

# „GHETTORENTEN“

VERFAHREN,  
SACHVERHALTSERMITTLUNG  
UND GESETZSAUSLEGUNG  
IM KRITISCHEN RÜCKBLICK



Universität Hamburg  
DER FORSCHUNG | DER LEHRE | DER BILDUNG

FAKULTÄT FÜR RECHTSWISSENSCHAFT

FORSCHUNGSSTELLE FÜR SOZIALRECHT UND SOZIALPOLITIK

**PROF. DR. DAGMAR FELIX**

**1) Einleitung**

2) Systemfrage – Entschädigung und/oder Sozialversicherung

3) Entschädigungsleistungen innerhalb und außerhalb der sozialrechtlichen Versorgung

4) Leistungen aus der gesetzlichen Rentenversicherung mit entschädigungsrechtlichem Charakter

5) Fazit

# **Input – „Entschädigung“ für Ghettoarbeit in der gesetzlichen Rentenversicherung**

**1) Einleitung**

2) Systemfrage – Entschädigung und/oder Sozialversicherung

3) Entschädigungsleistungen innerhalb und außerhalb der sozialrechtlichen Versorgung

4) Leistungen aus der gesetzlichen Rentenversicherung mit entschädigungsrechtlichem Charakter

5) Fazit

# 1. Einleitung

**1) Einleitung**

2) Systemfrage – Entschädigung und/oder Sozialversicherung

3) Entschädigungsleistungen innerhalb und außerhalb der sozialrechtlichen Versorgung

4) Leistungen aus der gesetzlichen Rentenversicherung mit entschädigungsrechtlichem Charakter

5) Fazit

# „Entschädigung“ & „gesetzliche Rentenversicherung“

# Input

## „Entschädigung“ für Ghettoarbeit in der gesetzlichen Rentenversicherung

- 1) Einleitung
- 2) Systemfrage – Entschädigung und/oder Sozialversicherung
- 3) Entschädigungsleistungen innerhalb und außerhalb der sozialrechtlichen Versorgung
- 4) Leistungen aus der gesetzlichen Rentenversicherung mit entschädigungsrechtlichem Charakter
- 5) Fazit

- 1) Einleitung
- 2) Systemfrage – Entschädigung und/oder Sozialversicherung**
- 3) Entschädigungsleistungen innerhalb und außerhalb der sozialrechtlichen Versorgung
- 4) Leistungen aus der gesetzlichen Rentenversicherung mit entschädigungsrechtlichem Charakter
- 5) Fazit

## **2) Systemfrage: Entschädigung und/oder Sozialversicherung?**

- 1) Einleitung
- 2) Systemfrage – Entschädigung und/oder Sozialversicherung**
- 3) Entschädigungsleistungen innerhalb und außerhalb der sozialrechtlichen Versorgung
- 4) Leistungen aus der gesetzlichen Rentenversicherung mit entschädigungsrechtlichem Charakter
- 5) Fazit

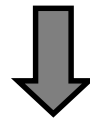
# **(Sozialrechtliches Binnen-)System**

Sozialversicherung, Versorgung, Fürsorge

Vorsorge, Entschädigung, Ausgleich (Hilfe  
und Förderung)

- 1) Einleitung
- 2) Systemfrage – Entschädigung und/oder Sozialversicherung**
- 3) Entschädigungsleistungen innerhalb und außerhalb der sozialrechtlichen Versorgung
- 4) Leistungen aus der gesetzlichen Rentenversicherung mit entschädigungsrechtlichem Charakter
- 5) Fazit

# Ghettorenten



Entschädigung / Wiedergutmachung  
erreicht

durch eine Sozialversicherungsleistung



- 1) Einleitung
- 2) **Systemfrage – Entschädigung und/oder Sozialversicherung**
- 3) Entschädigungsleistungen innerhalb und außerhalb der sozialrechtlichen Versorgung
- 4) Leistungen aus der gesetzlichen Rentenversicherung mit entschädigungsrechtlichem Charakter
- 5) Fazit

# Entschädigung / Wiedergutmachung durch Renten aus (Beitrags-)Zeiten für eine Beschäftigung in einem Ghetto gegen Entgelt und auf „freiem Willensentschluss“ beruhend

