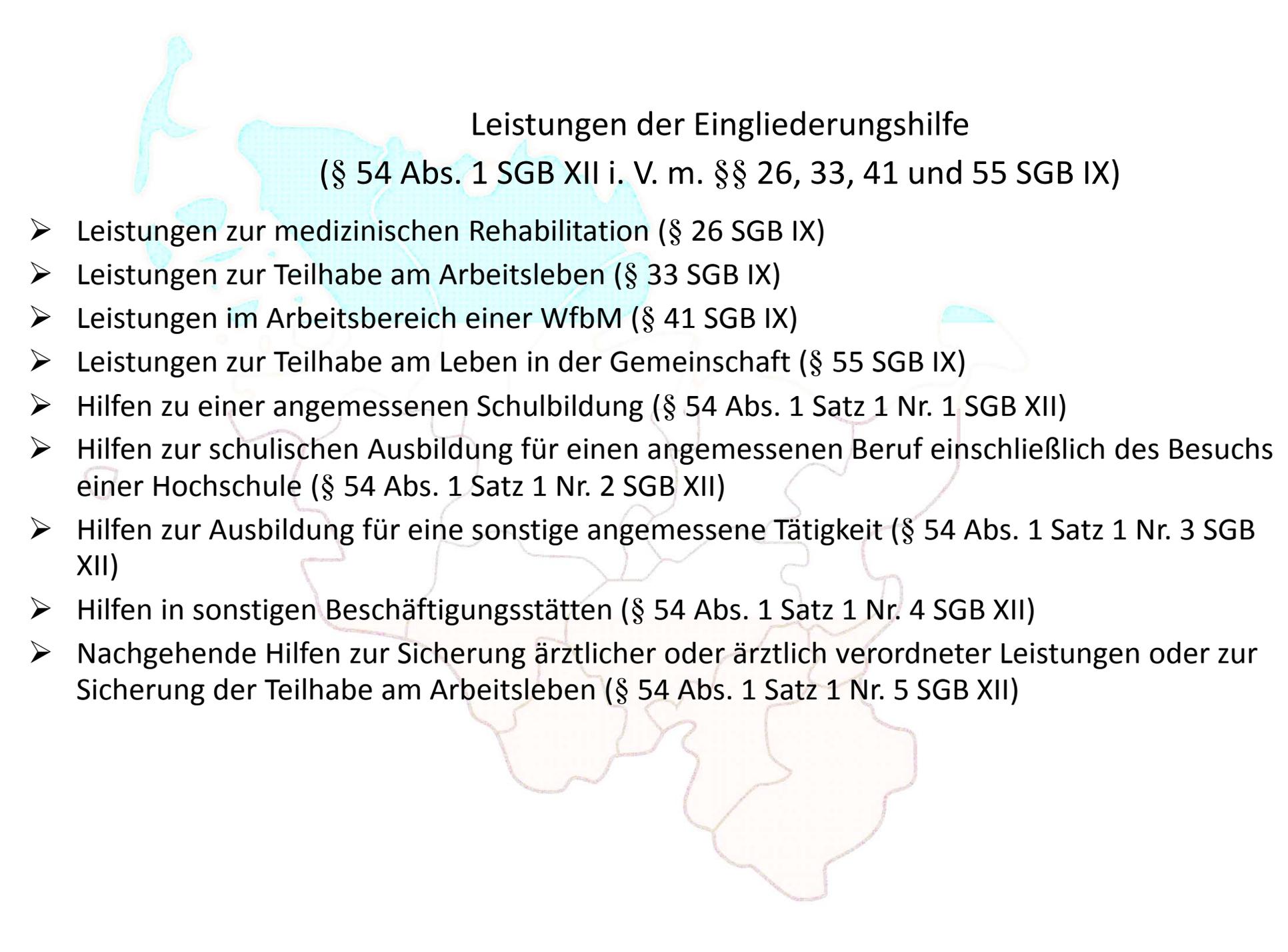
Leistungsberechtigte

- Menschen mit wesentlicher Behinderung > Pflichtleistung (§ 53 Abs. 1 Satz 1 SGB XII)
- Menschen mit sonstigen Behinderungen > Ermessensleistung (§ 53 Abs. 1 Satz 2 SGB XII)

Ziele der Eingliederungshilfe (§ 53 Abs. 2 SGB XII)

- Verhütung von drohenden Behinderungen
- Beseitigung oder Milderung (der Folgen) von Behinderungen
- Eingliederung von behinderten Menschen in die Gesellschaft





Leistungen der Eingliederungshilfe (§ 54 Abs. 1 SGB XII i. V. m. §§ 26, 33, 41 und 55 SGB IX)

- Leistungen zur medizinischen Rehabilitation (§ 26 SGB IX)
- Leistungen zur Teilhabe am Arbeitsleben (§ 33 SGB IX)
- Leistungen im Arbeitsbereich einer WfbM (§ 41 SGB IX)
- Leistungen zur Teilhabe am Leben in der Gemeinschaft (§ 55 SGB IX)
- Hilfen zu einer angemessenen Schulbildung (§ 54 Abs. 1 Satz 1 Nr. 1 SGB XII)
- Hilfen zur schulischen Ausbildung für einen angemessenen Beruf einschließlich des Besuchs einer Hochschule (§ 54 Abs. 1 Satz 1 Nr. 2 SGB XII)
- Hilfen zur Ausbildung für eine sonstige angemessene Tätigkeit (§ 54 Abs. 1 Satz 1 Nr. 3 SGB XII)
- Hilfen in sonstigen Beschäftigungsstätten (§ 54 Abs. 1 Satz 1 Nr. 4 SGB XII)
- Nachgehende Hilfen zur Sicherung ärztlicher oder ärztlich verordneter Leistungen oder zur Sicherung der Teilhabe am Arbeitsleben (§ 54 Abs. 1 Satz 1 Nr. 5 SGB XII)

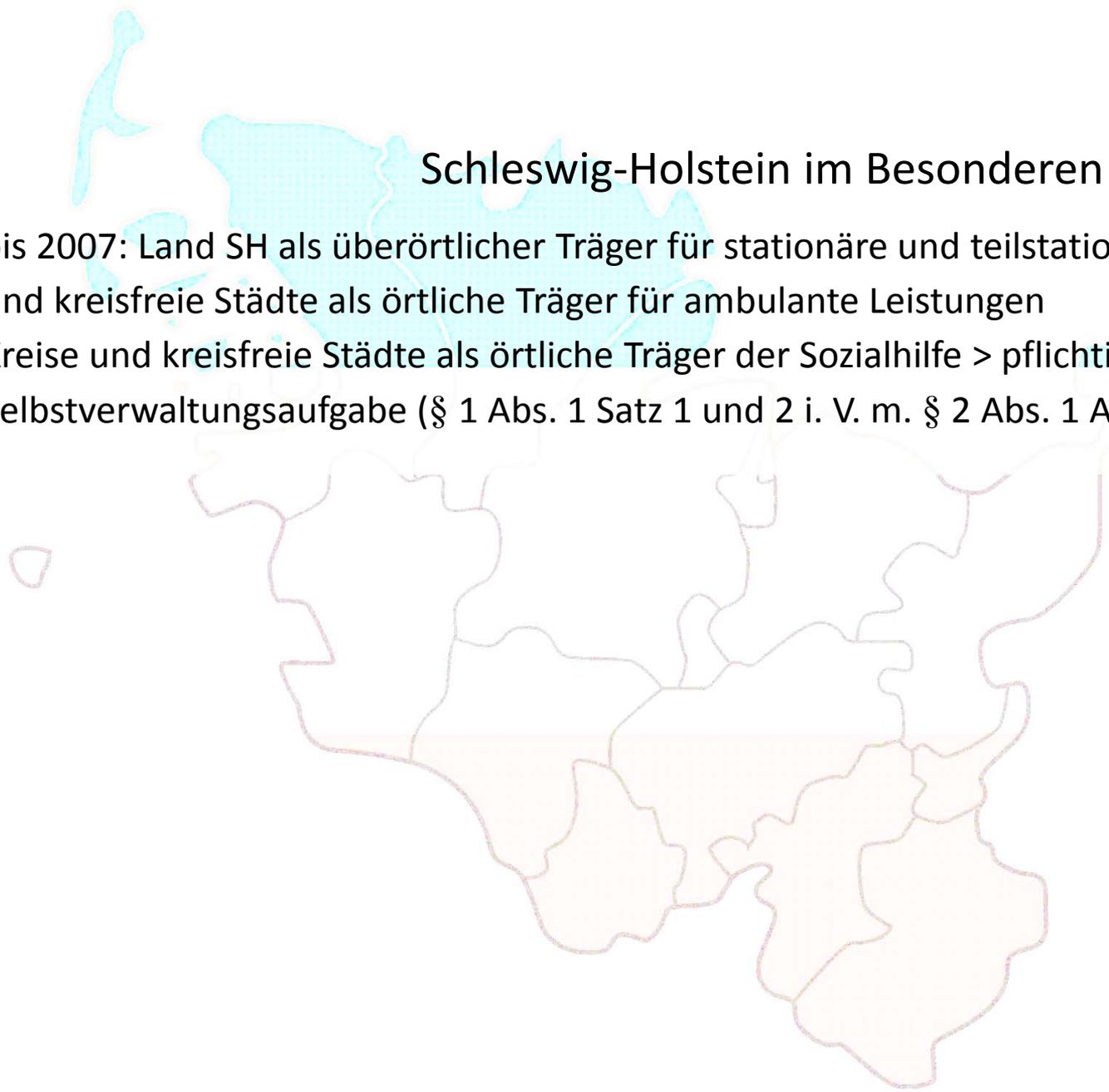
Zuständigkeitsregelungen für die Leistungen der Eingliederungshilfe für behinderte Menschen

Bundesrechtliche Regelungen

- Träger der Sozialhilfe
 - Örtliche Träger der Sozialhilfe: Kreise und kreisfreie Städte, soweit Landesrecht nichts anderes bestimmt (§ 3 Abs. 2 Satz 1 SGB XII) > Verfassungswidrigkeit der Vorschrift für die Übertragung neuer Aufgaben auf Grund von Art. 84 Abs. 1 Satz 7 i. V. m. Art. 125a Abs. 1 Satz 1 GG
 - Überörtliche Träger der Sozialhilfe werden durch Landesrecht bestimmt (§ 3 Abs. 3 SGB XII)
- Zuständigkeit des überörtlichen Trägers für die Eingliederungshilfe, soweit Landesrecht keine abweichenden Bestimmungen trifft (§ 97 Abs. 3 Nr. 1 SGB XII)
- Beachte: Zuständigkeitsregelung des letzten gewöhnlichen Aufenthaltes bei stationärer Eingliederungshilfe, § 98 Abs. 2 SGB XII

Landesrechtliche Regelungen in Flächenländern

Baden-Württemberg	Stadt- und Landkreise	Stadt- und Landkreise
Bayern	Bay. Bezirke	Bay. Bezirke
Brandenburg	Kf. Städte und Landkreise	Kf. Städte und Landkreise
Hessen	LWV Hessen	LWV Hessen für betreutes Wohnen
		kf. Städte und Landkreise
Mecklenburg-Vorpommern	Kf. Städte und Landkreise	Kf. Städte und Landkreise
Niedersachsen	Landesamt (bis 60 Jahre)	Kf. Städte und Landkreise
	Kf. Städte und Landkreise (ab 60 Jahre)	
Nordrhein-Westfalen	LVR und LWL als überörtliche Träger	LVR und LWL
	Kreise und kreisfreie Städte als örtliche Träger	30 Kreise, Städteregion Aachen und 22 kf. Städte
Rheinland-Pfalz	Landesamt für Soziales, Jugend und Versorgung	Kf. Städte und Landkreise
Saarland	Landesamt für Soziales, Gesundheit und Verbraucherschutz	Landesamt für Soziales, Gesundheit und Verbraucherschutz
Sachsen	KSV (von 18 bis 65 Jahre)	KSV (ambulant betreutes Wohnen)
	Kf. Städte und Landkreise (von 18 bis 65 Jahre)	Kf. Städte und Landkreise
Sachsen-Anhalt	Sozialagentur Sachsen-Anhalt	Sozialagentur Sachsen-Anhalt
Schleswig-Holstein	Kf. Städte und Kreise	Kf. Städte und Kreise
Thüringen	Kf. Städte und Landkreise	Kf. Städte und Landkreise

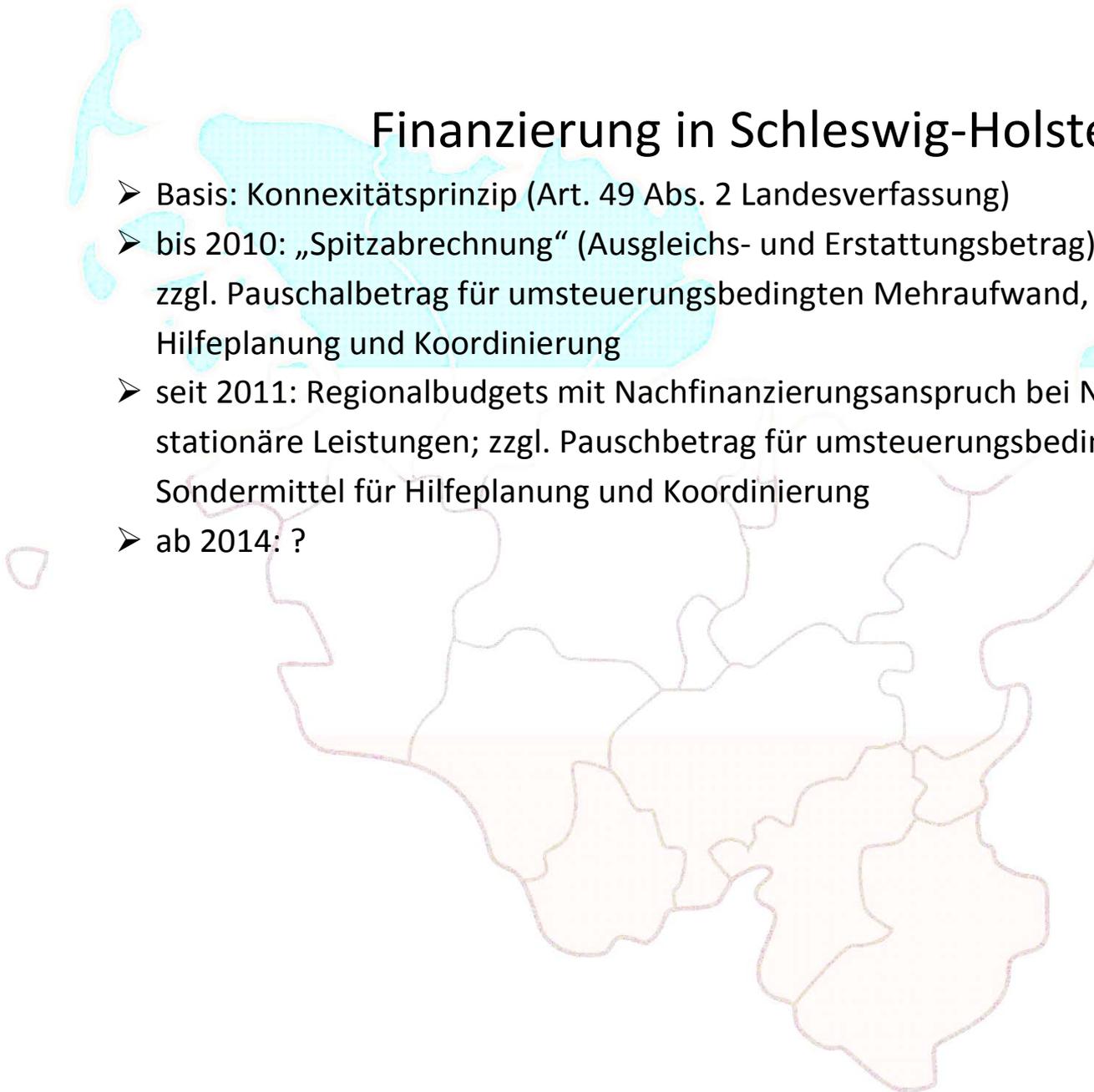
The image features a map of Schleswig-Holstein, Germany, with a light blue background. The map shows the state's outline and internal administrative boundaries. A semi-transparent light blue rectangle highlights the northern part of the state, and a semi-transparent light orange rectangle highlights the southern part. The title 'Schleswig-Holstein im Besonderen' is centered over the map.

Schleswig-Holstein im Besonderen

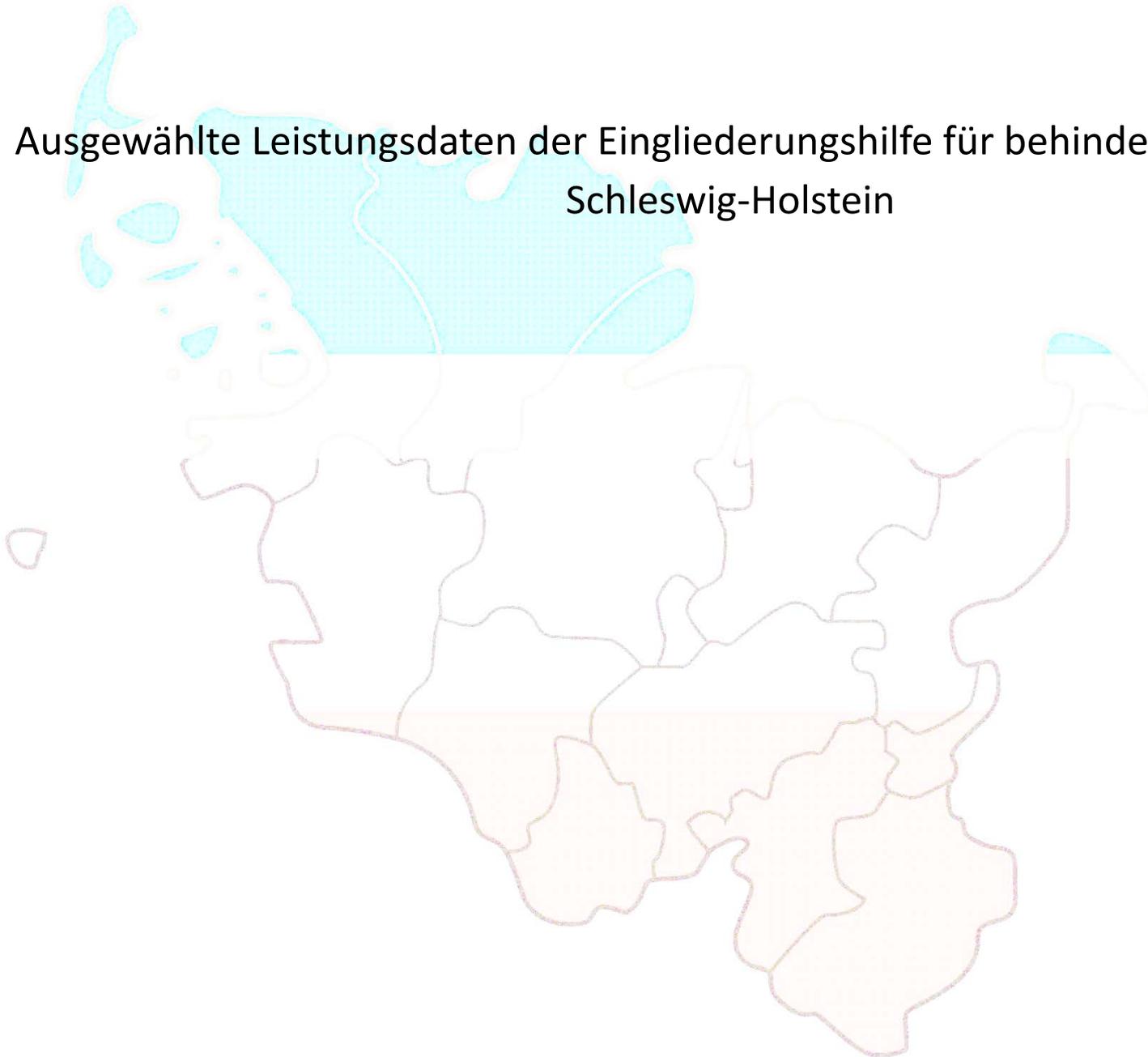
- bis 2007: Land SH als überörtlicher Träger für stationäre und teilstationäre Leistungen, Kreise und kreisfreie Städte als örtliche Träger für ambulante Leistungen
- Kreise und kreisfreie Städte als örtliche Träger der Sozialhilfe > pflichtige Selbstverwaltungsaufgabe (§ 1 Abs. 1 Satz 1 und 2 i. V. m. § 2 Abs. 1 AG-SGB XII)

Finanzierung in Schleswig-Holstein

- Basis: Konnexitätsprinzip (Art. 49 Abs. 2 Landesverfassung)
- bis 2010: „Spitzabrechnung“ (Ausgleichs- und Erstattungsbeitrag) für stationäre Leistungen zzgl. Pauschalbetrag für umsteuerungsbedingten Mehraufwand, zzgl. Sondermittel für Hilfeplanung und Koordinierung
- seit 2011: Regionalbudgets mit Nachfinanzierungsanspruch bei Nichtauskömmlichkeit für stationäre Leistungen; zzgl. Pauschalbetrag für umsteuerungsbedingten Mehraufwand, zzgl. Sondermittel für Hilfeplanung und Koordinierung
- ab 2014: ?



Ausgewählte Leistungsdaten der Eingliederungshilfe für behinderte Menschen in Schleswig-Holstein

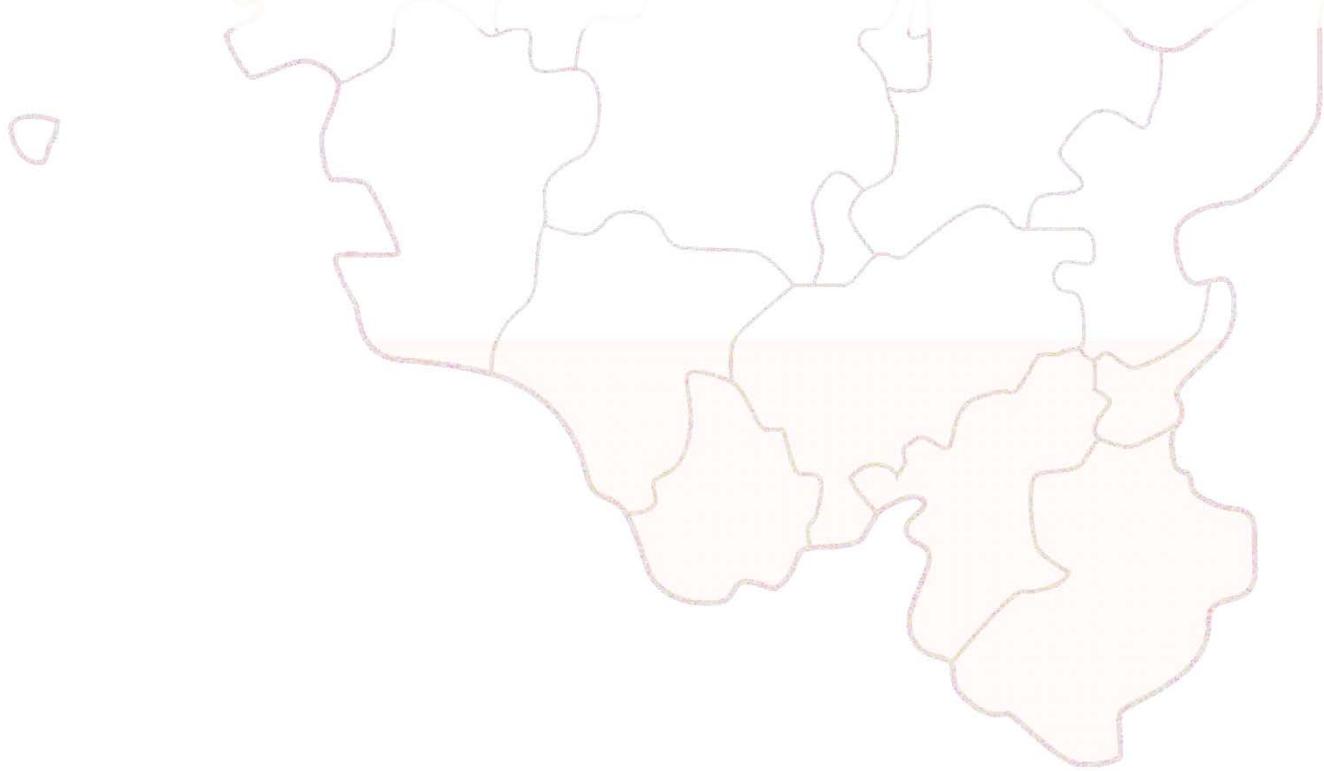


Leistungsbezieher



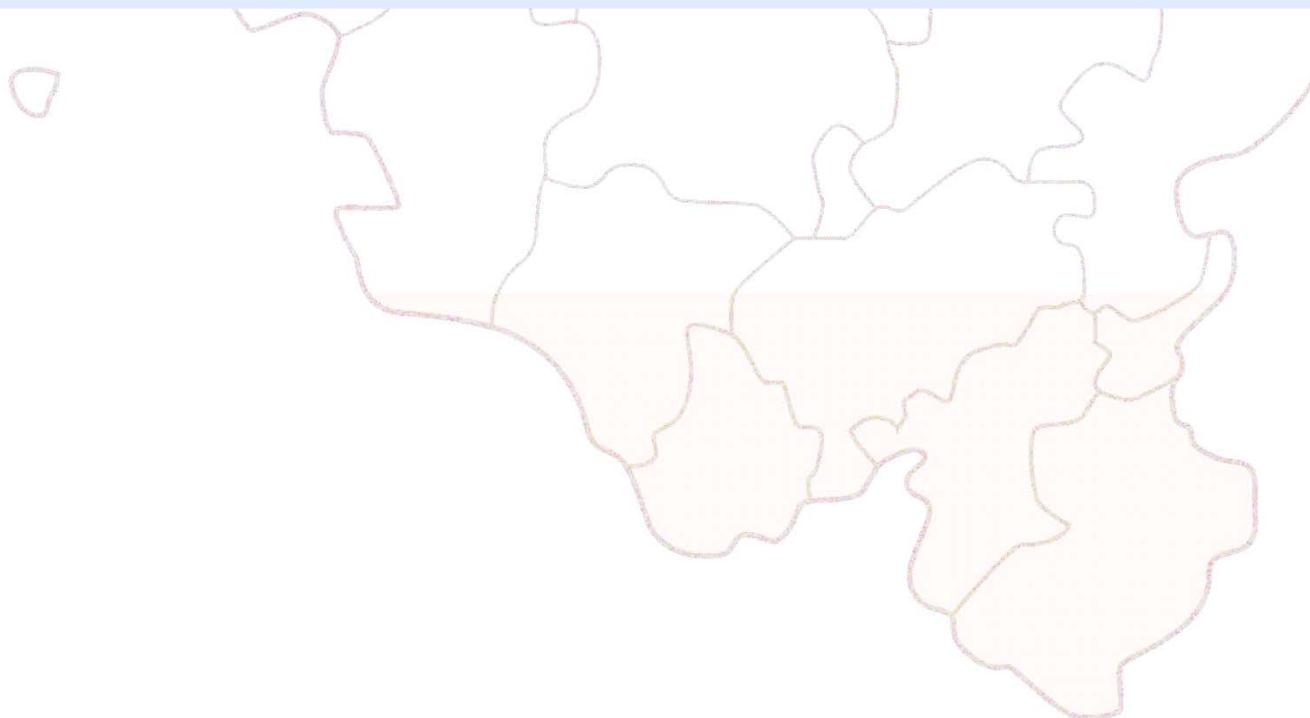
➤ Leistungsbezieher insgesamt in 2011: 30.059 Personen (+ 2,9 Prozent ggü 2010; + 3,7 Prozent 2007-2011)