- 1) Einleitung
- 2) Systemfrage – Entschädigung und/oder Sozialversicherung
- 3) Entschädigungsleistungen innerhalb und außerhalb der sozialrechtlichen Versorgung**
- 4) Leistungen aus der gesetzlichen Rentenversicherung mit entschädigungsrechtlichem Charakter
- 5) Fazit

## **3) Entschädigungsleistungen innerhalb und außerhalb der sozialrechtlichen „Versorgung“**

- 1) Einleitung
- 2) Systemfrage – Entschädigung und/oder Sozialversicherung
- 3) Entschädigungsleistungen innerhalb und außerhalb der sozialrechtlichen Versorgung**
- 4) Leistungen aus der gesetzlichen Rentenversicherung mit entschädigungsrechtlichem Charakter
- 5) Fazit

# Härtefonds

## Bundesergänzungsgesetz

## Lastenausgleichsgesetz

## Bundesrückerstattungsgesetz

## Entschädigungsgesetz

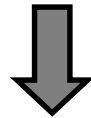
# Bundesentschädigungsgesetz

- 1) Einleitung
- 2) Systemfrage – Entschädigung und/oder Sozialversicherung
- 3) Entschädigungsleistungen innerhalb und außerhalb der sozialrechtlichen Versorgung**
- 4) Leistungen aus der gesetzlichen Rentenversicherung mit entschädigungsrechtlichem Charakter
- 5) Fazit

# Bundesentschädigungsgesetz

Leistungen:

Schäden an Leben, Körper und Gesundheit



Kein eigenständiger

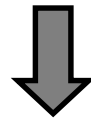
Entschädigungstatbestand für

**Ghettoarbeit oder Zwangsarbeit**

- 1) Einleitung
- 2) Systemfrage – Entschädigung und/oder Sozialversicherung
- 3) Entschädigungsleistungen innerhalb und außerhalb der sozialrechtlichen Versorgung**
- 4) Leistungen aus der gesetzlichen Rentenversicherung mit entschädigungsrechtlichem Charakter
- 5) Fazit

## **Art-2-Fonds / 1992**

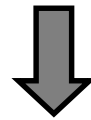
Entschädigungsleistungen wegen erlittener  
Nationalsozialistischer Verfolgung durch  
Inhaftierung in einem Ghetto



Kein eigenständiger Tatbestand  
Ghetto“arbeit““

- 1) Einleitung
- 2) Systemfrage – Entschädigung und/oder Sozialversicherung
- 3) Entschädigungsleistungen innerhalb und außerhalb der sozialrechtlichen Versorgung**
- 4) Leistungen aus der gesetzlichen Rentenversicherung mit entschädigungsrechtlichem Charakter
- 5) Fazit

## Art-2-Fonds / 1992



nur

„Zwangsarbeit“ in einem Ghetto unter dem  
Konzentrationslager vergleichbaren  
Bedingungen

- 1) Einleitung
- 2) Systemfrage – Entschädigung und/oder Sozialversicherung
- 3) Entschädigungsleistungen innerhalb und außerhalb der sozialrechtlichen Versorgung**
- 4) Leistungen aus der gesetzlichen Rentenversicherung mit entschädigungsrechtlichem Charakter
- 5) Fazit

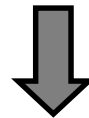
# **Gesetz zur Errichtung einer Stiftung „Erinnerung, Verantwortung und Zukunft“ (2000)**



Nur „Zwangsarbeit“ in einem Ghetto unter dem  
Konzentrationslager vergleichbaren  
Bedingungen

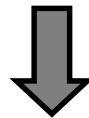
- 1) Einleitung
- 2) Systemfrage – Entschädigung und/oder Sozialversicherung
- 3) Entschädigungsleistungen innerhalb und außerhalb der sozialrechtlichen Versorgung**
- 4) Leistungen aus der gesetzlichen Rentenversicherung mit entschädigungsrechtlichem Charakter
- 5) Fazit

## „Anerkennungsrichtlinie“ (2007)



„Ghettoarbeit“ NS-Verfolgter

keine Zwangsarbeit & bisher keine sozialversicherungsrechtliche Berücksichtigung



Einmalzahlung - 2.000 €

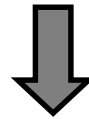


- 1) Einleitung
- 2) Systemfrage – Entschädigung und/oder Sozialversicherung
- 3) Entschädigungsleistungen innerhalb und außerhalb der sozialrechtlichen Versorgung
- 4) Leistungen aus der gesetzlichen Rentenversicherung mit entschädigungsrechtlichem Charakter**
- 5) Fazit

# **4) Sozialversicherungsleistungen aus der gesetzlichen Rentenversicherung mit entschädigungsrechtlichem Charakter**

- 1) Einleitung
- 2) Systemfrage – Entschädigung und/oder Sozialversicherung
- 3) Entschädigungsleistungen innerhalb und außerhalb der sozialrechtlichen Versorgung
- 4) Leistungen aus der gesetzlichen Rentenversicherung mit entschädigungsrechtlichem Charakter**
- 5) Fazit

BSG

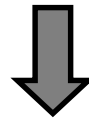


Ghettoarbeit = Zwangsarbeit

- Ghettos NL und Dt. Reich - 1974
- Ghetto Tarnow - 1979

- 1) Einleitung
- 2) Systemfrage – Entschädigung und/oder Sozialversicherung
- 3) Entschädigungsleistungen innerhalb und außerhalb der sozialrechtlichen Versorgung
- 4) Leistungen aus der gesetzlichen Rentenversicherung mit entschädigungsrechtlichem Charakter**
- 5) Fazit

**18. Juni 1997 - BSG**

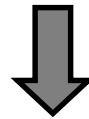


**Allgemeine Sphäre der Freiheitsbeschränkung  
(zwangsweiser Aufenthalts im Ghetto)**

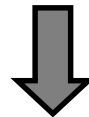
**Sphäre des  
„freiwilligen Beschäftigungsverhältnisses“**

- 1) Einleitung
- 2) Systemfrage – Entschädigung und/oder Sozialversicherung
- 3) Entschädigungsleistungen innerhalb und außerhalb der sozialrechtlichen Versorgung
- 4) Leistungen aus der gesetzlichen Rentenversicherung mit entschädigungsrechtlichem Charakter**
- 5) Fazit

# Ghetto Lodz/Ghetto Krenau - BSG



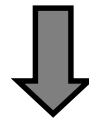
Gesetzgeber



**Anknüpfungspunkt =  
rentenversicherungspflichtiges  
Beschäftigungsverhältnis**

- 1) Einleitung
- 2) Systemfrage – Entschädigung und/oder Sozialversicherung
- 3) Entschädigungsleistungen innerhalb und außerhalb der sozialrechtlichen Versorgung
- 4) Leistungen aus der gesetzlichen Rentenversicherung mit entschädigungsrechtlichem Charakter**
- 5) Fazit

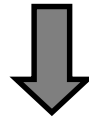
## Rechtsprobleme - BSG



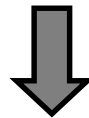
- Außerhalb Geltungsbereich der RVO → FRG  
→ Deutscher Sprach- und Kulturkreis
- Keine Zahlung von Renten beruhend auf „nichtdeutschen“ Beitragszeiten → Ausland

- 1) Einleitung
- 2) Systemfrage – Entschädigung und/oder Sozialversicherung
- 3) Entschädigungsleistungen innerhalb und außerhalb der sozialrechtlichen Versorgung
- 4) Leistungen aus der gesetzlichen Rentenversicherung mit entschädigungsrechtlichem Charakter**
- 5) Fazit

# Rechtsprobleme - BSG



Reaktion Gesetzgeber



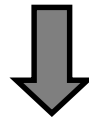
**20. Juni 2002**

**ZRBG**

Gesetz zur Zahlbarmachung von Renten aus Beschäftigungen im Ghetto

- 1) Einleitung
- 2) Systemfrage – Entschädigung und/oder Sozialversicherung
- 3) Entschädigungsleistungen innerhalb und außerhalb der sozialrechtlichen Versorgung
- 4) Leistungen aus der gesetzlichen Rentenversicherung mit entschädigungsrechtlichem Charakter**
- 5) Fazit