Leistungsberechtigte	2007	2008	2009	2010	2011	Veränderung zum Vorjahr (2010)	Ø jährl. Veränd. 2007-2011
Schleswig-Holstein	26.016	26.962	28.422	29.251	30.059	2,8%	3,7%
kreisfreie Städte	7.748	8.099	8.419	8.674	8.936	3,0%	3,6%
Kreise	18.268	18.863	20.003	20.577	21.123	2,7%	3,7%



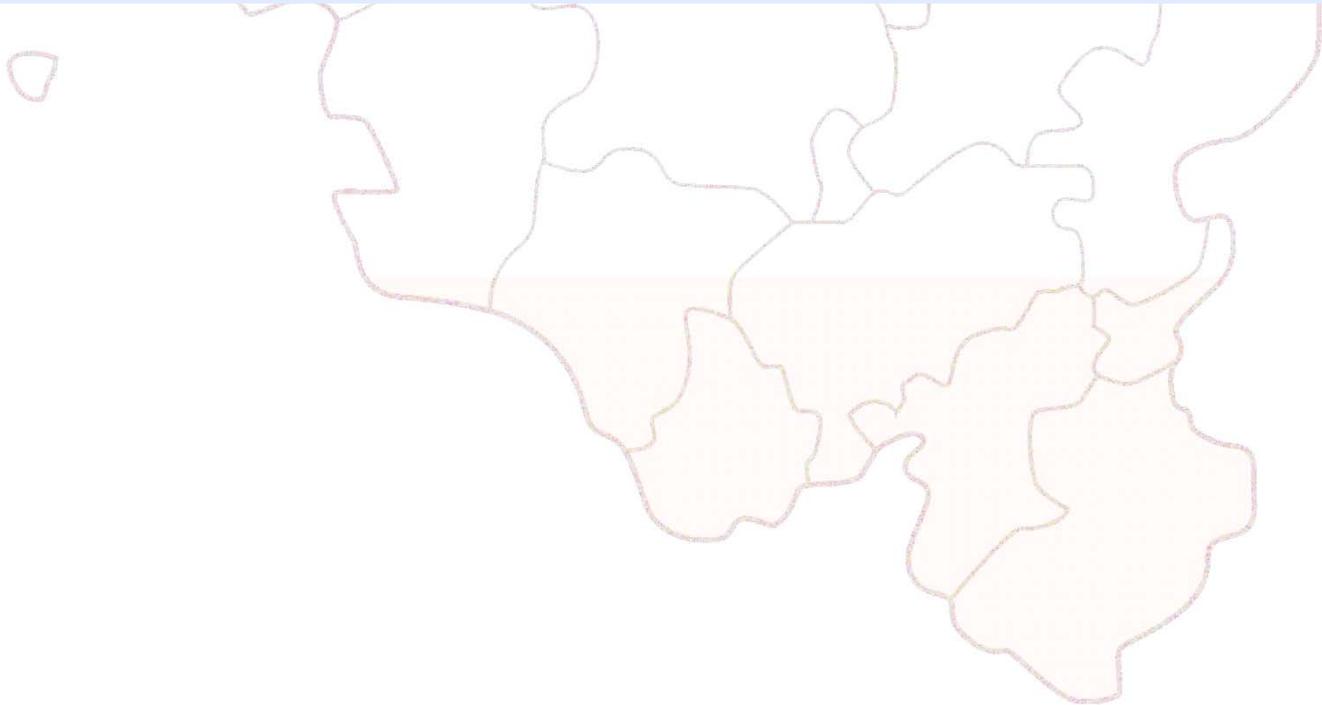
➤ Leistungsbezieher stationäres Wohnen in 2011: 8.055 (+0,8 Prozent ggü 2010; +0,7 Prozent 2007-2011)

stationäres Wohnen	2007	2008	2009	2010	2011	Veränderung zum Vorjahr (2010)	Ø jährl. Veränd. 2007-2011
Leistungsberechtigte							
Schleswig-Holstein	7.827	7.792	7.906	7.990	8.055	0,8%	0,7%
kreisfreie Städte	2.356	2.336	2.364	2.362	2.430	2,9%	0,8%
Kreise	5.471	5.456	5.542	5.628	5.625	-0,1%	0,7%



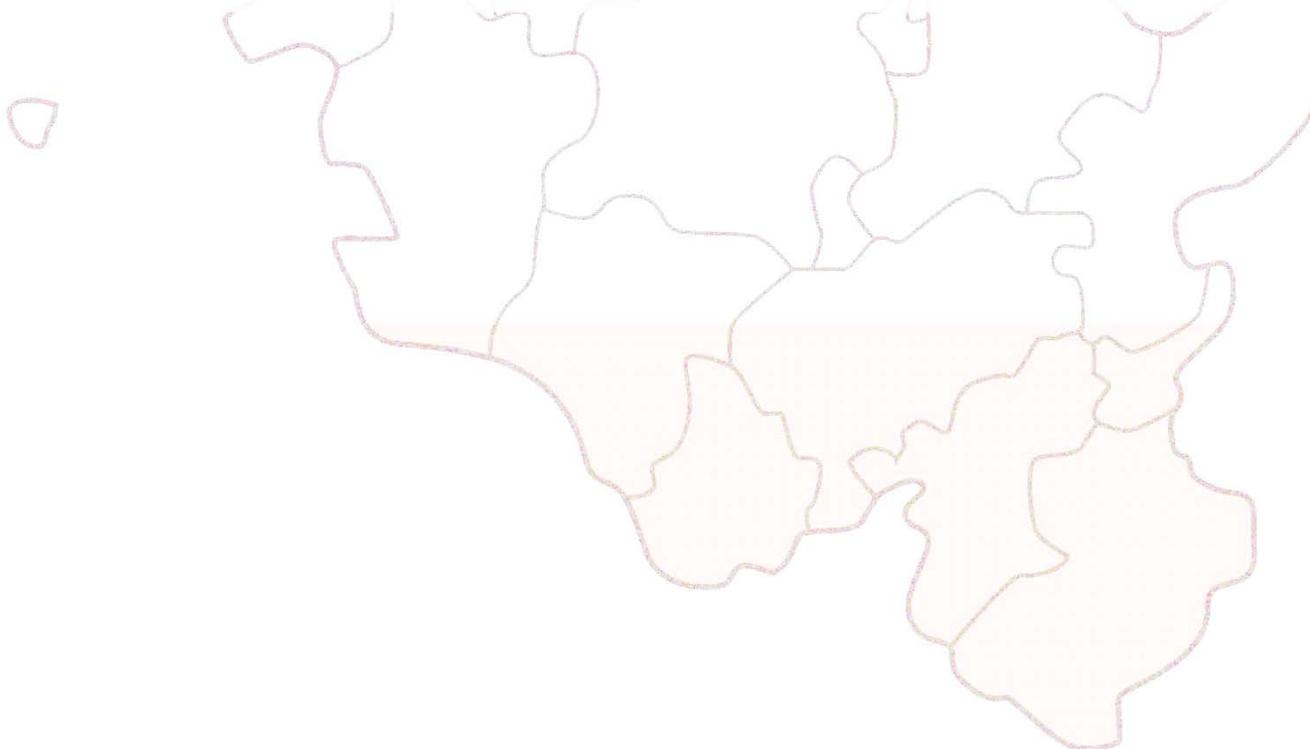
➤ Leistungsbezieher ambulant betreutes Wohnen in 2011: 7.348 (+ 5,2 Prozent ggü 2010; + 10,0 Prozent 2007-2011)

ambulant betreutes Wohnen	2007	2008	2009	2010	2011	Veränderung zum Vorjahr (2010)	Ø jährl. Veränd. 2007-2011
<u>Leistungsberechtigte</u>							
Schleswig-Holstein	5.022	5.570	6.555	6.984	7.348	5,2%	10,0%
kreisfreie Städte	1.636	1.836	2.053	2.207	2.346	6,3%	9,4%
Kreise	3.386	3.734	4.502	4.777	5.002	4,7%	10,2%



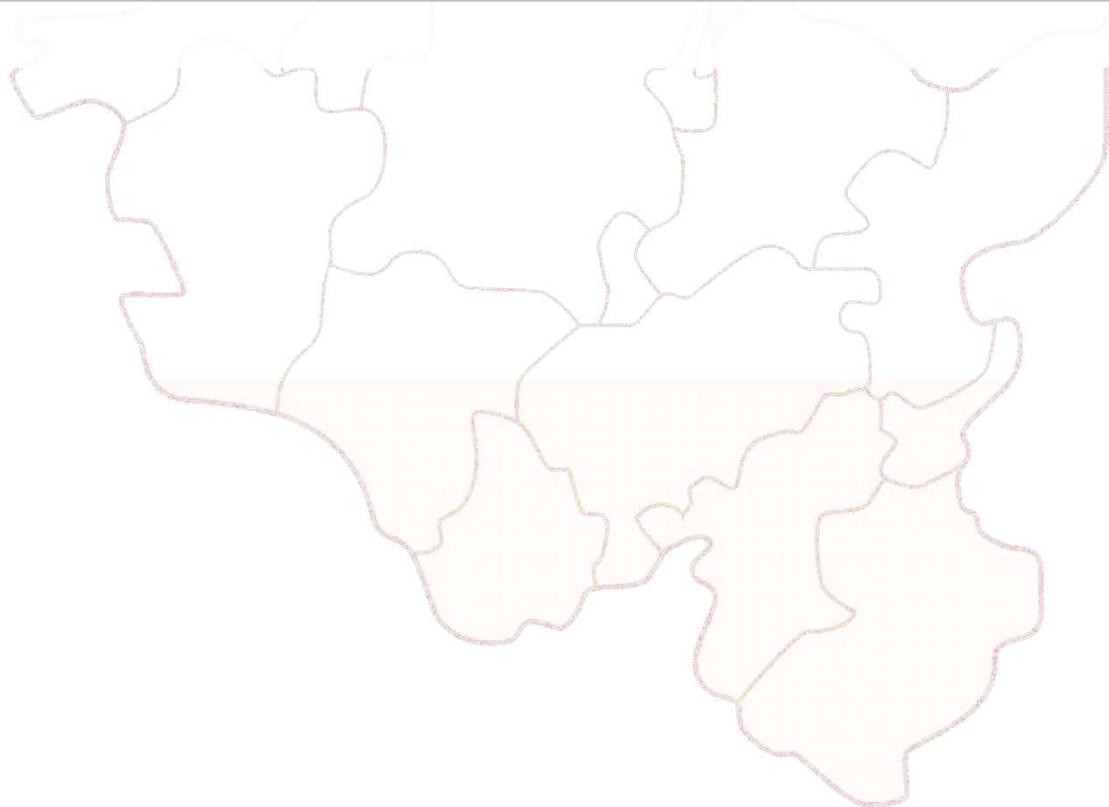
- Leistungsbezieher teilstationäres Wohnen in 2011: 871 (+ 3,1 Prozent ggü 2010; -0,5 Prozent 2007-2011)

teilstationäres Wohnen	2007	2008	2009	2010	2011	Veränderung zum Vorjahr (2010)	Ø jährl. Veränd. 2007-2011
Leistungsberechtigte							
Schleswig-Holstein	889	887	830	845	871	3,1%	-0,5%
kreisfreie Städte	338	291	267	265	283	6,8%	-4,3%
Kreise	551	596	563	580	588	1,4%	1,6%



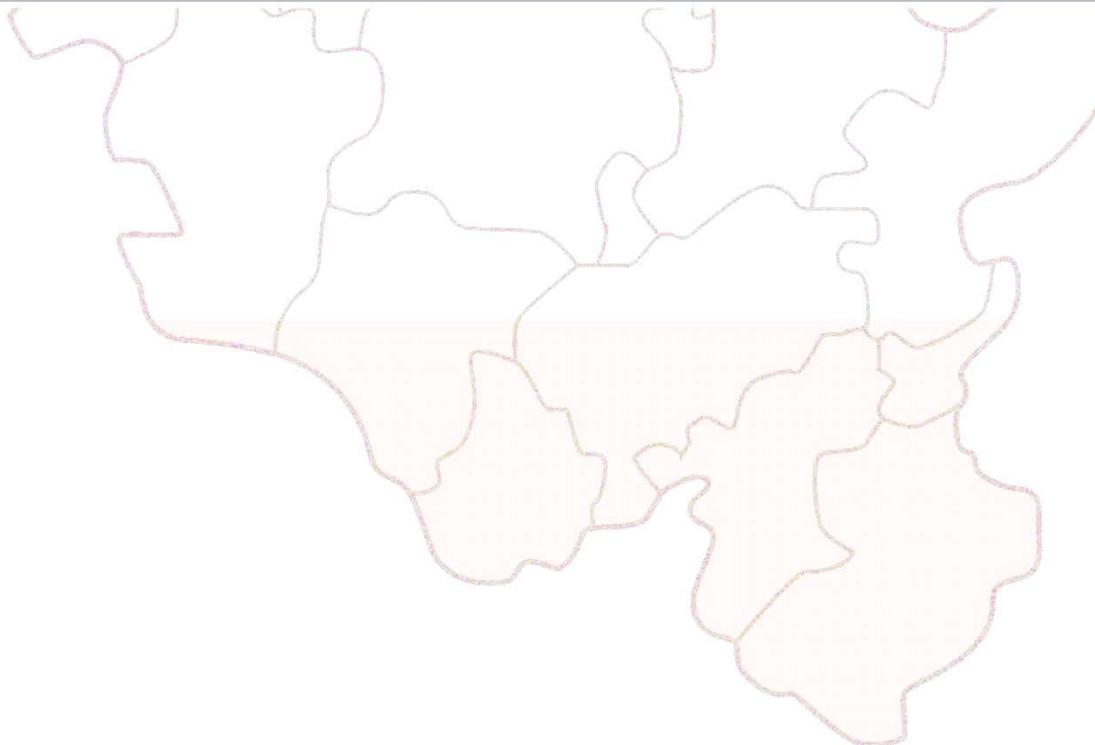
- Leistungsbezieher Familienpflege in 2011: 18 (- 5,3 Prozent ggü 2010; +15,8 Prozent 2007-2011)

Familienpflege	2007	2008	2009	2010	2011	Veränderung zum Vorjahr (2010)	Ø jährl. Veränd. 2007-2011
Leistungsberechtigte							
Schleswig-Holstein	10	15	22	19	18	-5,3%	15,8%
kreisfreie Städte	0	0	2	3	2	-33,3%	
Kreise	10	15	20	16	16	0,0%	12,5%



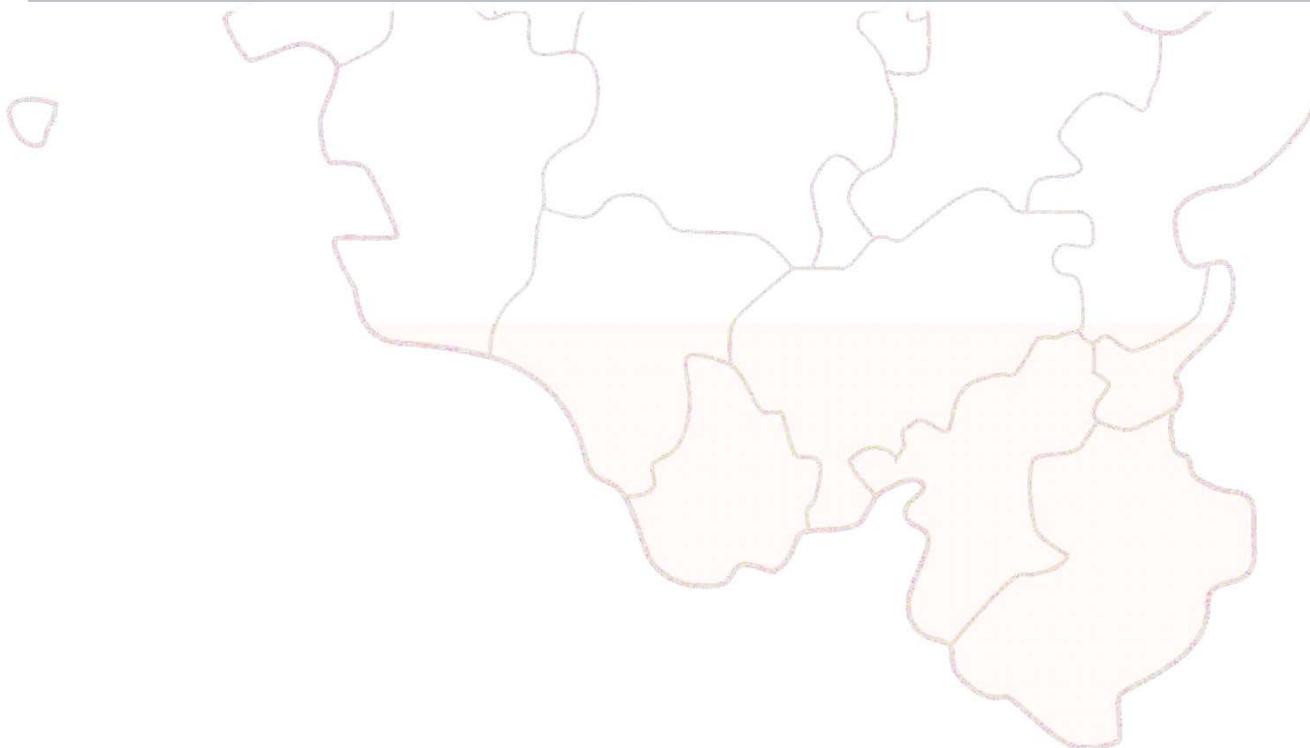
- Leistungsbezieher in Werkstätten für behinderte Menschen in 2011: 10.097 (+ 2,2 Prozent ggü 2010; + 2,7 Prozent 2007-2011)

Werkstatt f. Menschen mit Behinderung	2007	2008	2009	2010	2011	Veränderung zum Vorjahr (2010)	Ø jährl. Veränd. 2007-2011
Leistungsberechtigte							
Schleswig-Holstein	9.125	9.350	9.592	9.876	10.097	2,2%	2,6%
kreisfreie Städte	2.340	2.426	2.512	2.594	2.653	2,3%	3,2%
Kreise	6.230	6.333	6.483	6.668	6.824	2,3%	2,3%



- Leistungsbezogener Integrationshilfen in 2011: 917 (+ 13,8 Prozent ggü 2010; + 15,6 Prozent 2007-2011)

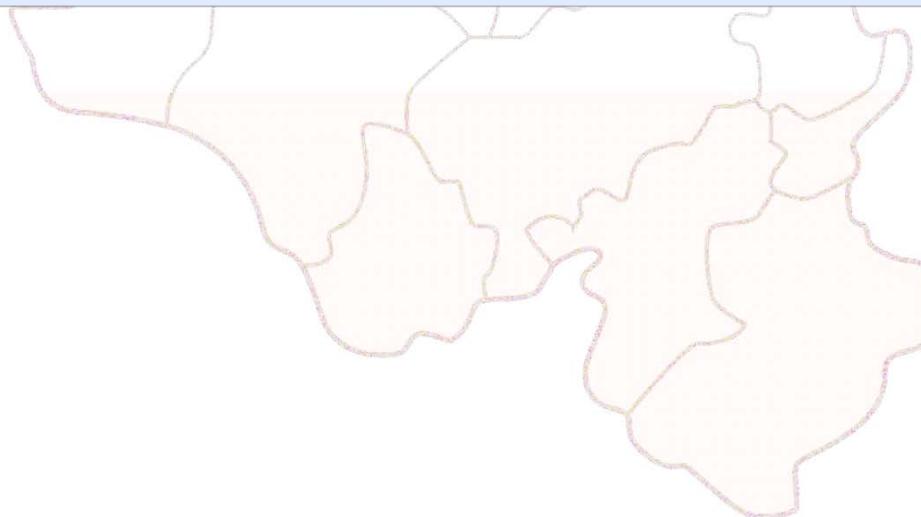
Integrationshilfen	2007	2008	2009	2010	2011	Veränderung zum Vorjahr (2010)	Ø jährl. Veränd. 2007-2011
Leistungsberechtigte							
Schleswig-Holstein	514	624	699	806	917	13,8%	15,6%
kreisfreie Städte	87	107	143	156	192	23,1%	21,9%
Kreise	427	517	556	650	725	11,5%	14,2%



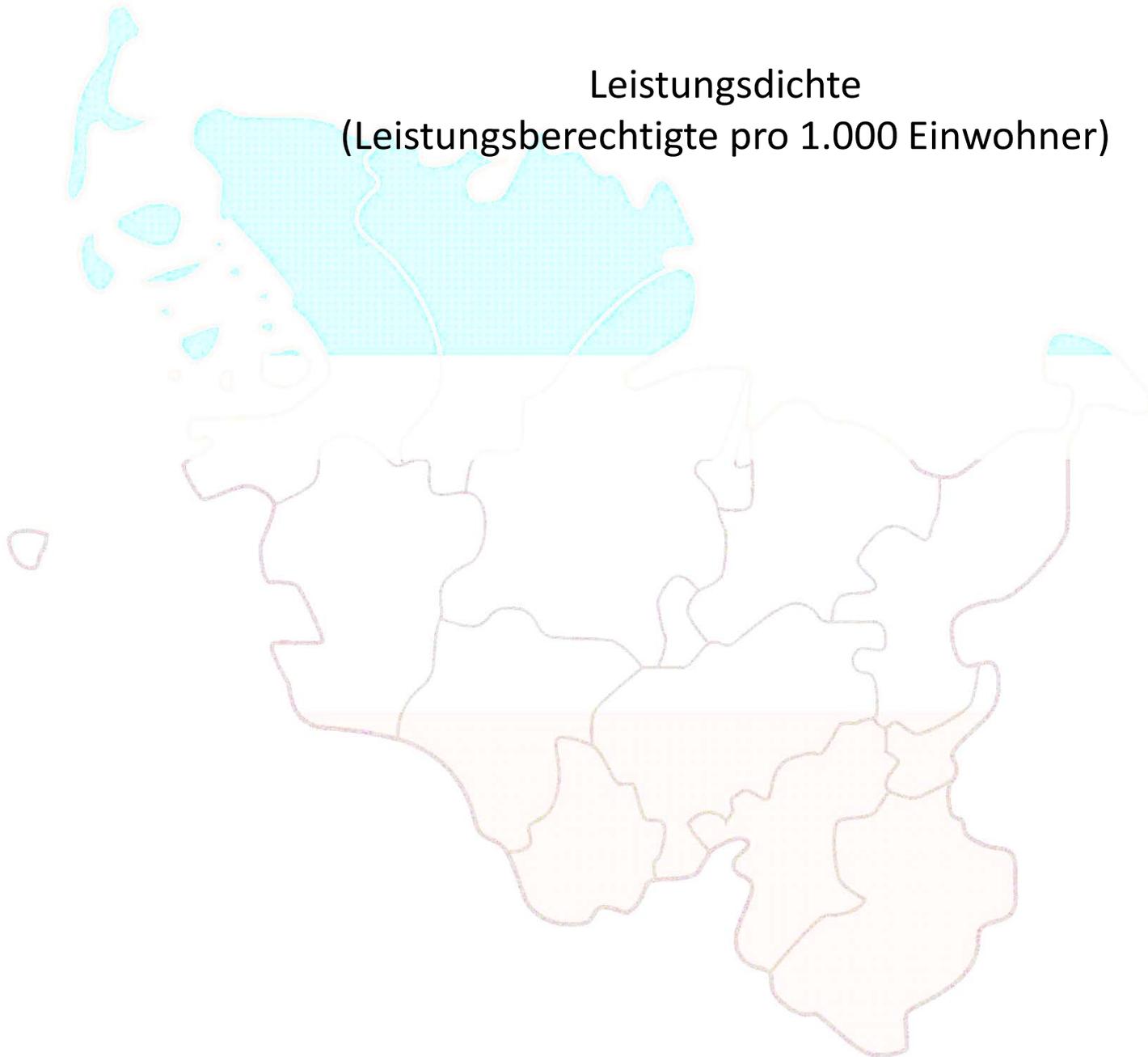
- Leistungsbezieher Heilpädagogische Leistungen für Kinder in 2011: 6.314 (- 0,8 Prozent ggü 2010; + 2,7 Prozent 2007-2011)

Heilpädagogische Leistungen	2007	2008	2009	2010	2011	Veränderung zum Vorjahr (2010)	Ø jährl. Veränd. 2007-2011
Leistungsberechtigte							
Schleswig-Holstein	5.666	6.164	6.474	6.362	6.314	-0,8%	2,7%
kreisfreie Städte	1.323	1.425	1.568	1.617	1.651	2,1%	5,7%
Kreise	4.343	4.739	4.906	4.745	4.663	-1,7%	1,8%

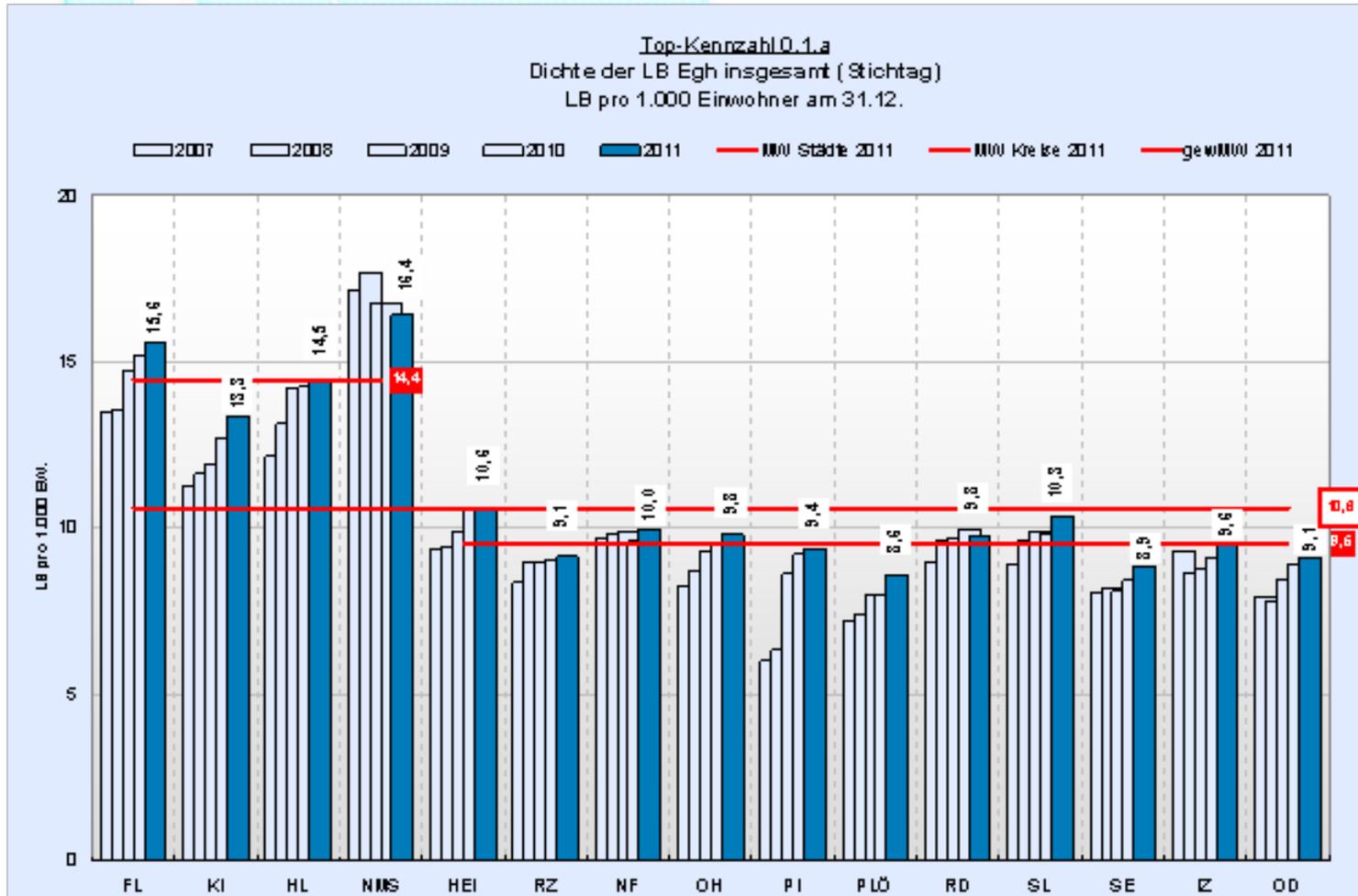
Zahl der Kinder bis u. 7 Jahre	2007	2008	2009	2010	2011	Veränderung zum Vorjahr (2010)	Ø jährl. Veränd. 2007-2011
Schleswig-Holstein	172.975	169.807	166.942	165.736	163.373	-1,4%	-1,4%
kreisfreie Städte	35.806	35.762	35.656	36.093	35.920	-0,5%	0,1%
Kreise	137.169	134.045	131.286	129.643	127.453	-1,7%	-1,8%



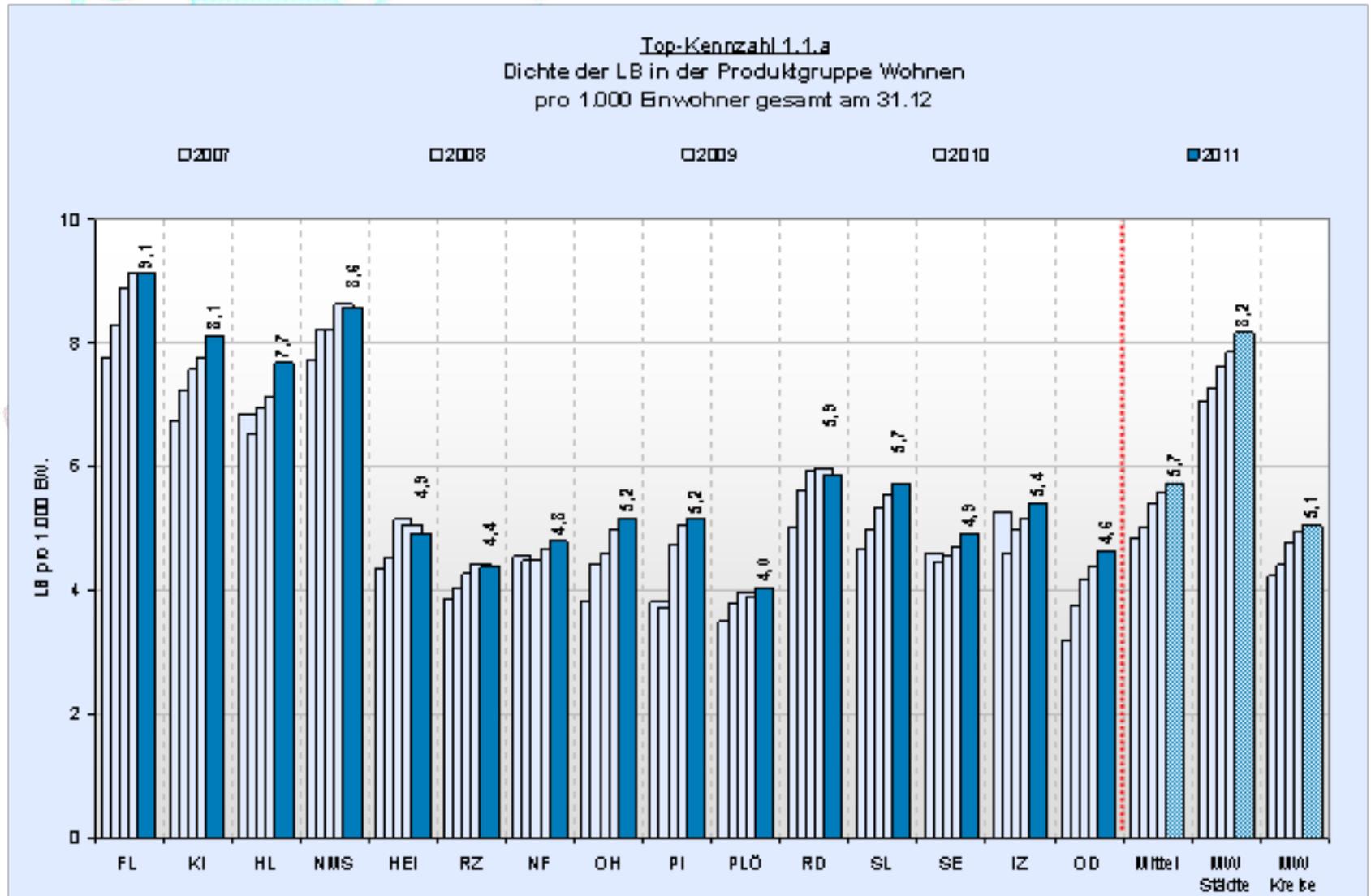
Leistungsdichte (Leistungsberechtigte pro 1.000 Einwohner)



➤ Eingliederungshilfe gesamt

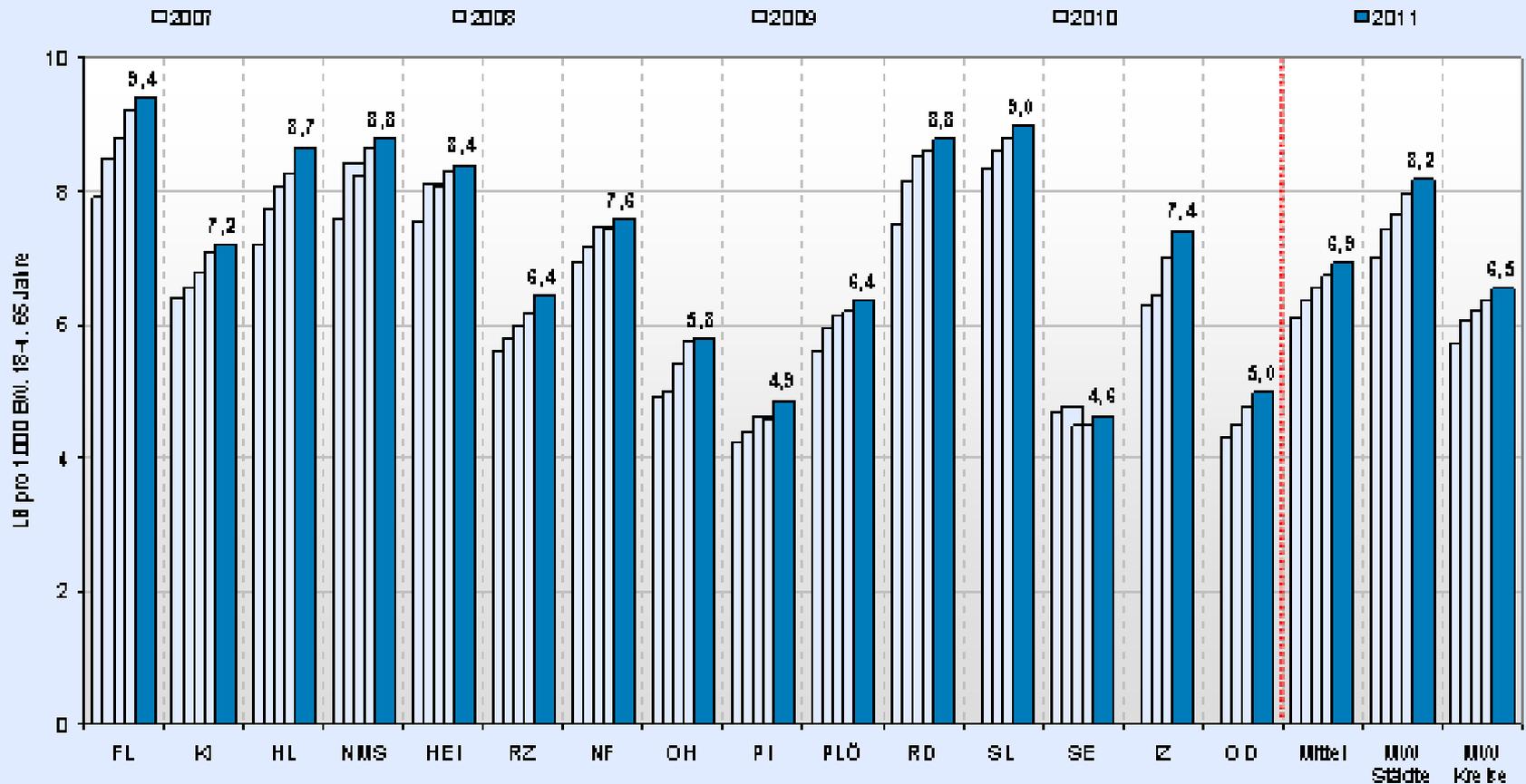


➤ Stationäres Wohnen

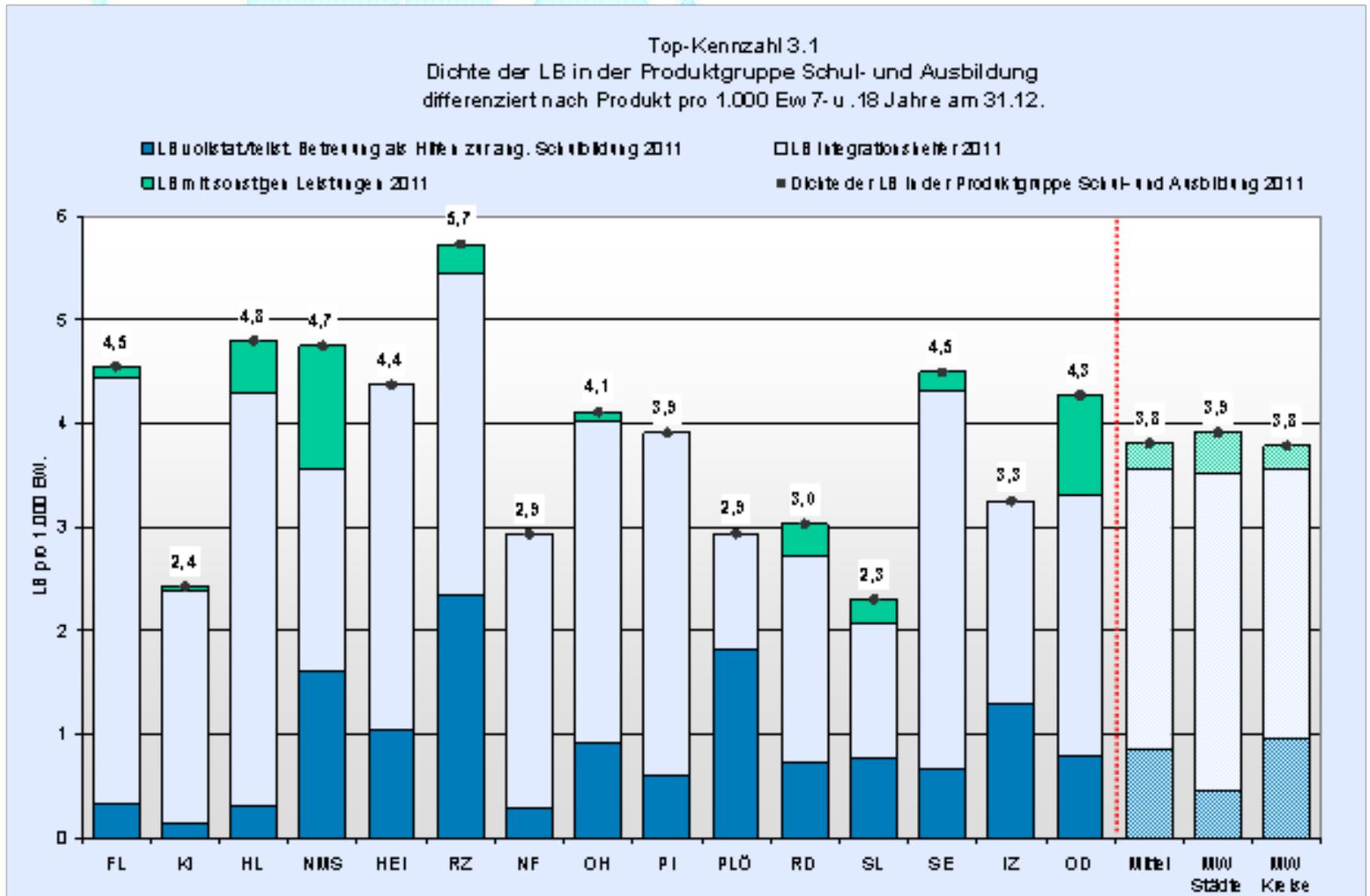


➤ Arbeit (Werkstatt für behinderte Menschen)

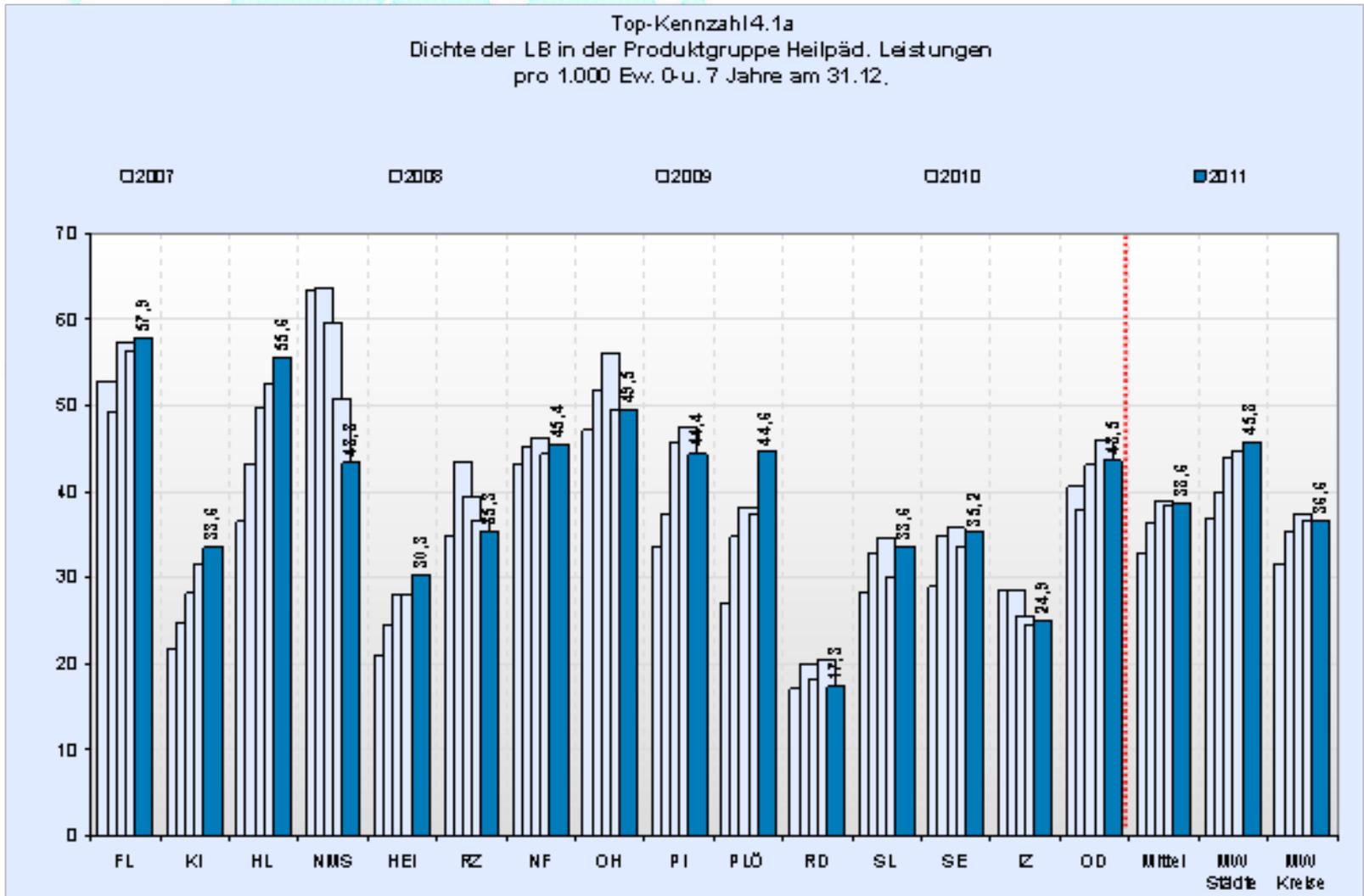
Top-Kennzahl 2.1.a
Dichte der LB in der Produktgruppe Arbeit
pro 1.000 Einwohner 18-u. 65 Jahre am 31.12



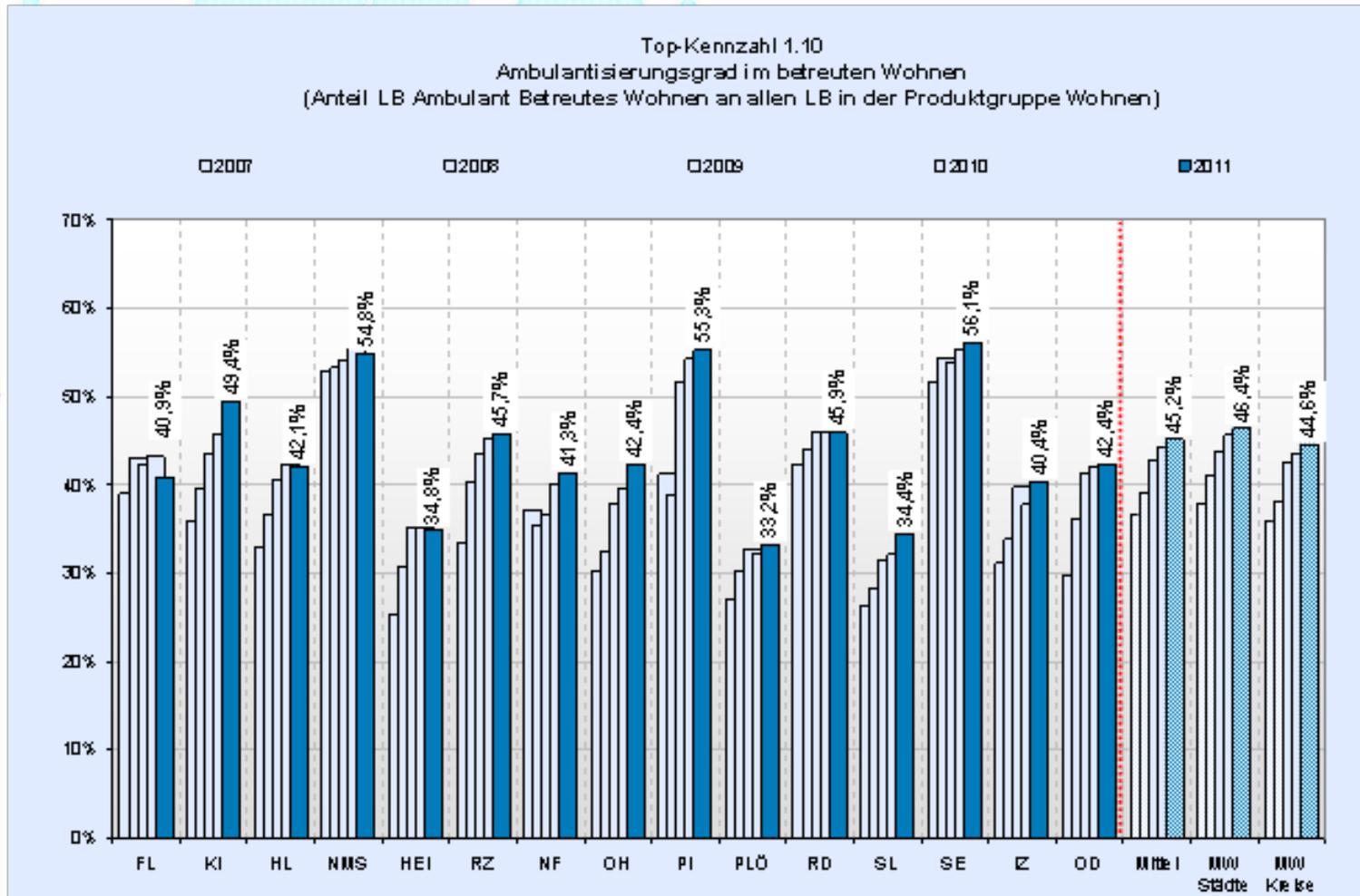
➤ Schule und Ausbildung (bezogen auf Einwohner 7 bis 18 Jahre)



➤ Produktgruppe Heilpädagogische Leistungen (bezogen auf Einwohner 0-7 Jahre)



Ambulantisierungsquote in der Produktgruppe Wohnen



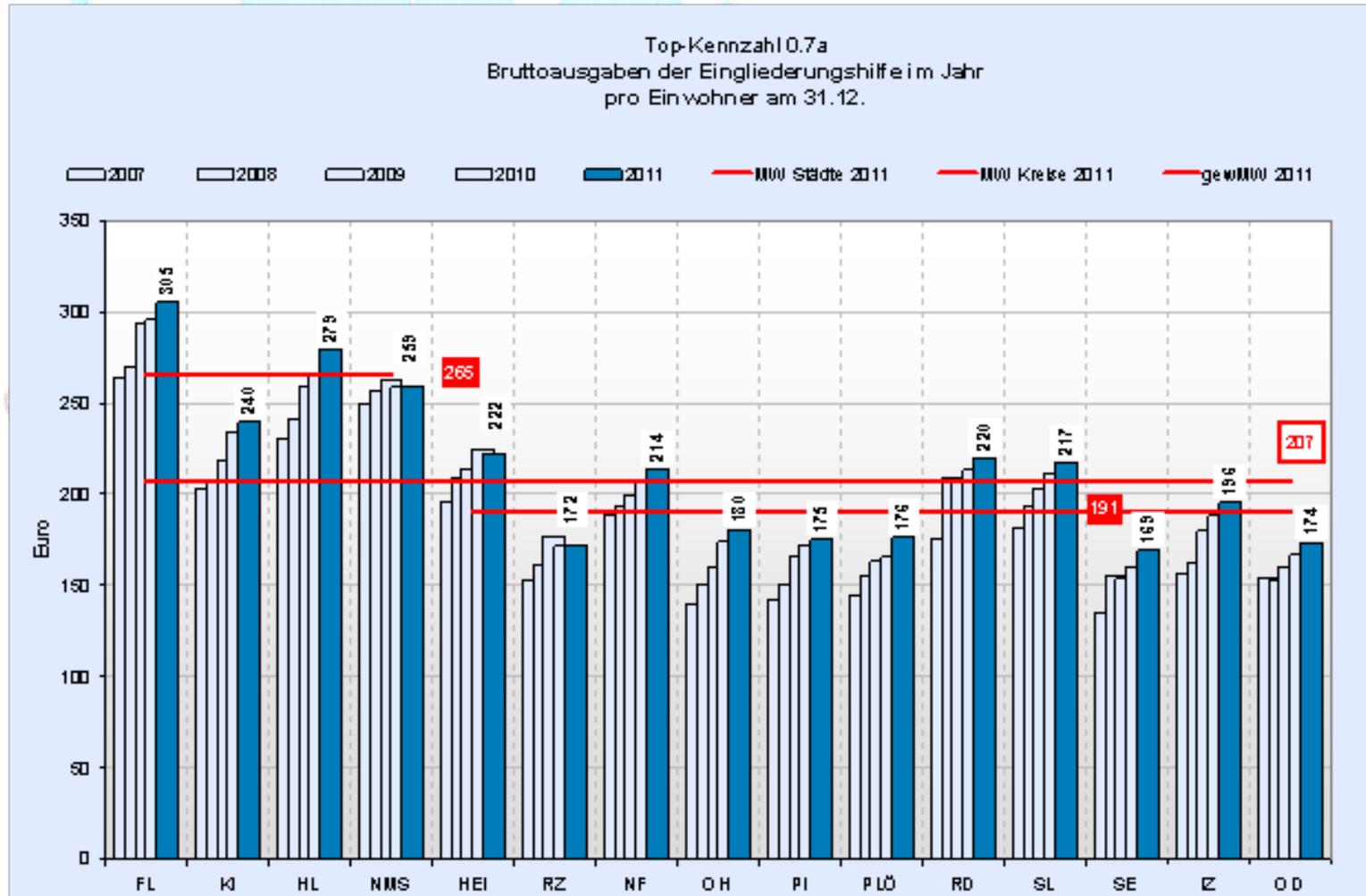
Bruttoausgaben



➤ Gesamtausgaben

	Gesamtbruttoausgaben für Eingliederungshilfe					Veränderung 2010-11		Ø jährl. Veränderung 2007-2011
	2007	2008	2009	2010	2011	absolut	%	
Städte	139.389.792	143.637.252	152.726.462	158.230.502	164.128.648	5.898.146	3,7%	4,2%
FL	23.175.079	23.966.033	25.967.508	26.221.631	27.279.119	1.057.488	4,0%	4,2%
KI	48.195.544	49.074.231	52.175.381	56.075.910	58.043.535	1.967.625	3,5%	4,8%
HL	48.699.301	50.838.895	54.413.696	56.065.667	58.841.923	2.776.256	5,0%	4,8%
NMS	19.319.868	19.758.093	20.169.877	19.867.294	19.964.071	96.777	0,5%	0,8%
Kreise	352.745.917	379.736.557	397.043.740	410.948.894	423.141.421	12.192.527	3,0%	4,7%
HEI	26.763.095	28.358.416	28.945.308	30.267.848	29.811.915	-455.933	-1,5%	2,7%
RZ	28.510.554	30.154.974	33.063.792	32.037.116	32.229.810	192.694	0,6%	3,1%
NF	31.530.327	32.094.563	33.056.672	34.411.641	35.275.771	864.130	2,5%	2,8%
OH	28.774.414	30.860.873	32.842.698	35.574.457	36.702.361	1.127.904	3,2%	6,3%
PI	42.846.620	45.378.701	50.018.975	52.277.385	53.444.321	1.166.936	2,2%	5,7%
PLÖ	19.644.179	21.017.140	21.973.208	22.242.011	23.503.436	1.261.425	5,7%	4,6%
RD	47.696.424	56.849.779	56.438.703	57.520.942	59.252.146	1.731.204	3,0%	5,6%
SL	36.168.099	38.390.459	40.384.127	41.879.655	42.918.921	1.039.266	2,5%	4,4%
SE	34.815.597	39.920.978	39.699.493	41.467.795	44.021.390	2.553.595	6,2%	6,0%
IZ	21.088.588	21.839.056	24.036.538	24.996.929	25.865.761	868.832	3,5%	5,2%
OD	34.908.020	34.871.618	36.584.226	38.273.115	40.115.589	1.842.474	4,8%	3,5%
Land	492.135.709	523.373.809	549.770.202	569.179.396	587.270.069	18.090.673	3,2%	4,5%

➤ pro Einwohner 2011



Steuerung der Eingliederungshilfe

Grundaussage: Landesweit einheitliche Steuerung ist mit Selbstverwaltungsaufgabe nicht vereinbar!

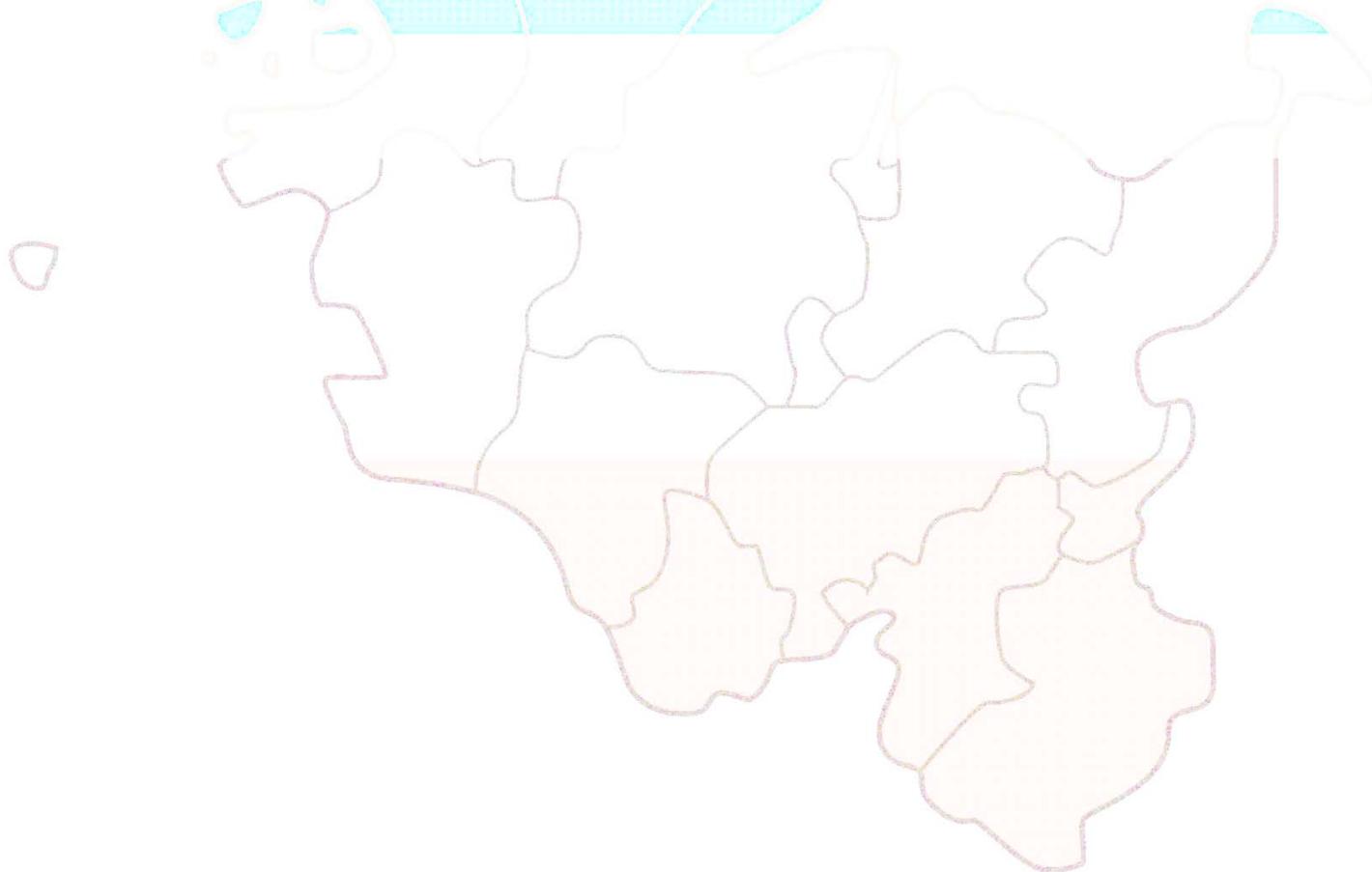
A map of Germany with its federal states outlined. A cyan-colored area covers the northern states (Mecklenburg-Vorpommern, Brandenburg, Berlin, Hamburg, Schleswig-Holstein, Niedersachsen, and Nordrhein-Westfalen). An orange-colored area covers the southern states (Hessen, Thüringen, Sachsen, Sachsen-Anhalt, Bayern, Baden-Württemberg, and Rheinland-Pfalz). The text 'Steuerung der Eingliederungshilfe' is positioned above the cyan area, and 'Grundaussage: Landesweit einheitliche Steuerung ist mit Selbstverwaltungsaufgabe nicht vereinbar!' is positioned across the middle of the map.

Gemeinsame Steuerungsinstrumente

- Abbildung der Umsteuerung stationär-ambulant in der konnexitätsrelevanten Refinanzierung durch das Land
- (Gemeinsame) Empfehlungen der Arbeitsgemeinschaften „Soziales“ der Kreise und kreisfreien Städte (z. B. Hilfeplanung, Integrationshilfen)
- Landesrahmenvertrag nach § 79 Abs. 1 SGB XII, Vertragskommission (Kommunale Landesverbände und Land)
- (Koordinierung der) Verhandlungen von Leistungs- und Vergütungsvereinbarungen mit den Diensten und Einrichtungen (Koordinierungsstelle soziale Hilfen der schleswig-holsteinischen Kreise, Verwaltungsgemeinschaft nach § 19a GkZ)
- Schiedsstelle (Kommunale Landesverbände und Land)

Individuelle Steuerungsinstrumente der örtlichen Träger

- Teilhabeplanung als zentrales Steuerungsinstrument der örtlichen Träger
- Zugangssteuerung zu den Werkstätten im Rahmen der Leistungsgewährung
- Angebotsplanung (vor allem im ambulanten Bereich)
- Zugangssteuerung durch TOPqw-Datenbank



Wirkungen der Kommunalisierung



positive

- Einfluss des örtlichen Trägers auf das individuelle Leistungsgeschehen steigt
- Gemeinsame Steuerung des ambulanten und stationären Leistungsgeschehens erfolgt beim örtlichen Träger; ein „Hin- und Herschieben“ von Leistungsberechtigten aus Kostengründen wird vermieden
- Hilfgewährung wird zum kommunalpolitischen Thema - dadurch Inklusionseffekt
- Vernetzung mit kommunaler Arbeitsmarktpolitik bei den Optionskommunen
- Innovative Lösungen vor Ort werden erleichtert
- Kontakte zur örtlichen Wirtschaft, Vereinen und Verbänden erleichtert Integration

kritische

- Angebotsstruktur im stationären Bereich ist hoch spezialisiert
- „Marktmacht“ der Anbieter als kommunalpolitischer (Standort-)faktor
- Auseinanderfallen von Leistungsort und örtlicher Zuständigkeit (§ 98 Abs. 2 SGB XII) erschwert Angebotssteuerung
- Aufnahmeverpflichtung der Werkstätten nach SGB IX erschwert Zugangssteuerung
- Angebot schafft Nachfrage; Erschwernis für die Zugangssteuerung
- (Subjektive Wahrnehmung) ungleicher Leistungsgewährung („Hilfe nach Postleitzahlen“)
- Hilfestellung wird zum kommunalpolitisches Thema
- Auseinanderfallen von Organisationsstrukturen Leistungsträger/-erbringer v. a. im stationären Bereich

Spürbare Veränderungen infolge der Kommunalisierung der Eingliederungshilfe

- Unterschiedlich ausgeprägte Steuerung der Leistungsgewährung durch die örtlichen Träger
- Teilhabeplanung in unterschiedlichem Umfang
- Erhebliche Kostendämpfungseffekte durch Steuerung im Leistungs- und Leistungserbringungsgeschehen bei stationären Leistungen durch Kommunen
 - Neuer Landesrahmenvertrag seit 2013
 - Konsequente Durchsicht und ggf. Neuabschluss aller Leistungs- und Vergütungsvereinbarungen unter Verzicht auf pauschale Anpassungen (Kreise)
- Deutliche Zunahme von Konflikten zwischen (Verbänden der) Leistungsträger und (Verbänden der) Leistungsanbieter(n) > keine örtlichen Strukturen der stationären Leistungsanbieter
- Erhöhung des (kommunal)politischen Drucks auf die örtlichen Sozialhilfeträger

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!



© Dr. Johannes Reimann; Tabellen und Grafiken: Con_Sens

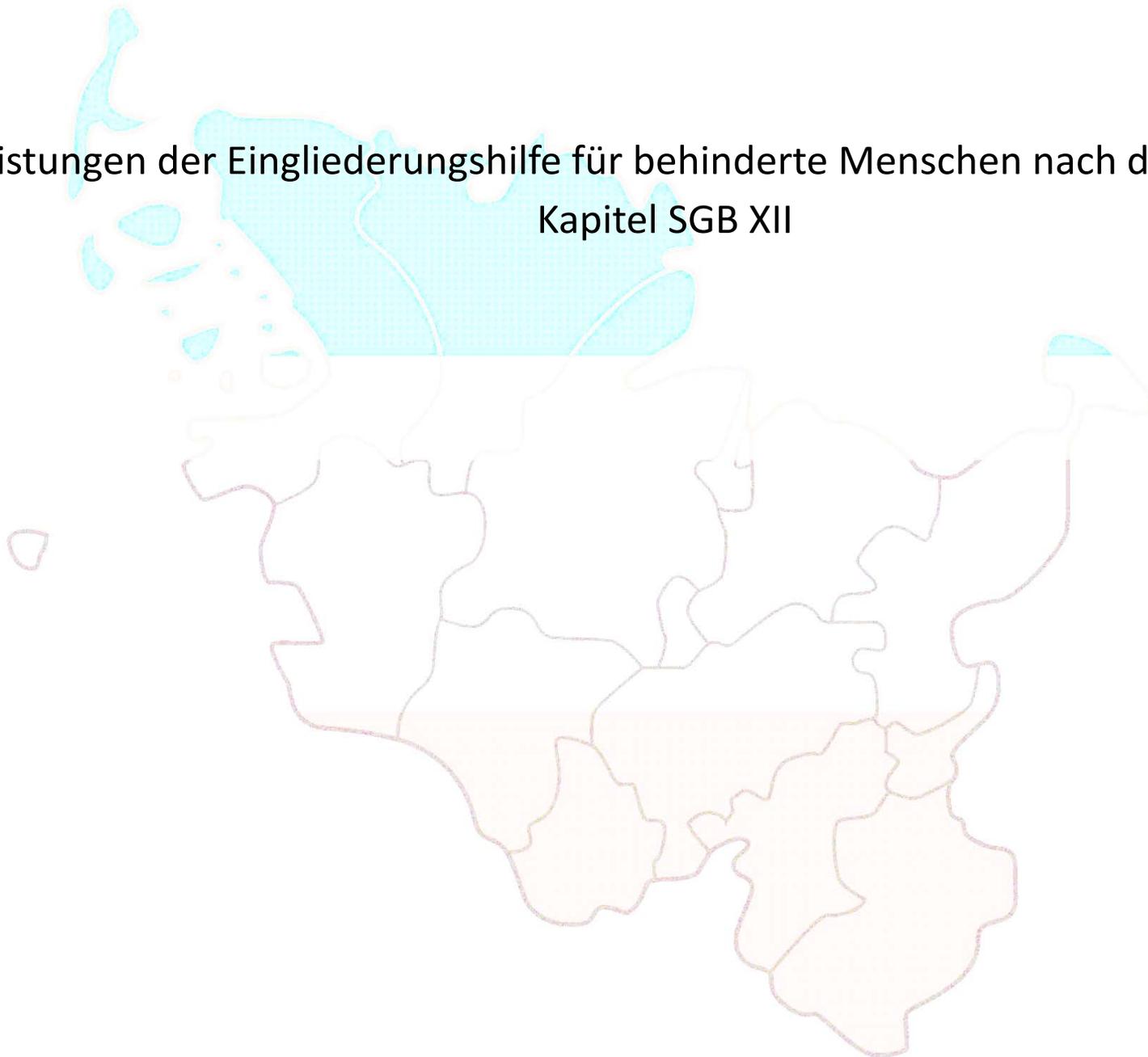
Kommunalisierung der Eingliederungshilfe für behinderte Menschen - dargestellt am Beispiel von Schleswig-Holstein

Dr. Johannes Reimann

Referent für Arbeit, Soziales, Jugend und Familie beim Schleswig-Holsteinischen Landkreistag, Kiel



Leistungen der Eingliederungshilfe für behinderte Menschen nach dem Sechsten Kapitel SGB XII



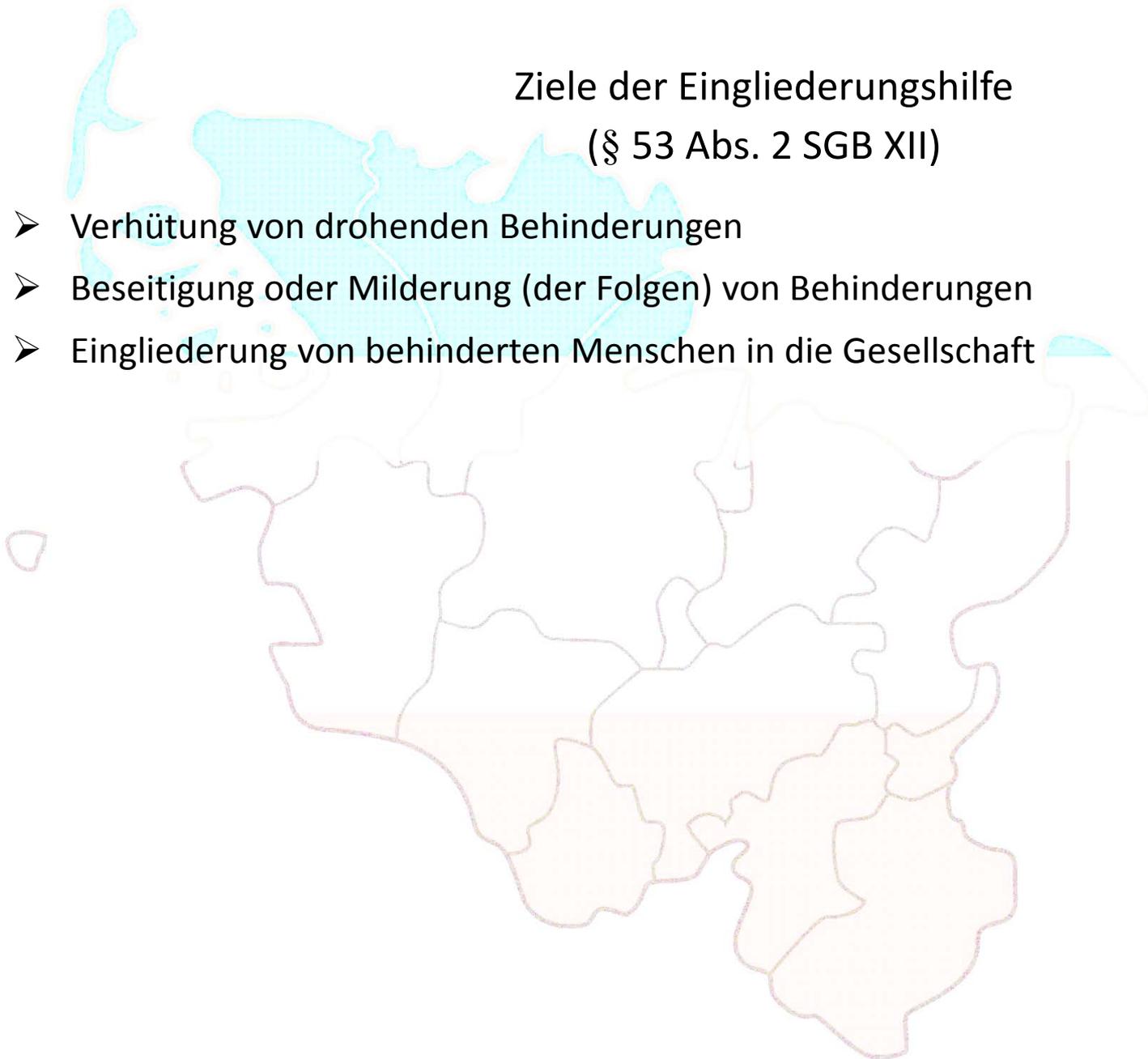


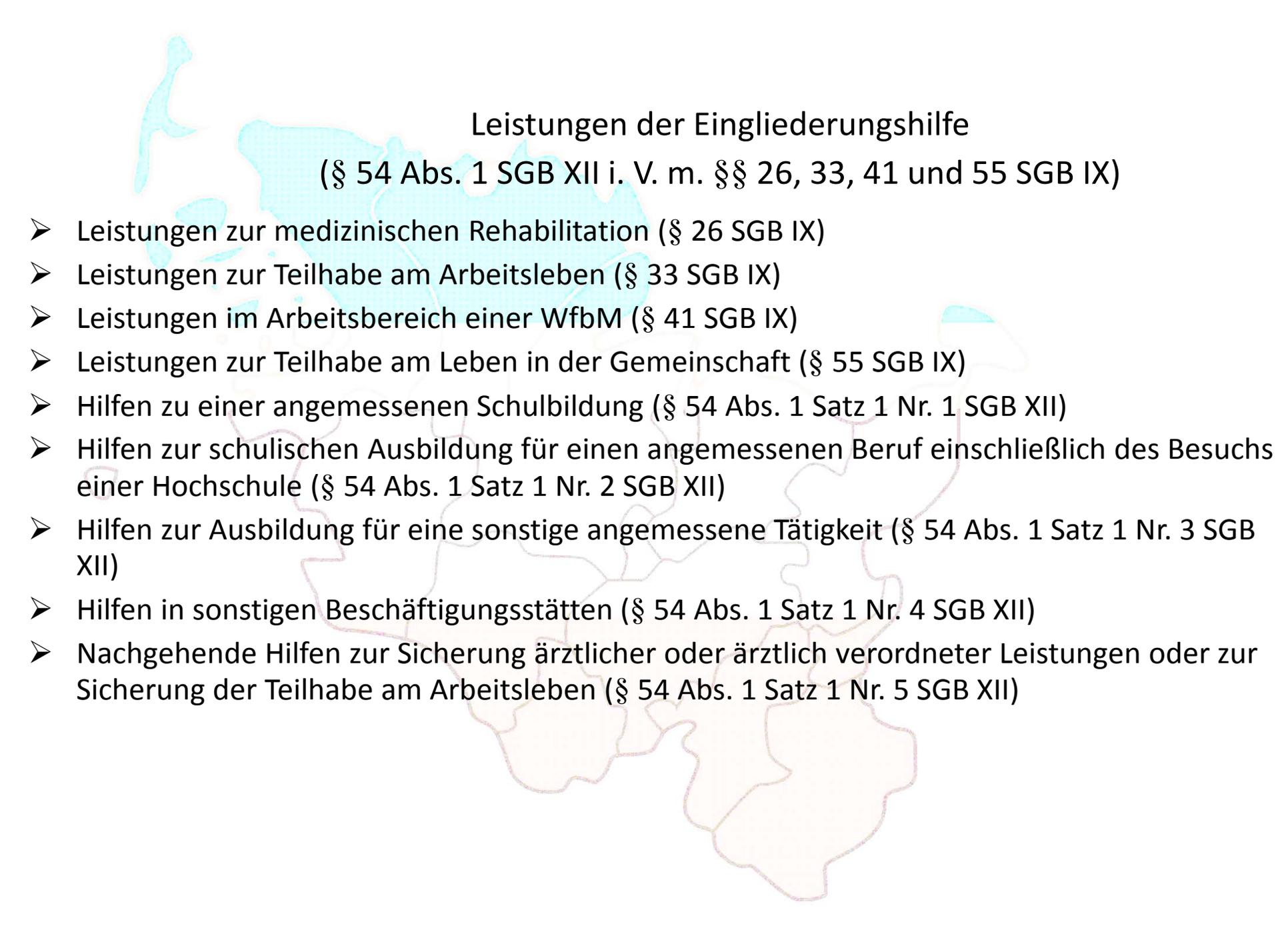
Leistungsberechtigte

- Menschen mit wesentlicher Behinderung > Pflichtleistung (§ 53 Abs. 1 Satz 1 SGB XII)
- Menschen mit sonstigen Behinderungen > Ermessensleistung (§ 53 Abs. 1 Satz 2 SGB XII)

Ziele der Eingliederungshilfe (§ 53 Abs. 2 SGB XII)

- Verhütung von drohenden Behinderungen
- Beseitigung oder Milderung (der Folgen) von Behinderungen
- Eingliederung von behinderten Menschen in die Gesellschaft





Leistungen der Eingliederungshilfe (§ 54 Abs. 1 SGB XII i. V. m. §§ 26, 33, 41 und 55 SGB IX)

- Leistungen zur medizinischen Rehabilitation (§ 26 SGB IX)
- Leistungen zur Teilhabe am Arbeitsleben (§ 33 SGB IX)
- Leistungen im Arbeitsbereich einer WfbM (§ 41 SGB IX)
- Leistungen zur Teilhabe am Leben in der Gemeinschaft (§ 55 SGB IX)
- Hilfen zu einer angemessenen Schulbildung (§ 54 Abs. 1 Satz 1 Nr. 1 SGB XII)
- Hilfen zur schulischen Ausbildung für einen angemessenen Beruf einschließlich des Besuchs einer Hochschule (§ 54 Abs. 1 Satz 1 Nr. 2 SGB XII)
- Hilfen zur Ausbildung für eine sonstige angemessene Tätigkeit (§ 54 Abs. 1 Satz 1 Nr. 3 SGB XII)
- Hilfen in sonstigen Beschäftigungsstätten (§ 54 Abs. 1 Satz 1 Nr. 4 SGB XII)
- Nachgehende Hilfen zur Sicherung ärztlicher oder ärztlich verordneter Leistungen oder zur Sicherung der Teilhabe am Arbeitsleben (§ 54 Abs. 1 Satz 1 Nr. 5 SGB XII)

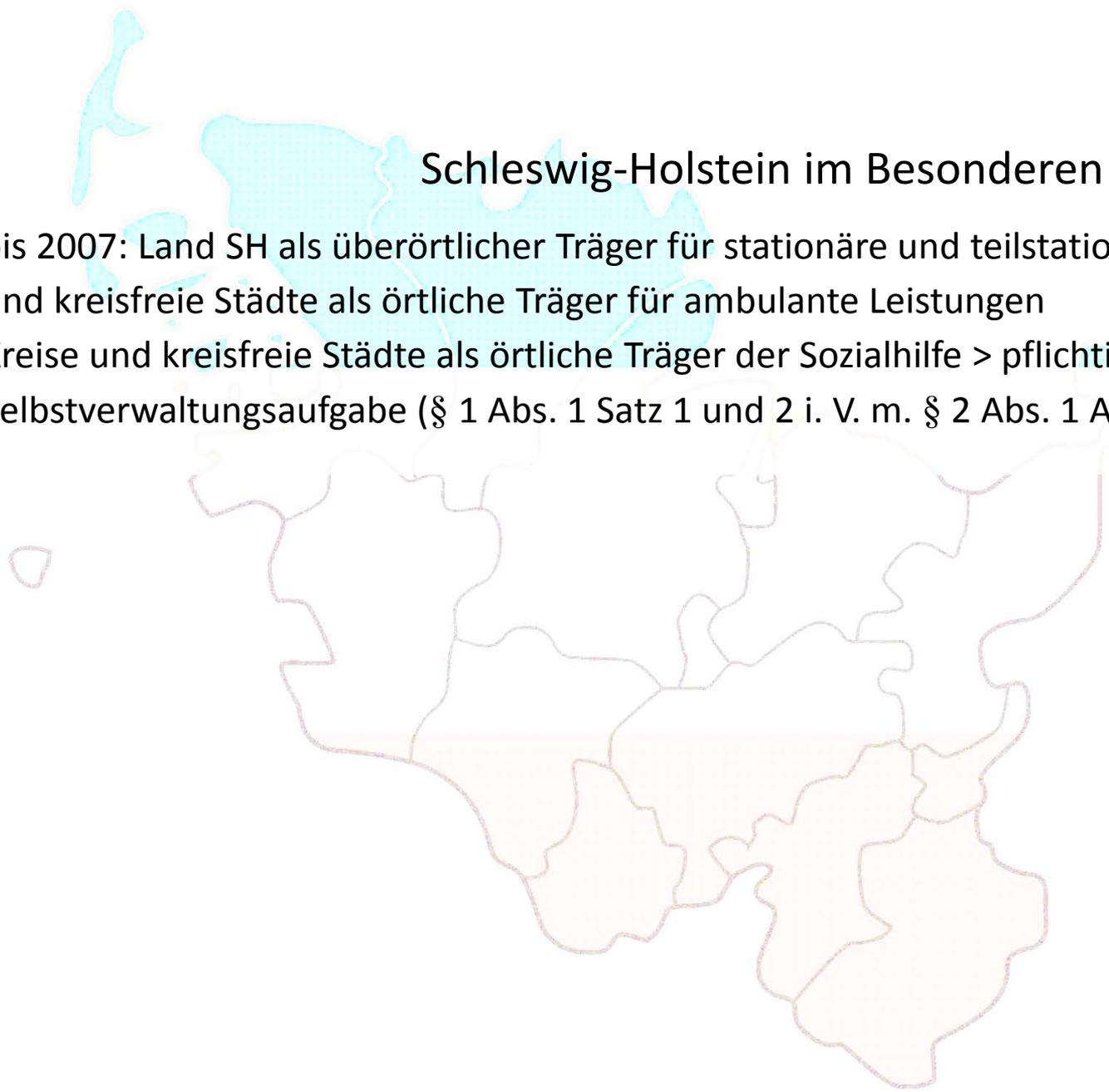
Zuständigkeitsregelungen für die Leistungen der Eingliederungshilfe für behinderte Menschen

Bundesrechtliche Regelungen

- Träger der Sozialhilfe
 - Örtliche Träger der Sozialhilfe: Kreise und kreisfreie Städte, soweit Landesrecht nichts anderes bestimmt (§ 3 Abs. 2 Satz 1 SGB XII) > Verfassungswidrigkeit der Vorschrift für die Übertragung neuer Aufgaben auf Grund von Art. 84 Abs. 1 Satz 7 i. V. m. Art. 125a Abs. 1 Satz 1 GG
 - Überörtliche Träger der Sozialhilfe werden durch Landesrecht bestimmt (§ 3 Abs. 3 SGB XII)
- Zuständigkeit des überörtlichen Trägers für die Eingliederungshilfe, soweit Landesrecht keine abweichenden Bestimmungen trifft (§ 97 Abs. 3 Nr. 1 SGB XII)
- Beachte: Zuständigkeitsregelung des letzten gewöhnlichen Aufenthaltes bei stationärer Eingliederungshilfe, § 98 Abs. 2 SGB XII

Landesrechtliche Regelungen in Flächenländern

Baden-Württemberg	Stadt- und Landkreise	Stadt- und Landkreise
Bayern	Bay. Bezirke	Bay. Bezirke
Brandenburg	Kf. Städte und Landkreise	Kf. Städte und Landkreise
Hessen	LWV Hessen	LWV Hessen für betreutes Wohnen
		kf. Städte und Landkreise
Mecklenburg-Vorpommern	Kf. Städte und Landkreise	Kf. Städte und Landkreise
Niedersachsen	Landesamt (bis 60 Jahre)	Kf. Städte und Landkreise
	Kf. Städte und Landkreise (ab 60 Jahre)	
Nordrhein-Westfalen	LVR und LWL als überörtliche Träger	LVR und LWL
	Kreise und kreisfreie Städte als örtliche Träger	30 Kreise, Städteregion Aachen und 22 kf. Städte
Rheinland-Pfalz	Landesamt für Soziales, Jugend und Versorgung	Kf. Städte und Landkreise
Saarland	Landesamt für Soziales, Gesundheit und Verbraucherschutz	Landesamt für Soziales, Gesundheit und Verbraucherschutz
Sachsen	KSV (von 18 bis 65 Jahre)	KSV (ambulant betreutes Wohnen)
	Kf. Städte und Landkreise (von 18 bis 65 Jahre)	Kf. Städte und Landkreise
Sachsen-Anhalt	Sozialagentur Sachsen-Anhalt	Sozialagentur Sachsen-Anhalt
Schleswig-Holstein	Kf. Städte und Kreise	Kf. Städte und Kreise
Thüringen	Kf. Städte und Landkreise	Kf. Städte und Landkreise

The image features a map of Schleswig-Holstein, Germany. The northern part of the map is shaded in light blue, while the southern part is shaded in light orange. The map shows the coastline and internal administrative boundaries, including districts and municipalities. The title 'Schleswig-Holstein im Besonderen' is centered over the map.

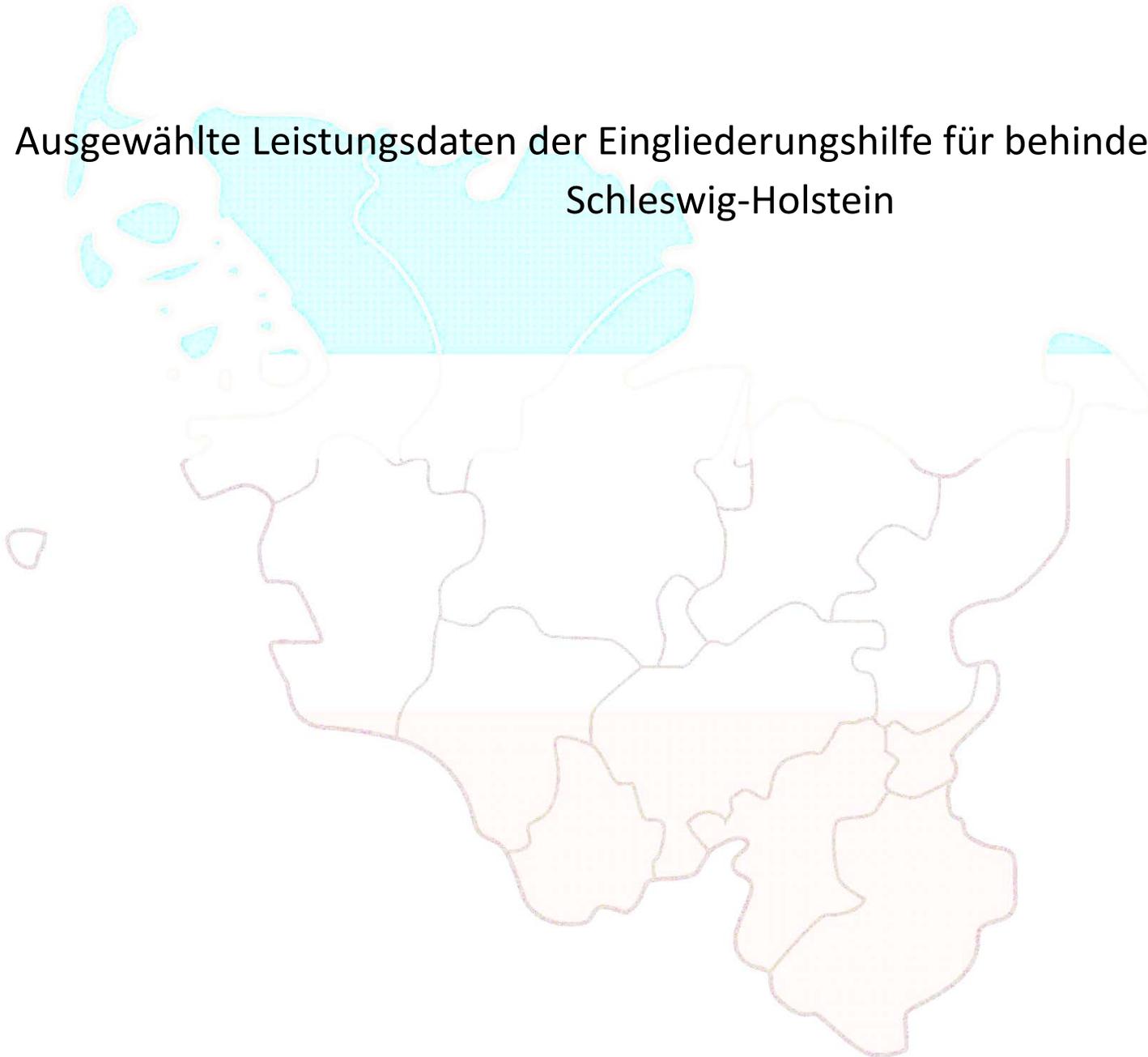
Schleswig-Holstein im Besonderen

- bis 2007: Land SH als überörtlicher Träger für stationäre und teilstationäre Leistungen, Kreise und kreisfreie Städte als örtliche Träger für ambulante Leistungen
- Kreise und kreisfreie Städte als örtliche Träger der Sozialhilfe > pflichtige Selbstverwaltungsaufgabe (§ 1 Abs. 1 Satz 1 und 2 i. V. m. § 2 Abs. 1 AG-SGB XII)

Finanzierung in Schleswig-Holstein

- Basis: Konnexitätsprinzip (Art. 49 Abs. 2 Landesverfassung)
- bis 2010: „Spitzabrechnung“ (Ausgleichs- und Erstattungsbeitrag) für stationäre Leistungen zzgl. Pauschalbetrag für umsteuerungsbedingten Mehraufwand, zzgl. Sondermittel für Hilfeplanung und Koordinierung
- seit 2011: Regionalbudgets mit Nachfinanzierungsanspruch bei Nichtauskömmlichkeit für stationäre Leistungen; zzgl. Pauschalbetrag für umsteuerungsbedingten Mehraufwand, zzgl. Sondermittel für Hilfeplanung und Koordinierung
- ab 2014: ?

Ausgewählte Leistungsdaten der Eingliederungshilfe für behinderte Menschen in Schleswig-Holstein

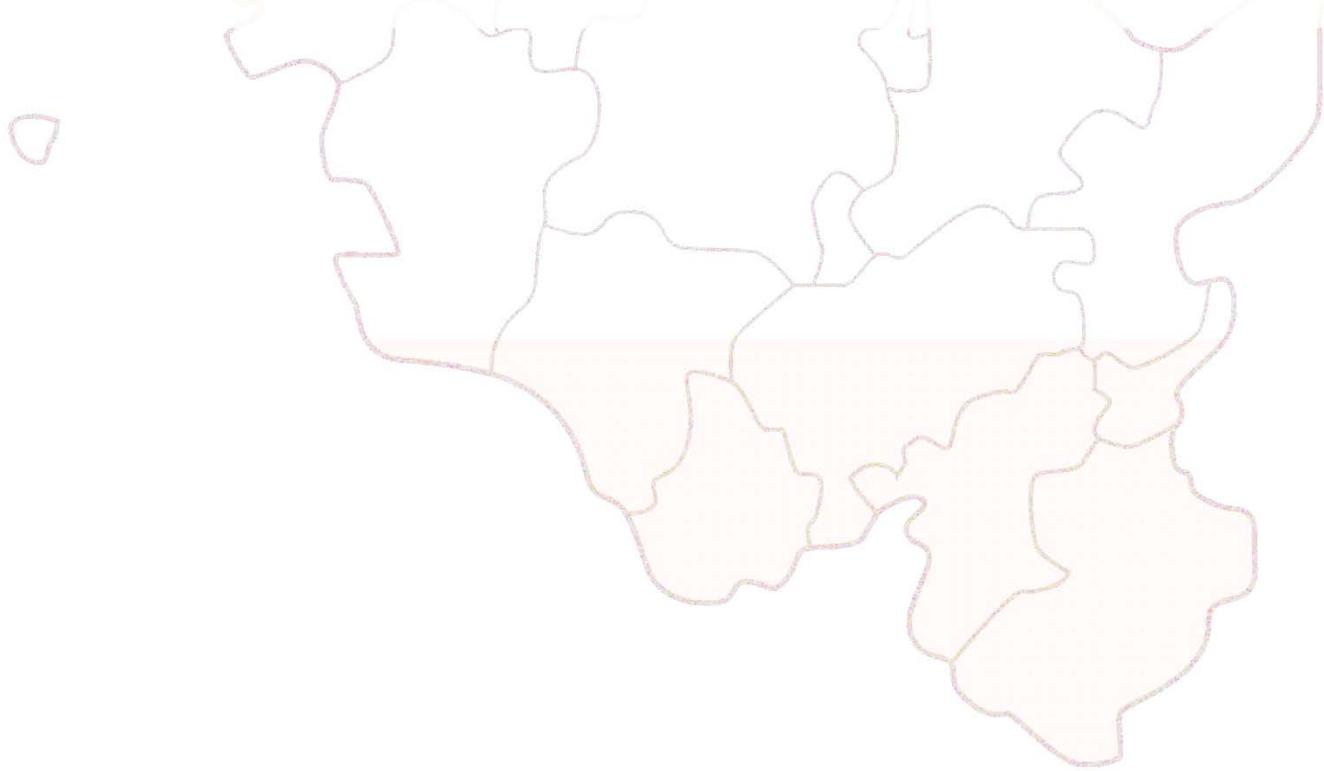


Leistungsbezieher



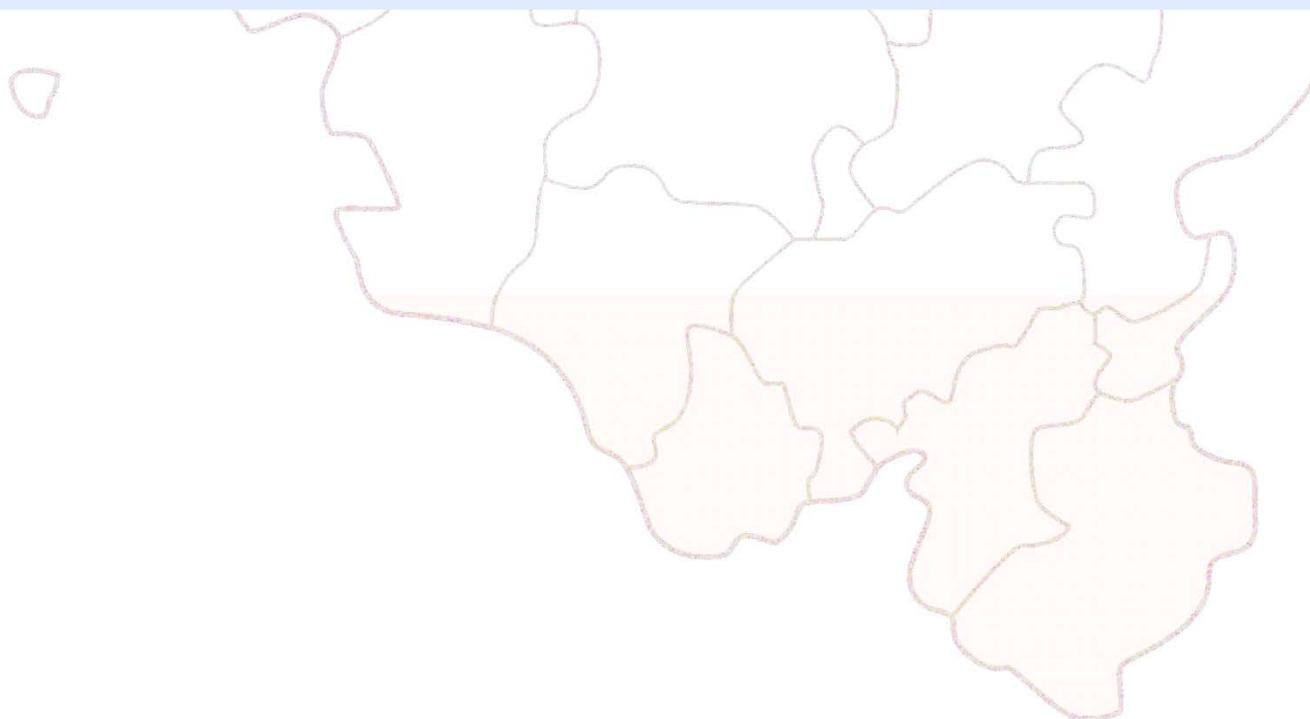
➤ Leistungsbezieher insgesamt in 2011: 30.059 Personen (+ 2,9 Prozent ggü 2010; + 3,7 Prozent 2007-2011)

Leistungsberechtigte	2007	2008	2009	2010	2011	Veränderung zum Vorjahr (2010)	Ø jährl. Veränd. 2007-2011
Schleswig-Holstein	26.016	26.962	28.422	29.251	30.059	2,8%	3,7%
kreisfreie Städte	7.748	8.099	8.419	8.674	8.936	3,0%	3,6%
Kreise	18.268	18.863	20.003	20.577	21.123	2,7%	3,7%



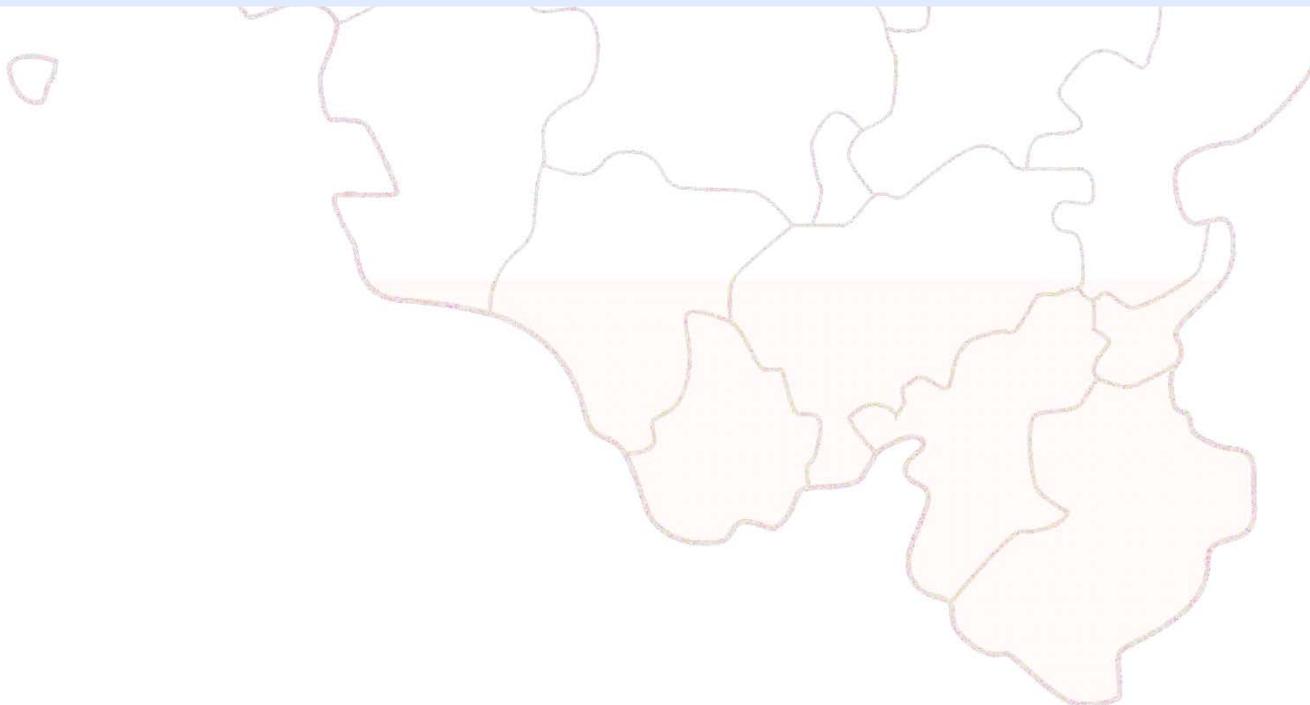
- Leistungsbezieher stationäres Wohnen in 2011: 8.055 (+0,8 Prozent ggü 2010; +0,7 Prozent 2007-2011)

stationäres Wohnen	2007	2008	2009	2010	2011	Veränderung zum Vorjahr (2010)	Ø jährl. Veränd. 2007-2011
Leistungsberechtigte							
Schleswig-Holstein	7.827	7.792	7.906	7.990	8.055	0,8%	0,7%
kreisfreie Städte	2.356	2.336	2.364	2.362	2.430	2,9%	0,8%
Kreise	5.471	5.456	5.542	5.628	5.625	-0,1%	0,7%



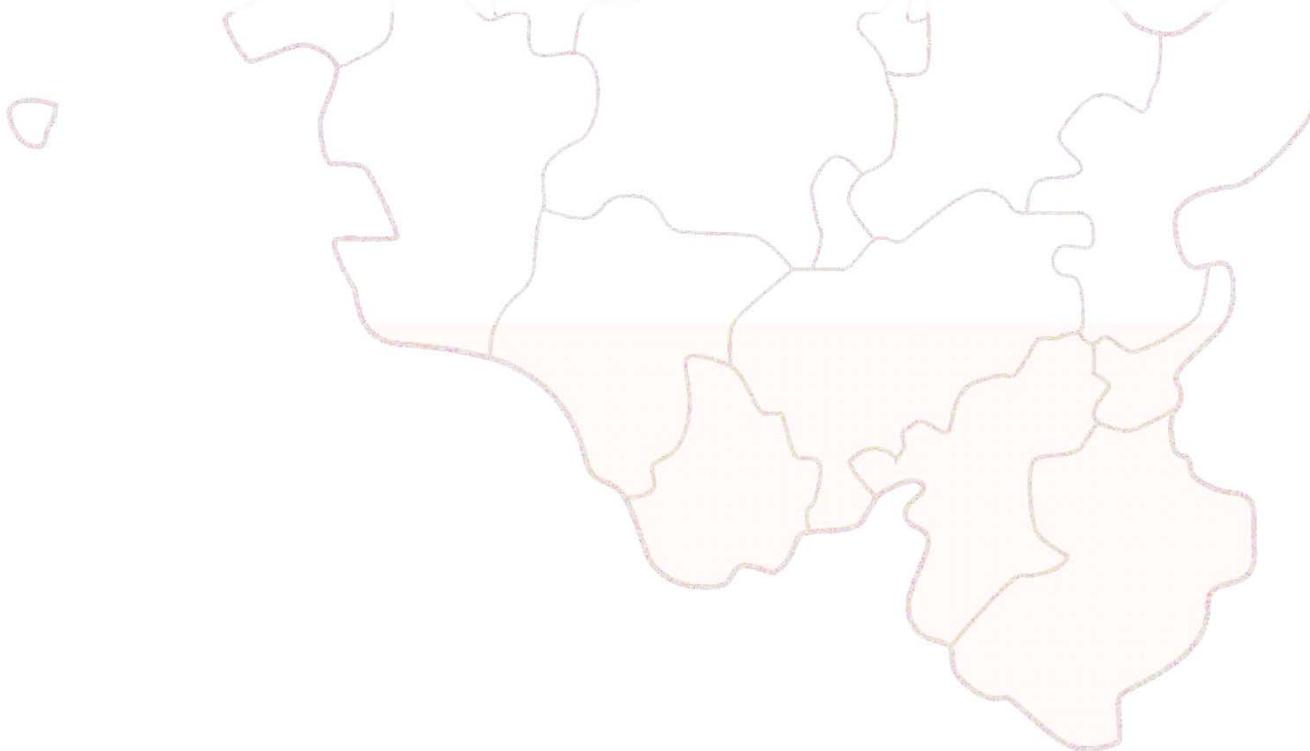
➤ Leistungsbezieher ambulant betreutes Wohnen in 2011: 7.348 (+ 5,2 Prozent ggü 2010; + 10,0 Prozent 2007-2011)

ambulant betreutes Wohnen	2007	2008	2009	2010	2011	Veränderung zum Vorjahr (2010)	Ø jährl. Veränd. 2007-2011
<u>Leistungsberechtigte</u>							
Schleswig-Holstein	5.022	5.570	6.555	6.984	7.348	5,2%	10,0%
kreisfreie Städte	1.636	1.836	2.053	2.207	2.346	6,3%	9,4%
Kreise	3.386	3.734	4.502	4.777	5.002	4,7%	10,2%



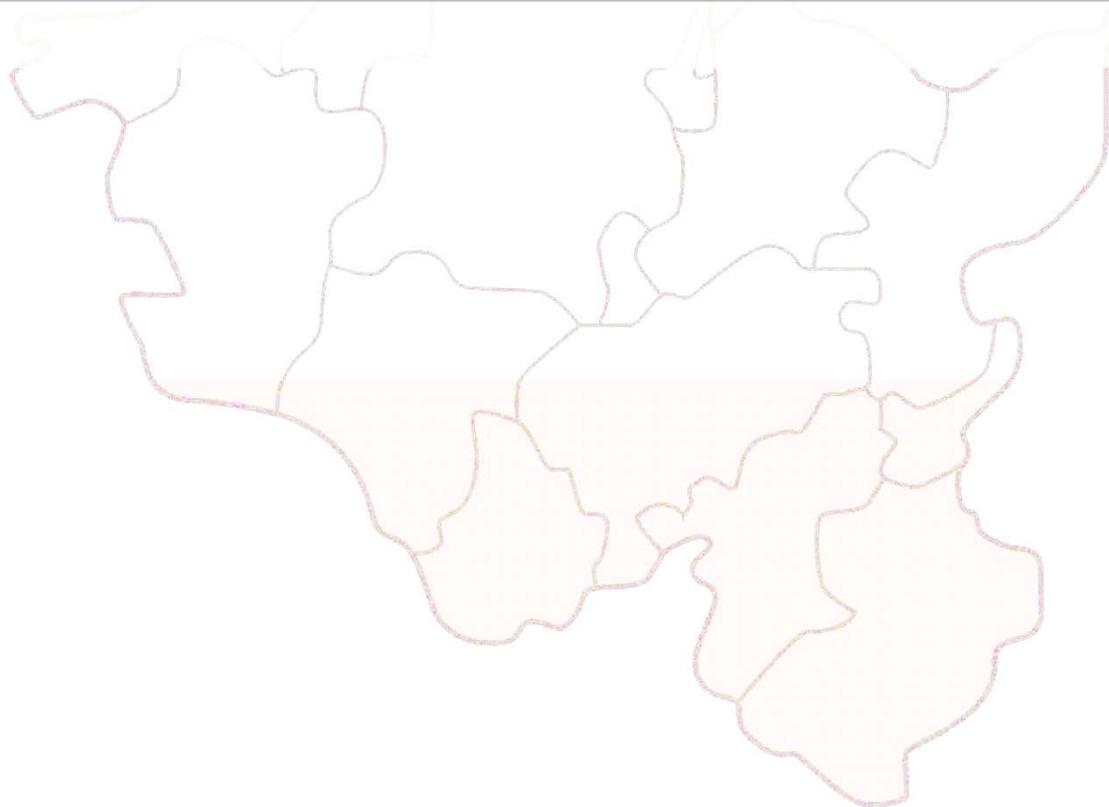
- Leistungsbezieher teilstationäres Wohnen in 2011: 871 (+ 3,1 Prozent ggü 2010; -0,5 Prozent 2007-2011)

teilstationäres Wohnen	2007	2008	2009	2010	2011	Veränderung zum Vorjahr (2010)	Ø jährl. Veränd. 2007-2011
Leistungsberechtigte							
Schleswig-Holstein	889	887	830	845	871	3,1%	-0,5%
kreisfreie Städte	338	291	267	265	283	6,8%	-4,3%
Kreise	551	596	563	580	588	1,4%	1,6%



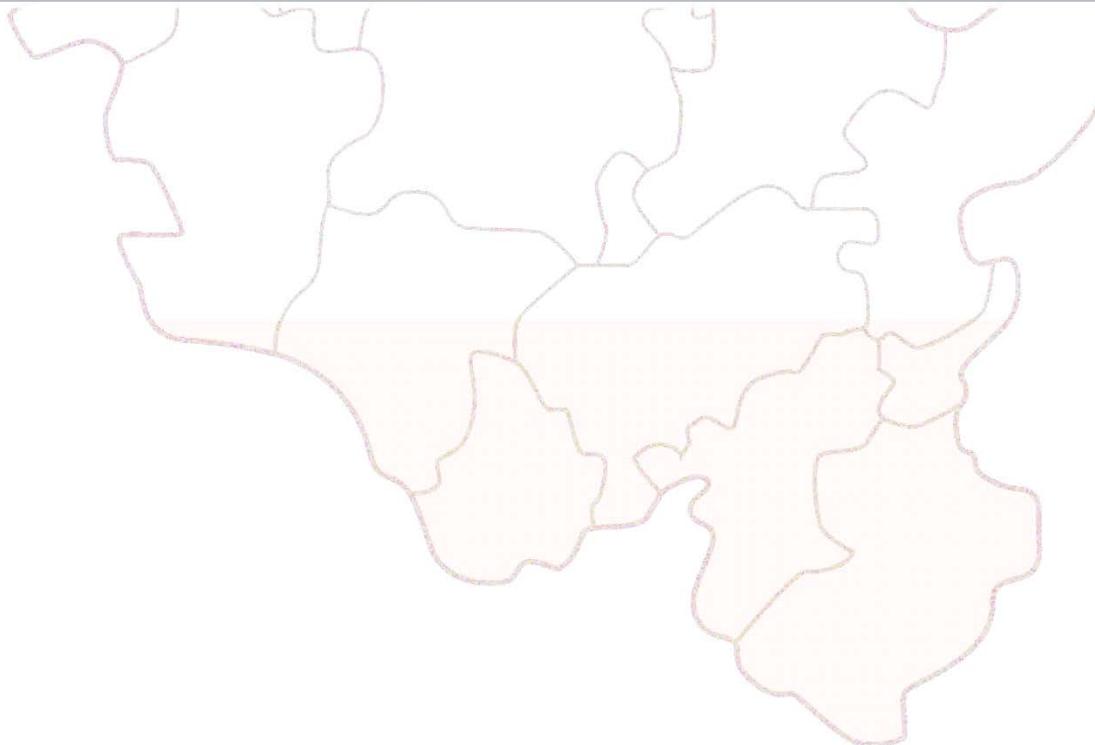
- Leistungsbezieher Familienpflege in 2011: 18 (- 5,3 Prozent ggü 2010; +15,8 Prozent 2007-2011)

Familienpflege	2007	2008	2009	2010	2011	Veränderung zum Vorjahr (2010)	Ø jährl. Veränd. 2007-2011
Leistungsberechtigte							
Schleswig-Holstein	10	15	22	19	18	-5,3%	15,8%
kreisfreie Städte	0	0	2	3	2	-33,3%	
Kreise	10	15	20	16	16	0,0%	12,5%



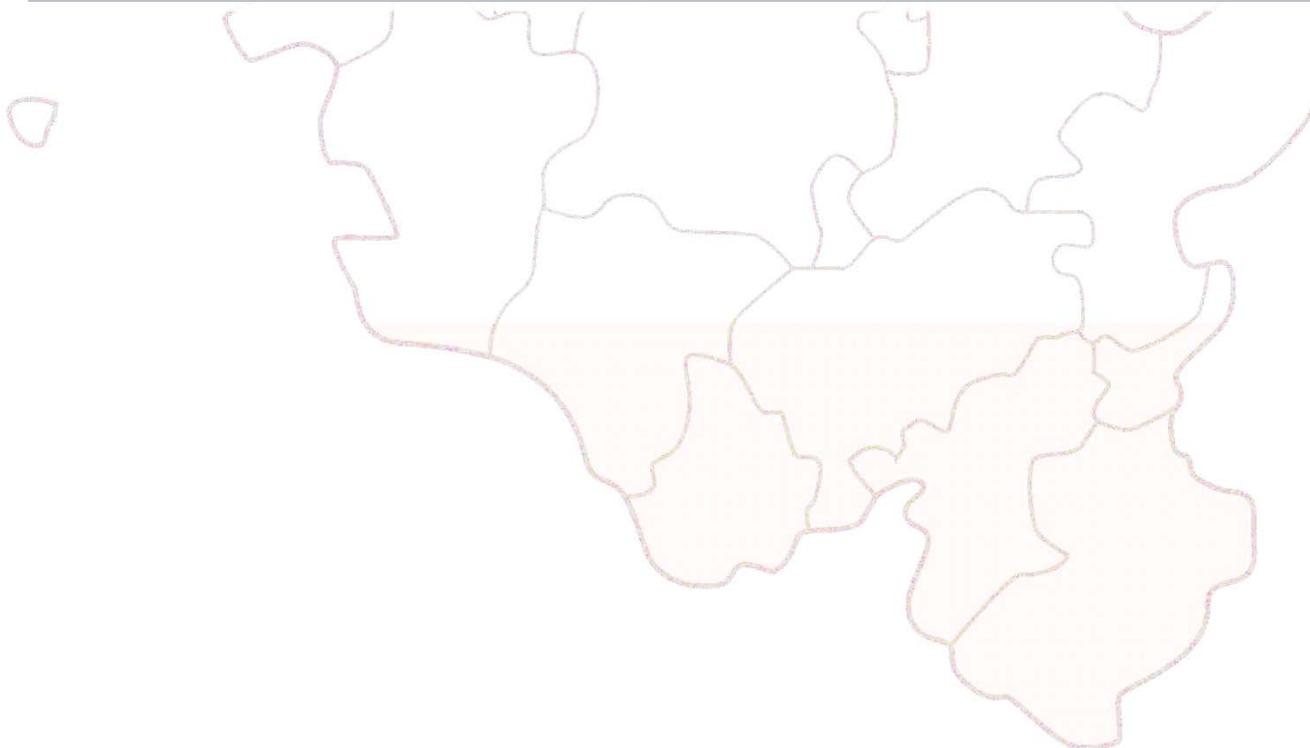
- Leistungsbezieher in Werkstätten für behinderte Menschen in 2011: 10.097 (+ 2,2 Prozent ggü 2010; + 2,7 Prozent 2007-2011)

Werkstatt f. Menschen mit Behinderung	2007	2008	2009	2010	2011	Veränderung zum Vorjahr (2010)	Ø jährl. Veränd. 2007-2011
Leistungsberechtigte							
Schleswig-Holstein	9.125	9.350	9.592	9.876	10.097	2,2%	2,6%
kreisfreie Städte	2.340	2.426	2.512	2.594	2.653	2,3%	3,2%
Kreise	6.230	6.333	6.483	6.668	6.824	2,3%	2,3%



- Leistungsbezogener Integrationshilfen in 2011: 917 (+ 13,8 Prozent ggü 2010; + 15,6 Prozent 2007-2011)

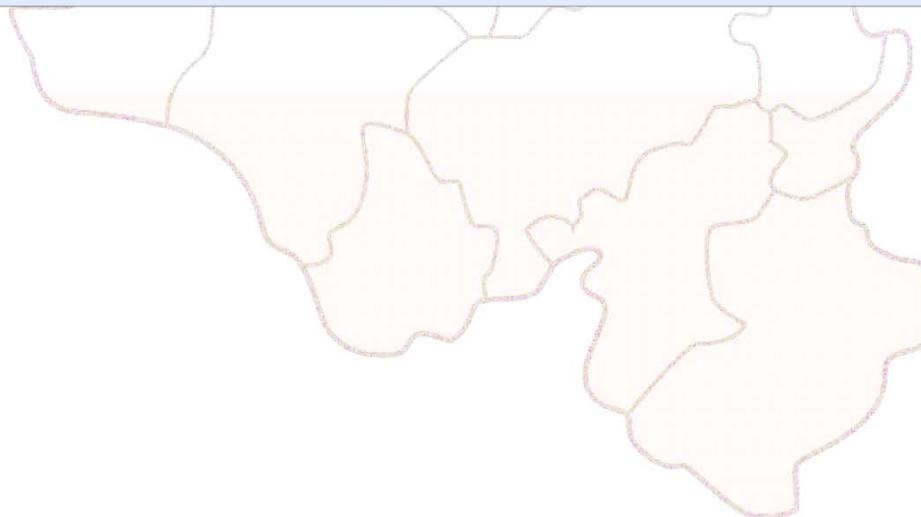
Integrationshilfen	2007	2008	2009	2010	2011	Veränderung zum Vorjahr (2010)	Ø jährl. Veränd. 2007-2011
Leistungsberechtigte							
Schleswig-Holstein	514	624	699	806	917	13,8%	15,6%
kreisfreie Städte	87	107	143	156	192	23,1%	21,9%
Kreise	427	517	556	650	725	11,5%	14,2%



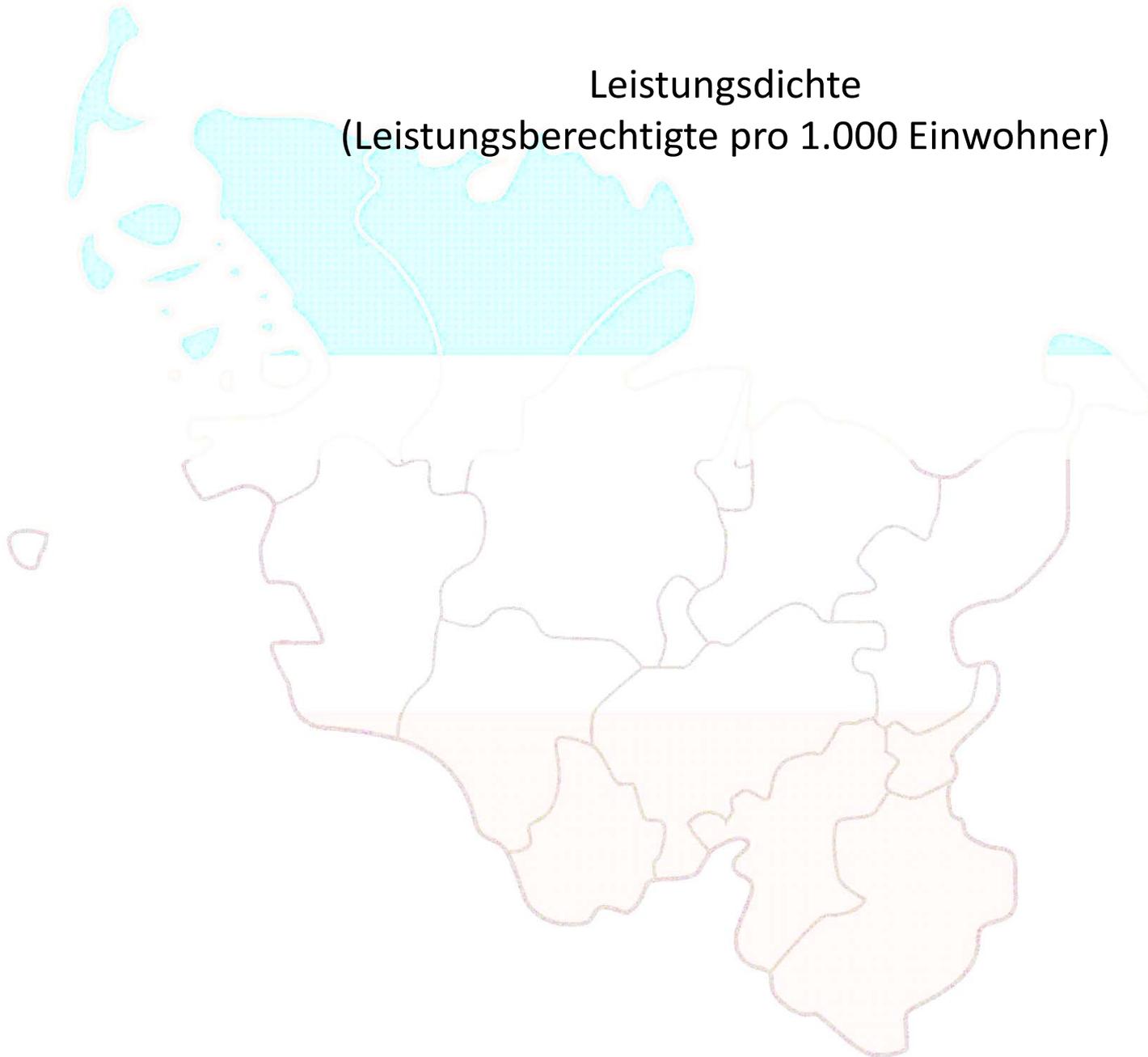
- Leistungsbezieher Heilpädagogische Leistungen für Kinder in 2011: 6.314 (- 0,8 Prozent ggü 2010; + 2,7 Prozent 2007-2011)

Heilpädagogische Leistungen	2007	2008	2009	2010	2011	Veränderung zum Vorjahr (2010)	Ø jährl. Veränd. 2007-2011
Leistungsberechtigte							
Schleswig-Holstein	5.666	6.164	6.474	6.362	6.314	-0,8%	2,7%
kreisfreie Städte	1.323	1.425	1.568	1.617	1.651	2,1%	5,7%
Kreise	4.343	4.739	4.906	4.745	4.663	-1,7%	1,8%

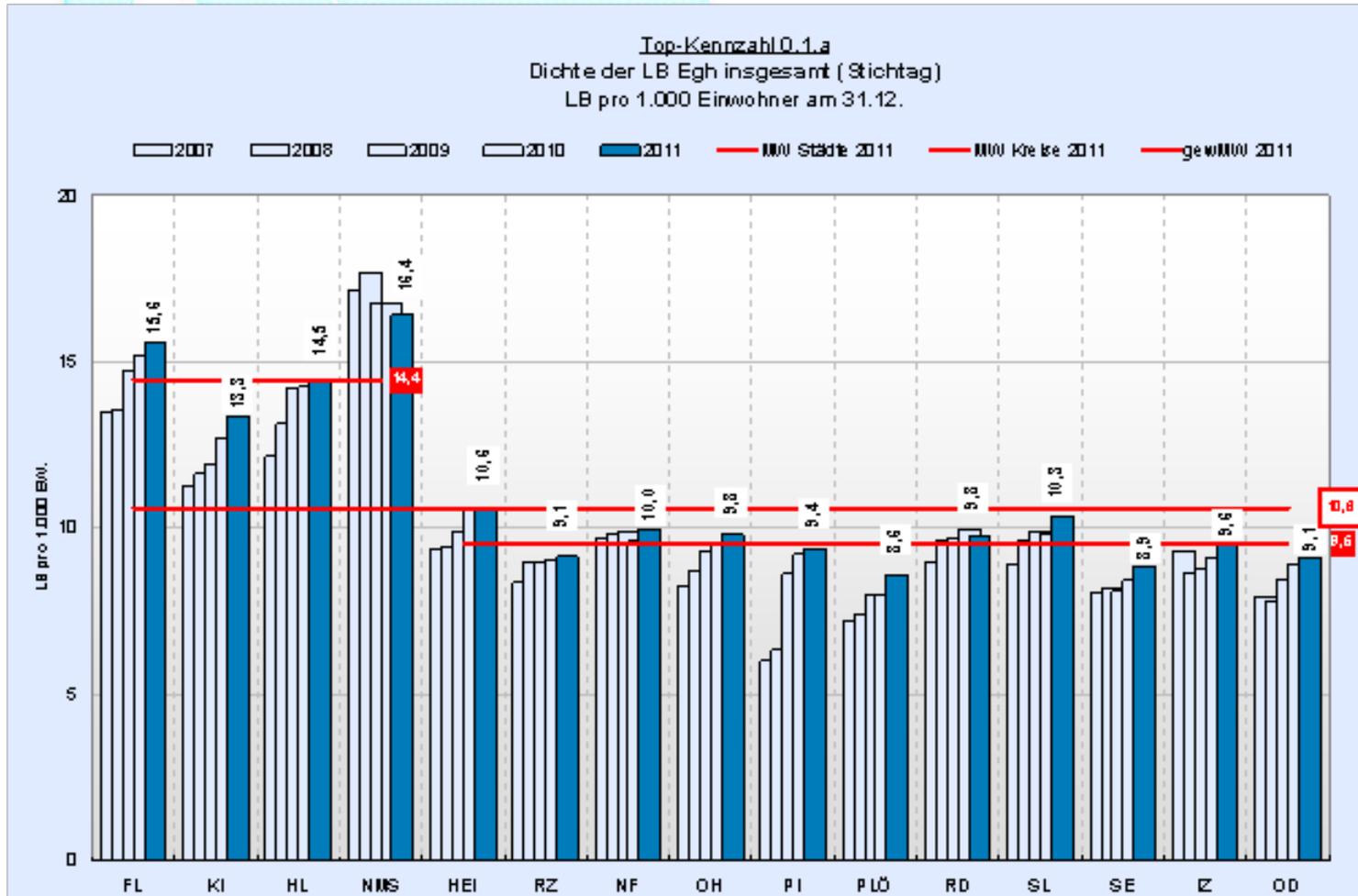
Zahl der Kinder bis u. 7 Jahre	2007	2008	2009	2010	2011	Veränderung zum Vorjahr (2010)	Ø jährl. Veränd. 2007-2011
Schleswig-Holstein	172.975	169.807	166.942	165.736	163.373	-1,4%	-1,4%
kreisfreie Städte	35.806	35.762	35.656	36.093	35.920	-0,5%	0,1%
Kreise	137.169	134.045	131.286	129.643	127.453	-1,7%	-1,8%



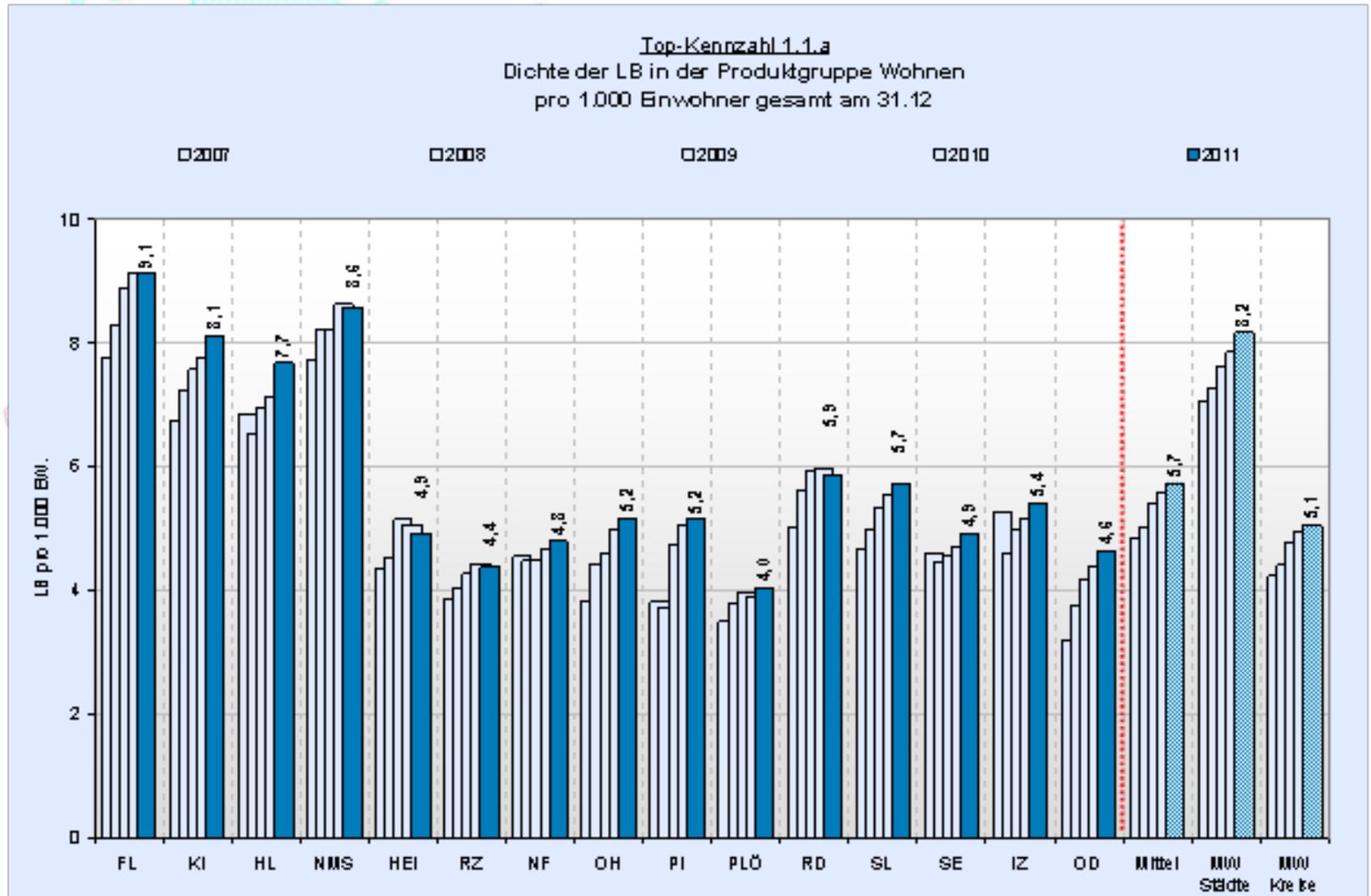
Leistungsdichte (Leistungsberechtigte pro 1.000 Einwohner)



➤ Eingliederungshilfe gesamt

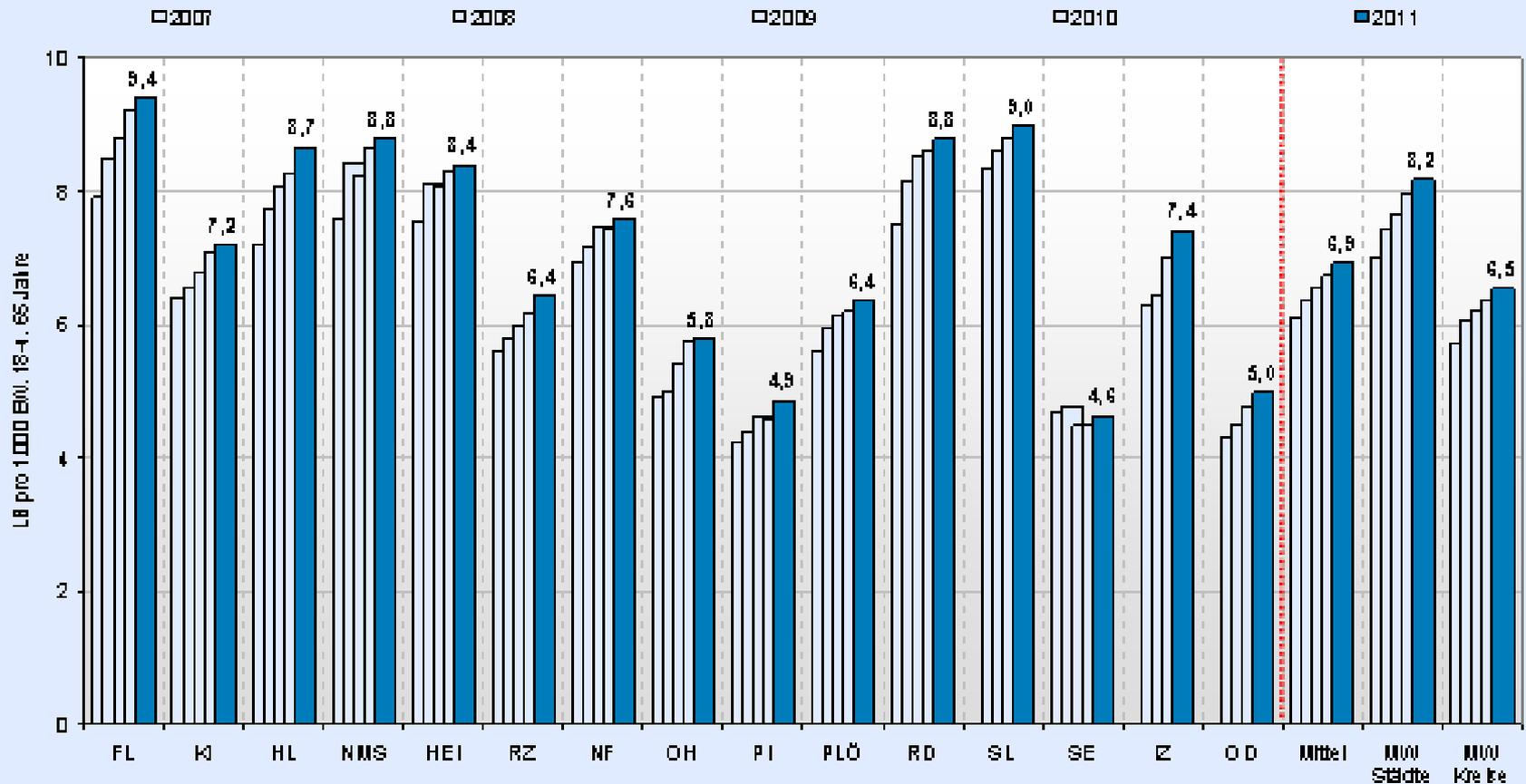


➤ Stationäres Wohnen

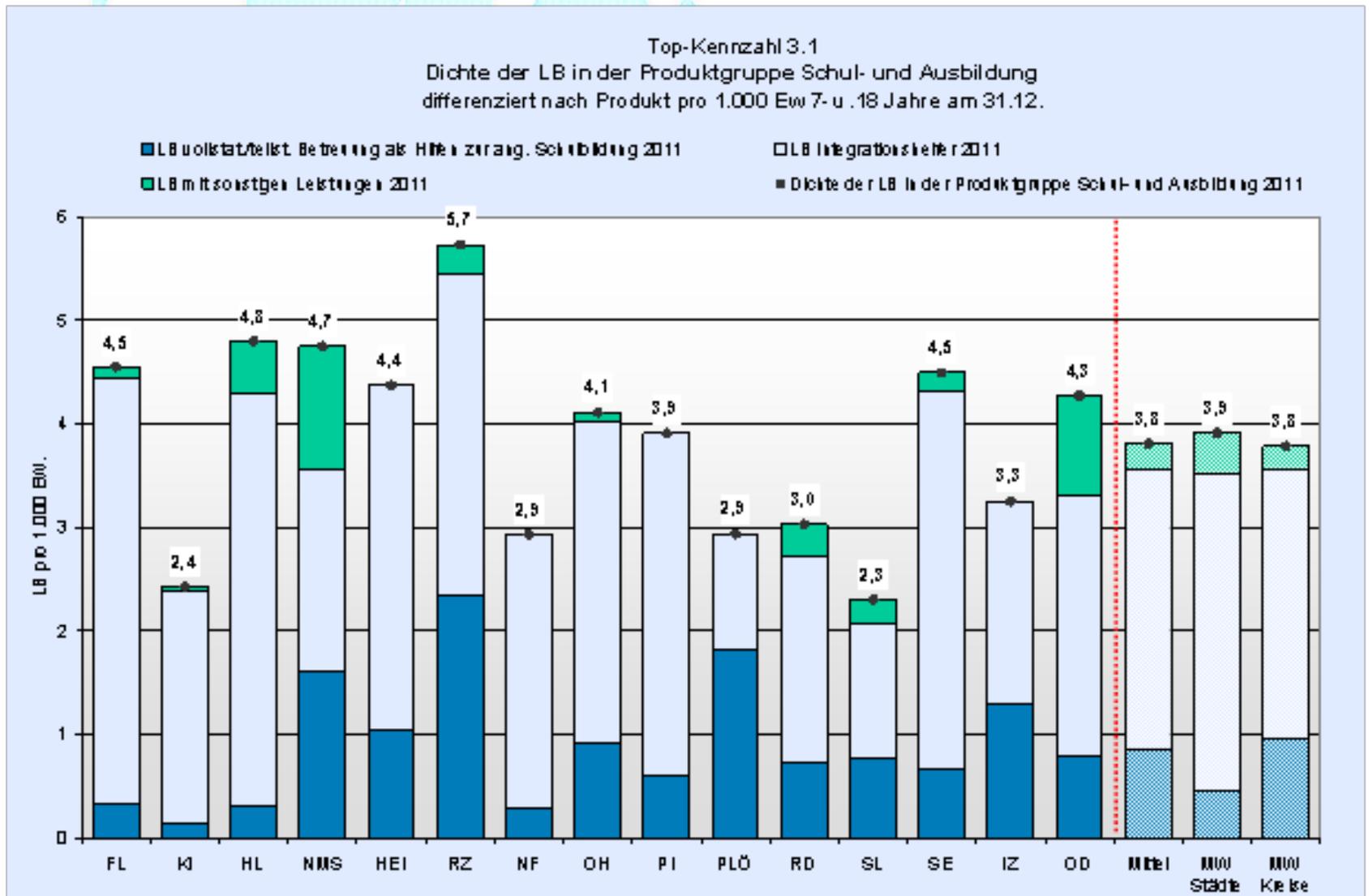


➤ Arbeit (Werkstatt für behinderte Menschen)

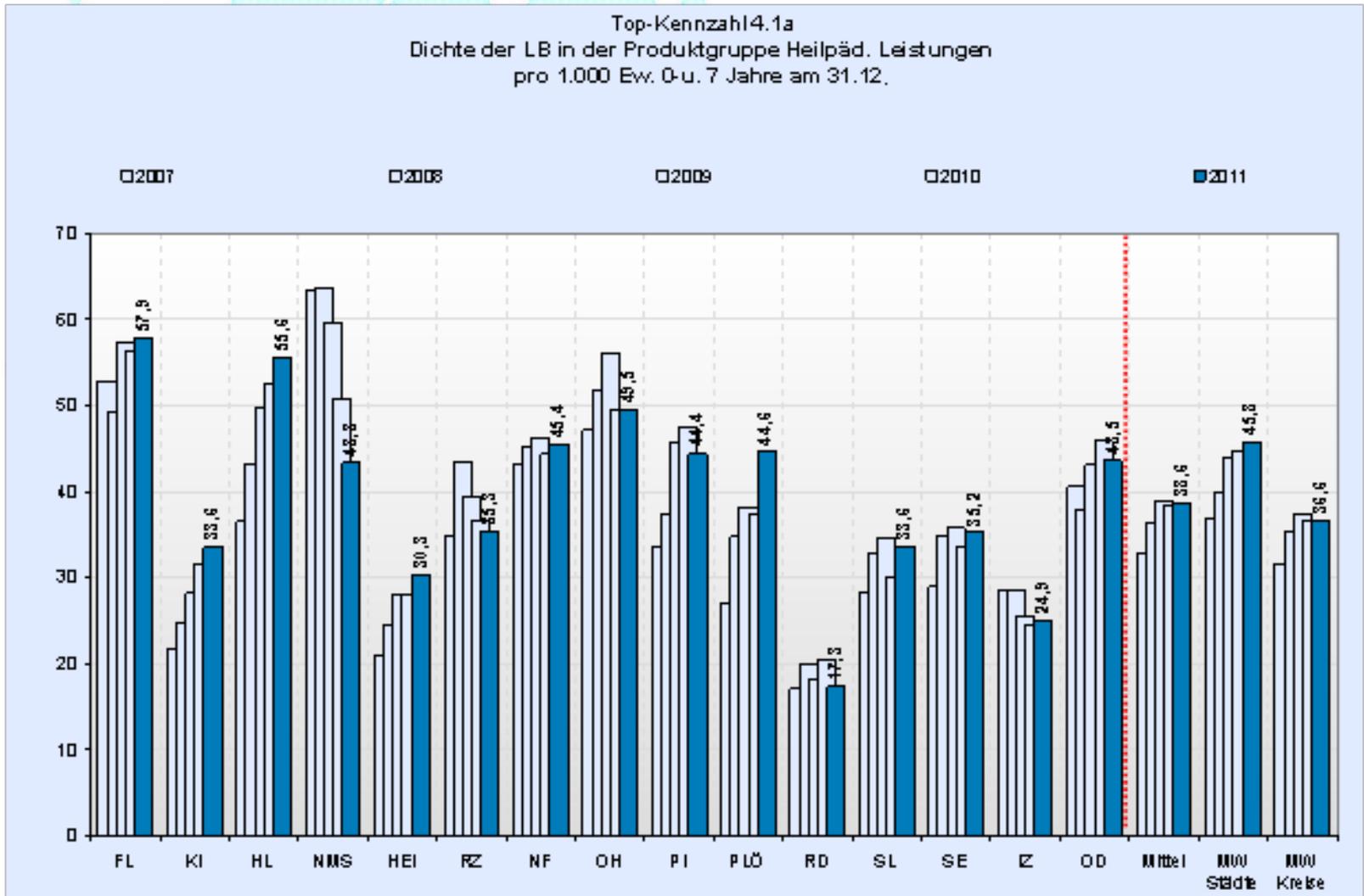
Top-Kennzahl 2.1.a
Dichte der LB in der Produktgruppe Arbeit
pro 1.000 Einwohner 18-u. 65 Jahre am 31.12



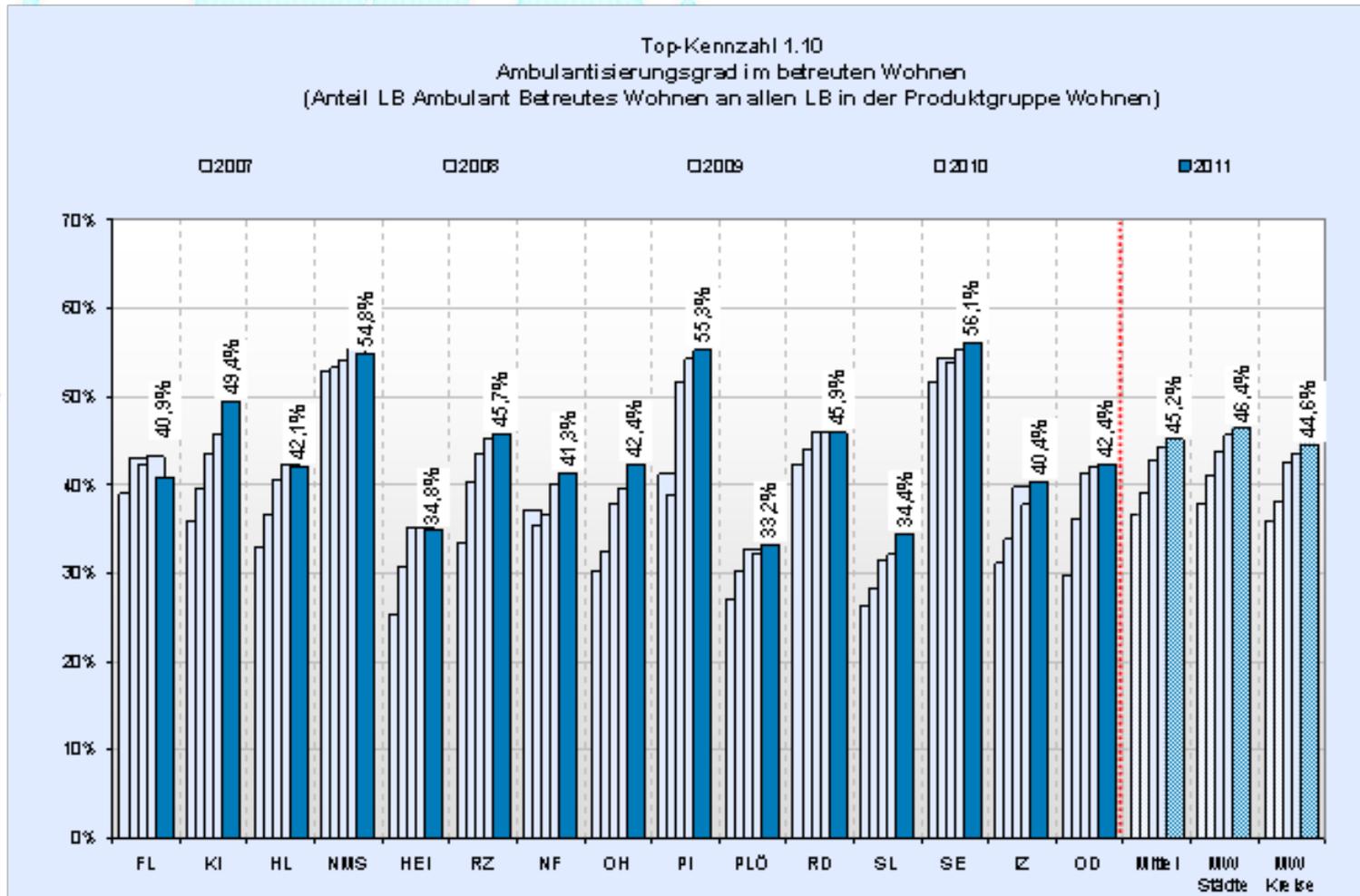
➤ Schule und Ausbildung (bezogen auf Einwohner 7 bis 18 Jahre)



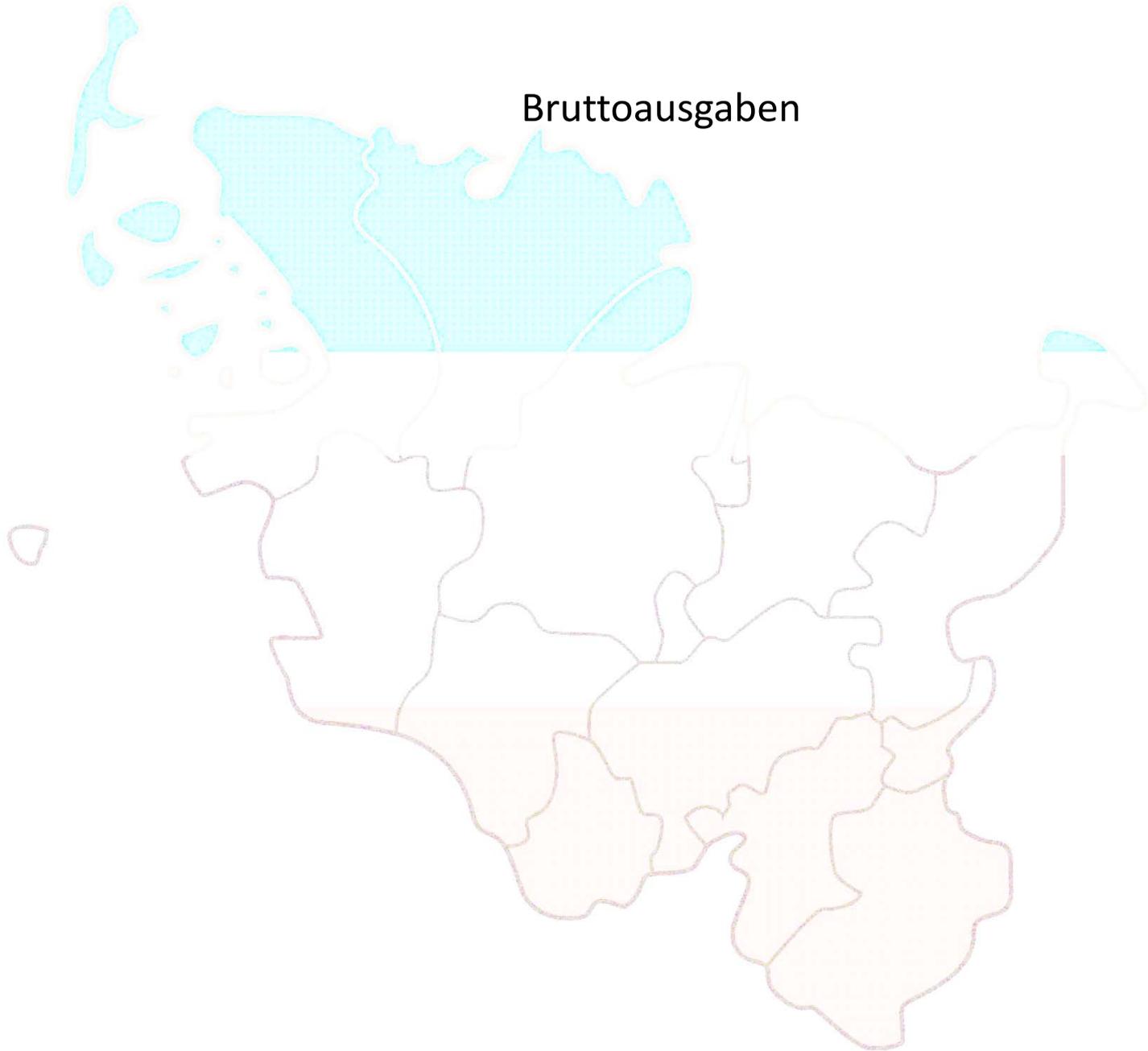
➤ Produktgruppe Heilpädagogische Leistungen (bezogen auf Einwohner 0-7 Jahre)



Ambulantisierungsquote in der Produktgruppe Wohnen



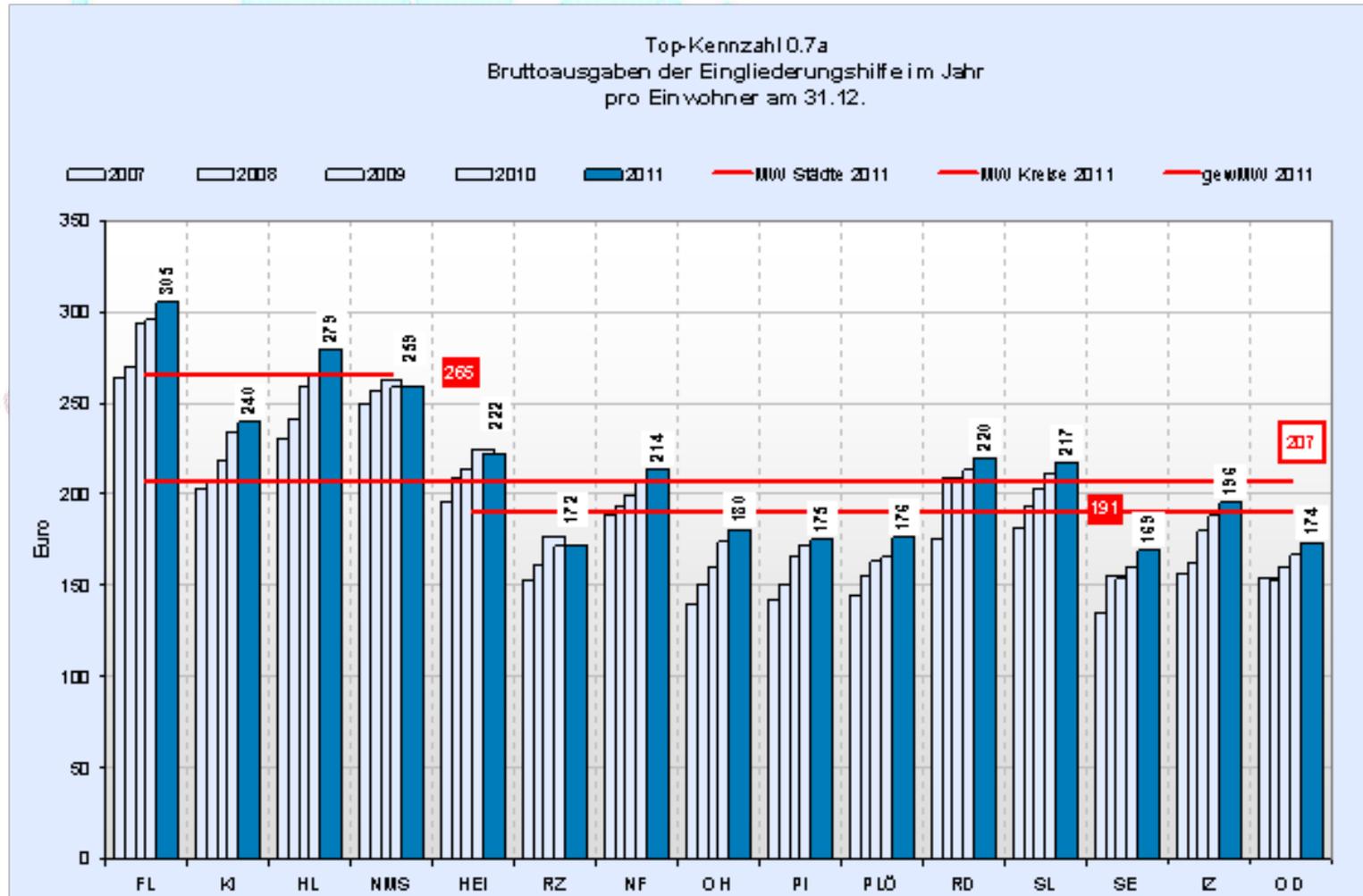
Bruttoausgaben



➤ Gesamtausgaben

	Gesamtbruttoausgaben für Eingliederungshilfe					Veränderung 2010-11		Ø jährl. Veränderung 2007-2011
	2007	2008	2009	2010	2011	absolut	%	
Städte	139.389.792	143.637.252	152.726.462	158.230.502	164.128.648	5.898.146	3,7%	4,2%
FL	23.175.079	23.966.033	25.967.508	26.221.631	27.279.119	1.057.488	4,0%	4,2%
KI	48.195.544	49.074.231	52.175.381	56.075.910	58.043.535	1.967.625	3,5%	4,8%
HL	48.699.301	50.838.895	54.413.696	56.065.667	58.841.923	2.776.256	5,0%	4,8%
NMS	19.319.868	19.758.093	20.169.877	19.867.294	19.964.071	96.777	0,5%	0,8%
Kreise	352.745.917	379.736.557	397.043.740	410.948.894	423.141.421	12.192.527	3,0%	4,7%
HEI	26.763.095	28.358.416	28.945.308	30.267.848	29.811.915	-455.933	-1,5%	2,7%
RZ	28.510.554	30.154.974	33.063.792	32.037.116	32.229.810	192.694	0,6%	3,1%
NF	31.530.327	32.094.563	33.056.672	34.411.641	35.275.771	864.130	2,5%	2,8%
OH	28.774.414	30.860.873	32.842.698	35.574.457	36.702.361	1.127.904	3,2%	6,3%
PI	42.846.620	45.378.701	50.018.975	52.277.385	53.444.321	1.166.936	2,2%	5,7%
PLÖ	19.644.179	21.017.140	21.973.208	22.242.011	23.503.436	1.261.425	5,7%	4,6%
RD	47.696.424	56.849.779	56.438.703	57.520.942	59.252.146	1.731.204	3,0%	5,6%
SL	36.168.099	38.390.459	40.384.127	41.879.655	42.918.921	1.039.266	2,5%	4,4%
SE	34.815.597	39.920.978	39.699.493	41.467.795	44.021.390	2.553.595	6,2%	6,0%
IZ	21.088.588	21.839.056	24.036.538	24.996.929	25.865.761	868.832	3,5%	5,2%
OD	34.908.020	34.871.618	36.584.226	38.273.115	40.115.589	1.842.474	4,8%	3,5%
Land	492.135.709	523.373.809	549.770.202	569.179.396	587.270.069	18.090.673	3,2%	4,5%

➤ pro Einwohner 2011



Steuerung der Eingliederungshilfe

Grundaussage: Landesweit einheitliche Steuerung ist mit Selbstverwaltungsaufgabe nicht vereinbar!

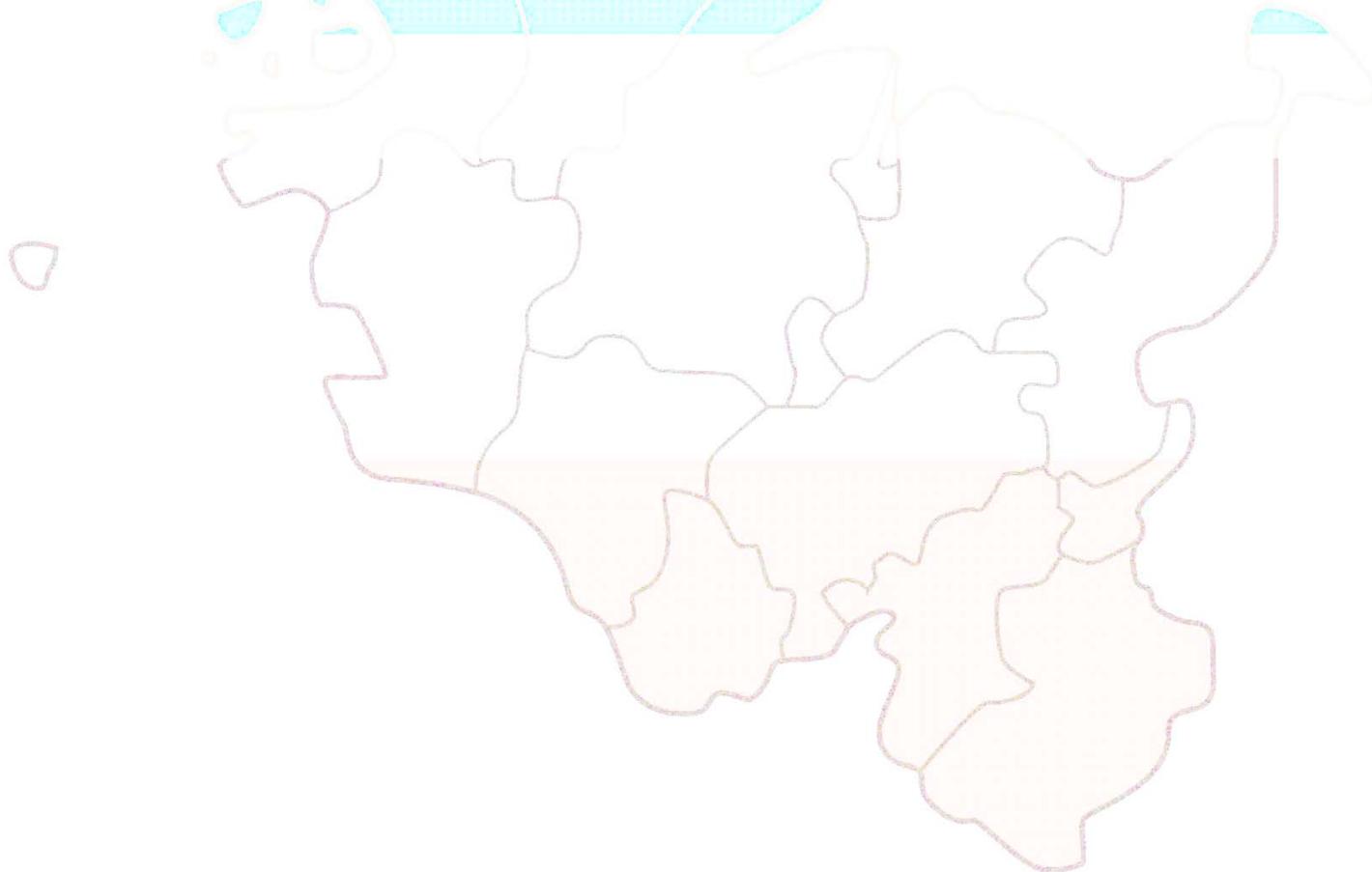


Gemeinsame Steuerungsinstrumente

- Abbildung der Umsteuerung stationär-ambulant in der konnexitätsrelevanten Refinanzierung durch das Land
- (Gemeinsame) Empfehlungen der Arbeitsgemeinschaften „Soziales“ der Kreise und kreisfreien Städte (z. B. Hilfeplanung, Integrationshilfen)
- Landesrahmenvertrag nach § 79 Abs. 1 SGB XII, Vertragskommission (Kommunale Landesverbände und Land)
- (Koordinierung der) Verhandlungen von Leistungs- und Vergütungsvereinbarungen mit den Diensten und Einrichtungen (Koordinierungsstelle soziale Hilfen der schleswig-holsteinischen Kreise, Verwaltungsgemeinschaft nach § 19a GkZ)
- Schiedsstelle (Kommunale Landesverbände und Land)

Individuelle Steuerungsinstrumente der örtlichen Träger

- Teilhabeplanung als zentrales Steuerungsinstrument der örtlichen Träger
- Zugangssteuerung zu den Werkstätten im Rahmen der Leistungsgewährung
- Angebotsplanung (vor allem im ambulanten Bereich)
- Zugangssteuerung durch TOPqw-Datenbank



Wirkungen der Kommunalisierung



positive

- Einfluss des örtlichen Trägers auf das individuelle Leistungsgeschehen steigt
- Gemeinsame Steuerung des ambulanten und stationären Leistungsgeschehens erfolgt beim örtlichen Träger; ein „Hin- und Herschieben“ von Leistungsberechtigten aus Kostengründen wird vermieden
- Hilfgewährung wird zum kommunalpolitischen Thema - dadurch Inklusionseffekt
- Vernetzung mit kommunaler Arbeitsmarktpolitik bei den Optionskommunen
- Innovative Lösungen vor Ort werden erleichtert
- Kontakte zur örtlichen Wirtschaft, Vereinen und Verbänden erleichtert Integration

kritische

- Angebotsstruktur im stationären Bereich ist hoch spezialisiert
- „Marktmacht“ der Anbieter als kommunalpolitischer (Standort-)faktor
- Auseinanderfallen von Leistungsort und örtlicher Zuständigkeit (§ 98 Abs. 2 SGB XII) erschwert Angebotssteuerung
- Aufnahmeverpflichtung der Werkstätten nach SGB IX erschwert Zugangssteuerung
- Angebot schafft Nachfrage; Erschwernis für die Zugangssteuerung
- (Subjektive Wahrnehmung) ungleicher Leistungsgewährung („Hilfe nach Postleitzahlen“)
- Hilfestellung wird zum kommunalpolitisches Thema
- Auseinanderfallen von Organisationsstrukturen Leistungsträger/-erbringer v. a. im stationären Bereich

Spürbare Veränderungen infolge der Kommunalisierung der Eingliederungshilfe

- Unterschiedlich ausgeprägte Steuerung der Leistungsgewährung durch die örtlichen Träger
- Teilhabeplanung in unterschiedlichem Umfang
- Erhebliche Kostendämpfungseffekte durch Steuerung im Leistungs- und Leistungserbringungsgeschehen bei stationären Leistungen durch Kommunen
 - Neuer Landesrahmenvertrag seit 2013
 - Konsequente Durchsicht und ggf. Neuabschluss aller Leistungs- und Vergütungsvereinbarungen unter Verzicht auf pauschale Anpassungen (Kreise)
- Deutliche Zunahme von Konflikten zwischen (Verbänden der) Leistungsträger und (Verbänden der) Leistungsanbieter(n) > keine örtlichen Strukturen der stationären Leistungsanbieter
- Erhöhung des (kommunal)politischen Drucks auf die örtlichen Sozialhilfeträger

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!



© Dr. Johannes Reimann; Tabellen und Grafiken: Con_Sens

		Zuständigkeit		Finanzierung bei kommunaler Zuständigkeit
		Stationär	Ambulant	
Baden-Württemberg	Stadt- und Landkreis	Stadt- und Landkreis	Stadt- und Landkreis	bis 2004: Zuständigkeit bei den Landeswohlfahrtsverbänden Baden und Württemberg; Finanzierung durch Landeszuweisungen und Umlagen von den Stadtkreisen (kreisfreien Städten) und Landkreisen; seit 2005: Zuständigkeit bei den Stadt- und Landkreisen; Entfall der Umlage, Überführung der Landeszuweisungen an die Stadt- und Landkreise und Interkommunaler Status-quo-Ausgleich sowie Bestandteil des Soziallastenausgleichs (Vorwegnahme aus kommunalen Finanzausgleichsmasse), mit dem über den Landesdurchschnitt liegende Zweckausgaben der Stadt- und Landkreise mit 40 % berücksichtigt werden; zwischen 2005 und 2012 gab es einen eigenen Eingliederungshilfenlastenausgleich, der aber ab 2012 in den allgemeinen Soziallastenausgleich überführt wurde
Bayern	Bay. Bezirke	Bay. Bezirke	Bay. Bezirke	Finanzierung der Bay. Bezirke durch Zuweisungen des Freistaates (Aufstockung durch Umschichtung von 256 Mio. € jährlich im kommunalen Finanzausgleich) und Umlage von den k.f. Städten und Landkreisen
Brandenburg	k.f. Städte und Landkreis	k.f. Städte und Landkreis	k.f. Städte und Landkreis	Mehrbelastungsausgleich außerhalb des kommunalen Finanzausgleichs durch Bildung eines landesweiten Gesamtbudgets aus allen Kosten der Eingliederungshilfe (amb. teilstat. stat.) und Hilfen zur Pflege sowie weiterer Kostenbestandteile, von dem zur Erfüllung des Mehrbelastungsausgleichs nach Komplexitätsprinzip das Land eine Quote von mindestens 85 % und die örtl. Träger der Sozialhilfe individuell ermittelte Anteile von max. 15 % (aus FAG-Mitteln) übernehmen. Die technische Abwicklung erfolgt über Einzelbudgets u. soweit notwendig nachfolgendem Spitzenausgleich, wenn Budgets nicht ausreichen;
Hessen	LWV Hessen	LWV Hessen (betreutes Wohnen)	LWV Hessen (betreutes Wohnen) sonst: k.f. Städte und Landkreis	Finanzierung des Landeswohlfahrtsverbandes durch Zuweisungen des Landes und Umlage von den k.f. Städten und den Landkreisen; allg. Berücksichtigung der Lasten der k.f. Städte und Landkreise im Rahmen des kommunalen Finanzausgleichs (Wirkung v.a. horizontaler Art; Dotierung des kommunalen Finanzausgleichs ist abhängig von der Entwicklung der Steuerentnahmen des Landes)
Mecklenburg-Vorpommern	k.f. Städte und Landkreis	k.f. Städte und Landkreis	k.f. Städte und Landkreis	Mehrbelastungsausgleich im Rahmen des SozialfinanzG M-V im Wege eines auf drei Jahre festgesetzten Budgets; Verteilung des Betrags auf die Landkreise und die k.f. Städte erfolgt anteilig zu 80 % nach dem Verhältnis der Anteile der Landkreise und k.f. Städte an den Gesamtausgaben im vorvergangenen Jahr und den zwei davor liegenden Jahren, zu 10 % nach dem Verhältnis der Anteile der Landkreise und k.f. Städte an der Einwohnerzahl in Mecklenburg-Vorpommern am 31.12. des vorvergangenen Jahres sowie zu 10 % nach dem Verhältnis der Anteile der Landkreise und k.f. Städte an der Zahl der Einwohner in Mecklenburg-Vorpommern, die das 65. Lebensjahr am 31.12. des vorvergangenen Jahres vollendet haben.
Niedersachsen	Landesamt (bis 60 Jahre) und Landkreis ab 60 Jahre	k.f. Städte und Landkreis	k.f. Städte und Landkreis	(die k.f. Städte und die Landkreise werden zur Durchführung herangezogen; das Quotale System sorgt dafür, dass die Lasten jeweils dem örtlichen und dem überörtlichen Träger zugeordnet werden)
Nordrhein-Westfalen	LV Rheinland sowie LV Westfalen-Lippe als überörtliche Träger der Sozialhilfe	LV Rheinland sowie LV Westfalen-Lippe	LV Rheinland sowie LV Westfalen-Lippe	Finanzierung erfolgt rein kommunal; lediglich allgemeine Berücksichtigung im Rahmen des kommunalen Finanzausgleichs (Wirkung v.a. horizontaler Art; Dotierung des kommunalen Finanzausgleichs ist abhängig von der Entwicklung der Steuerentnahmen des Landes)
Nordrhein-Westfalen	Kreise und kreisfreie Städte als örtliche Träger der Sozialhilfe	30 Kreise, kreisfreie Städte	30 Kreise, kreisfreie Städte	LVR und LWL: Zuweisungen vom Land und Umlage von den k.f. Städten und Kreisen
Rheinland-Pfalz	Landesamt für Soziales Jugend und Versorgung	k.f. Städte und Landkreis	k.f. Städte und Landkreis	Finanzierung erfolgt rein kommunal; lediglich allgemeine Berücksichtigung im Rahmen des kommunalen Finanzausgleichs
Saarland	Landesamt für Soziales, Gesundheit und Verbraucherschutz	Landesamt für Soziales, Gesundheit und Verbraucherschutz	Landesamt für Soziales, Gesundheit und Verbraucherschutz	Quotales System: In Rheinland-Pfalz beteiligen sich die örtlichen Träger an den Aufwendungen des Überörtlichen Trägers in Höhe von 50 % der Aufwendungen; sonst: Finanzierung rein kommunal; lediglich allg. Berücksichtigung der Lasten der k.f. Städte und Landkreise im Rahmen des kommunalen Finanzausgleichs (Wirkung v.a. horizontaler Art; Dotierung des kommunalen Finanzausgleichs ist abhängig von der Entwicklung der Steuerentnahmen des Landes)
Sachsen	k.f. Städte und Landkreis bis 18 Jahre	Landesamt für Soziales, Gesundheit und Verbraucherschutz	Landesamt für Soziales, Gesundheit und Verbraucherschutz	Umlage von den k.f. Städten und Landkreisen
Sachsen-Anhalt	Sozialagentur Sachsen-Anhalt	Sozialagentur Sachsen-Anhalt	Sozialagentur Sachsen-Anhalt	früher: Umlage von den k.f. Städten und Landkreisen an den Landeswohlfahrtsverband Sachsen; seit 2006: verminderte Umlage an den KVS Sachsen, Finanzierung rein kommunal; 2006-2010: Zur Abdämpfung von horizontalen Verwerfungen zwischen den neuen örtlichen Trägern erhob der KVS Sachsen in einer Übergangszeit von vier Jahren eine zusätzliche, degressiv ausgestaltete Umlage („Lastenausgleich“) auf Basis abschätzender v.H.-Werte an den Ausgaben des Jahres 2004 für die Leistungen, die die Landkreise und kreisfreien Städte nunmehr in eigener Zuständigkeit ausführen. Das Aufkommen wurde den Mitgliedern des KVS (k.f. Städte und Landkreise) entsprechend ihres Kostenanteils an den hinzukommenden Aufgaben zugeweiht.
Schleswig-Holstein	k.f. Städte und Kreise	k.f. Städte und Kreise	k.f. Städte und Kreise	Mehrbelastungsausgleich für operative Aufwendungen Verwaltungskosten mit jährlicher Dynamisierung und Anreizelement zur Begrenzung der Kosten auf Basis der Nettoaufwendungen
Thüringen	k.f. Städte und Landkreis	k.f. Städte und Landkreis	k.f. Städte und Landkreis	bis 2008: Mehrbelastungsausgleich außerhalb des kommunalen Finanzausgleichs; 2008-2012: Überführung des Ausgleichs der auf die Kommunalisierung zurückzuführenden Nettomehraufwendungen in den kommunalen Finanzausgleich; Erstattung setzte an dem Aufwand des Jahres 2002 und den folgenden Aufwandszuwachs an. Die kommunale Seite wurde 2006 und 2007 mit 40 % und schließlich seit 2008 bis einschließlich 2012 mit 50 % an dem Aufwandszuwachs beteiligt; seit 2013: Finanzierung rein kommunal; prognostizierter ungedeckter Finanzbedarf des Jahres 2013 wird rechnerisch im KFA bei Bedarfsfeststellung und unter Berücksichtigung eines Gewichtungsfaktors auf Basis der Zahl der Hilfeempfänger im Rahmen der allgemeine Schlüsselaufwendungen berücksichtigt. Kostensteigerungen oberhalb der Prognose sind ab 2013 zu 100% durch die Kommunen zu finanzieren.

Tabelle 9: Bruttoausgaben der Eingliederungshilfe für behinderte Menschen 2011 nach Trägern (innerhalb und außerhalb von Einrichtungen)



Hilfeart	Bruttoausgaben			Davon					
				durch örtliche Träger der Sozialhilfe ¹⁾)			durch überörtliche Träger der Sozialhilfe ¹⁾)		
	insgesamt	außerhalb von Einrichtungen	in Einrichtungen	zusammen	außerhalb von Einrichtungen	in Einrichtungen	zusammen	außerhalb von Einrichtungen	in Einrichtungen
	in Euro								
Deutschland	14.401.518.202	2.121.205.825	12.280.312.377	4.066.757.839	984.701.106	3.082.056.733	10.334.760.363	1.136.504.719	9.198.255.644
Baden-Württemberg	1.432.952.462	148.557.128	1.284.395.334	1.432.952.462	148.557.128	1.284.395.334	-	-	-
Bayern	2.155.428.774	233.684.138	1.921.744.636	975.869	975.869	-	2.154.452.905	232.708.269	1.921.744.636
Berlin	626.115.272	216.344.671	409.770.601	-	-	-	626.115.272	216.344.671	409.770.601
Brandenburg	368.431.837	46.453.921	321.977.916	368.431.837	46.453.921	321.977.916	-	-	-
Bremen	170.090.988	28.865.619	141.225.369	170.090.988	28.865.619	141.225.369	-	-	-
Hamburg	357.595.260	94.735.598	262.859.662	357.595.260	94.735.598	262.859.662	-	-	-
Hessen	1.073.783.875	247.970.238	825.813.637	152.549.015	144.944.212	7.604.803	921.234.860	103.026.026	818.208.834
Mecklenburg-Vorpommern	259.460.890	32.038.645	227.422.245	259.460.890	32.038.645	227.422.245	-	-	-
Niedersachsen	1.603.302.188	162.383.388	1.440.918.800	300.832.538	161.772.417	139.060.121	1.302.469.650	610.971	1.301.858.679
Nordrhein-Westfalen	3.639.276.736	633.274.587	3.006.002.149	163.606.020	153.099.085	10.506.935	3.475.670.716	480.175.502	2.995.495.214
Rheinland-Pfalz	756.547.552	73.148.391	683.399.161	37.121.150	36.742.684	378.466	719.426.402	36.405.707	683.020.695
Saarland	183.411.643	30.284.522	153.127.121	-	-	-	183.411.643	30.284.522	153.127.121
Sachsen	468.542.906	34.833.282	433.709.624	105.764.333	20.390.130	85.374.203	362.778.573	14.443.152	348.335.421
Sachsen-Anhalt	362.144.597	22.288.229	339.856.368	-	-	-	362.144.597	22.288.229	339.856.368
Schleswig-Holstein	588.687.421	84.107.035	504.580.386	588.687.421	84.107.035	504.580.386	-	-	-
Thüringen	355.745.801	32.236.433	323.509.368	355.745.801	32.236.433	323.509.368	-	-	-

¹⁾ Die in der Bundesstatistik entgegen der Rechtslage bei den überörtlichen Trägern in Mecklenburg-Vorpommern ausgewiesenen Ausgaben sind in dieser Darstellung aufgrund der erfolgten Kommunalisierung den örtlichen Trägern zugerechnet worden.

²⁾ Mit weiß sind die kommunalen Ausgaben unterlegt, mit dunkelgrau die Landesausgaben. Die zweifarbige Unterlegung für Niedersachsen und Rheinland-Pfalz steht entsprechend für die dort praktizierten quotalen Systeme; der Deutschlandwert ist auch einfach grau ausgewiesen, da in ihm sowohl Landes- als auch Kommunalausgaben enthalten sind.

Quelle: Statistisches Bundesamt.

die kommunalen Belastungen sinken. Der **Deutsche Landkreistag präferiert** aus diesem Grund **eine Entlastung über die Einnahmeseite durch Beteiligung am Aufkommen an der Umsatzsteuer.**

c) Hilfe zur Pflege

Einfluss auf die Höhe der Sozialhilfeausgaben der Landkreise haben auch die lediglich als „Teilkasko“ ausgestalteten Leistungen der **Pflegeversicherung** für die Pflegebedürftigen. Seit ihrer Einführung im Jahr 1996 waren die Erstattungen für die Leistungen der Pflegeversicherung bis zum Jahr 2008 nicht mehr den Kostenentwicklungen angepasst worden und orientierten sich an der Kostenbasis von 1992. Erst 2008 erfolgte durch das **Gesetz zur strukturellen Weiterentwicklung der Pflegeversicherung vom 28.5.2008³¹⁾** die vom Deutschen Landkreistag bereits lange geforderte Anhebung der Versicherungsleistungen.

Auch das vom Bundestag am 29.6.2012 in zweiter und dritter Lesung verabschiedete **Gesetz zur Neuausrichtung der Pflegeversicherung**, mit dem die vom Bundeskabinett zuvor beschlossenen Eckpunkte zur Umsetzung des Koalitionsvertrages für die Pflegereform verwirklicht werden sollen, wird hier kaum grundsätzliche Abhilfe schaffen können. Im Wesentlichen geht es bei dem Gesetz um eine punktuelle Fortent-

wicklung der Leistungsangebote der Pflegeversicherung, insbesondere für demenzkranke Menschen. Zur Finanzierung ist eine Anhebung des Beitragssatzes für die Pflegeversicherung um 0,1 Prozentpunkte vorgesehen; diese führt zu Mehreinnahmen der Pflegekassen in Höhe von ca. 1,1 Mrd. €.

Die **kommunalen Spitzenverbände** hatten in ihrer Stellungnahme zu dem Gesetzentwurf klar gemacht, dass sie weiterhin für eine Reform der Pflegeversicherung eintreten, die eine nachhaltige Finanzierung und auskömmliche Leistungen für die betroffenen Menschen zum Ziel hat. Dem ursprünglichen Ziel der Pflegeversicherung, die von Pflegebedürftigkeit betroffenen Menschen nicht automatisch auf die Sozialhilfe zu verweisen, muss wieder Geltung verschafft werden. Begrüßt wurde, dass der Gesetzentwurf die Belange demenzkranker Menschen in den Fokus nimmt und hierfür in verschiedenen Teilbereichen Leistungsverbesserungen vorsieht. Zu kritisieren ist allerdings, dass die notwendigen Schnittstellen zur Eingliederungshilfe für behinderte Menschen nach wie vor nicht geklärt werden. Das Festhalten an der Benachteiligung pflegebedürftiger behinderter Menschen, wonach die Leistungen der Pflegekassen in Behinderteneinrichtungen auf maximal 256 € beschränkt sind, wurde ebenfalls zurückgewiesen.

Unbeschadet dessen stehen den Teilleistungen der Pflegekassen weiterhin gering steigende Renteneinkommen gegenüber, so dass der von den Pflegebedürftigen selbst zu tragende Eigenanteil in einer wachsenden Zahl von Fällen aufgrund der erheblichen Kostensteigerungen vor allem bei der stationären Pflege die finanziellen Möglichkeiten der Pflegebedürftigen übersteigt. In der Folge sind immer mehr von ihnen deshalb auf Sozialhilfe angewiesen. Im stationären Bereich bedarf bundesdurchschnittlich bereits wieder **ein Drittel der Personen ergänzender Sozialhilfe**. Verstärkt wird dies durch die Folgen der demografischen Entwicklung.

Tatsächlich ist bei der in zwei Drittel der Fälle von den Landkreisen und kreisfreien Städten als örtlichen Trägern der Sozialhilfe getragenen **Hilfe zur Pflege** eine signifikante **Zunahme der Ausgaben und Fallzahlen** zu beobachten. Nach den Daten des Statistischen Bundesamtes wurde die Hilfe zur Pflege zum *Stichtag 31.12.2011* – der letztverfügbaren Statistik – von 330.400 Personen beansprucht. Dies entspricht einem erneuten Zuwachs der **Empfängerzahl** um 4 % gegenüber dem Vorjahr. *Kumuliert über das gesamte Jahr* betrug die Anzahl der Hilfeempfänger 423.039 Personen (+2,9 %). Im Bundesdurchschnitt wurden die Leistungen zu 73 % Leistungsberechtigten aus-

³¹⁾ BGBl. I 2008, 874.