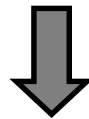
## ZRBG



- Sachlich → Verfolgte, deren Beschäftigung aus **eigenem Willensentschluss** zustande gekommen + **gegen Entgelt** tätig
- Territorial → Ghetto in Gebiet, das vom **Dt. Reich besetzt** oder **eingegliedert**

- 1) Einleitung
- 2) Systemfrage – Entschädigung und/oder Sozialversicherung
- 3) Entschädigungsleistungen innerhalb und außerhalb der sozialrechtlichen Versorgung
- 4) Leistungen aus der gesetzlichen Rentenversicherung mit entschädigungsrechtlichem Charakter**
- 5) Fazit

## ZRBG

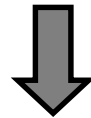


- Beiträge → **galten als gezahlt**
- Renten mit Ghettobeitragszeiten → **ins Ausland zahlbar**



- 1) Einleitung
- 2) Systemfrage – Entschädigung und/oder Sozialversicherung
- 3) Entschädigungsleistungen innerhalb und außerhalb der sozialrechtlichen Versorgung
- 4) Leistungen aus der gesetzlichen Rentenversicherung mit entschädigungsrechtlichem Charakter**
- 5) Fazit

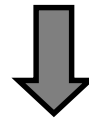
# ZRBG



- In Kraft → 1. Juli 1997
- → Möglicher Rentenbeginn
- Antrag → bis 30. Juni 2003 zu stellen

- 1) Einleitung
- 2) Systemfrage – Entschädigung und/oder Sozialversicherung
- 3) Entschädigungsleistungen innerhalb und außerhalb der sozialrechtlichen Versorgung
- 4) Leistungen aus der gesetzlichen Rentenversicherung mit entschädigungsrechtlichem Charakter**
- 5) Fazit

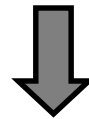
## ZRBG → Weitere Probleme



- „Entgelt“ ?
- Gebiete mit unklarem Status ?
- Freiwilligkeit → nur nicht unter Ausübung willensberechender Gewalt?
- Allgemeine Wartezeit ?

- 1) Einleitung
- 2) Systemfrage – Entschädigung und/oder Sozialversicherung
- 3) Entschädigungsleistungen innerhalb und außerhalb der sozialrechtlichen Versorgung
- 4) Leistungen aus der gesetzlichen Rentenversicherung mit entschädigungsrechtlichem Charakter**
- 5) Fazit

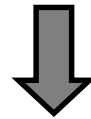
**BSG → Weitere Probleme**



**Unterschiedliche  
Antworten**

- 1) Einleitung
- 2) Systemfrage – Entschädigung und/oder Sozialversicherung
- 3) Entschädigungsleistungen innerhalb und außerhalb der sozialrechtlichen Versorgung
- 4) Leistungen aus der gesetzlichen Rentenversicherung mit entschädigungsrechtlichem Charakter**
- 5) Fazit

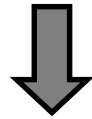
# BSG → Pfingsten 2009



Auslegung des ZRBG  
unter „entschädigungsrechtlichen“  
Erwägungen

- 1) Einleitung
- 2) Systemfrage – Entschädigung und/oder Sozialversicherung
- 3) Entschädigungsleistungen innerhalb und außerhalb der sozialrechtlichen Versorgung
- 4) Leistungen aus der gesetzlichen Rentenversicherung mit entschädigungsrechtlichem Charakter**
- 5) Fazit

# BSG → Pfingsten 2009



- Gebietsausdehnung
- Art des Entgelts
- Freiwilligkeit
- **Nicht Wartezeit**

- 1) Einleitung
- 2) Systemfrage – Entschädigung und/oder Sozialversicherung
- 3) Entschädigungsleistungen innerhalb und außerhalb der sozialrechtlichen Versorgung
- 4) Leistungen aus der gesetzlichen Rentenversicherung mit entschädigungsrechtlichem Charakter**
- 5) Fazit

# BSG → Pfingsten 2009

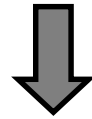


## Weitere Probleme

- Verstrichene **Antragsfrist** (30.6.2003) → Rentenbeginn mit Monats der Antragstellung (§ 99 SGB VI)
- **§ 44 Abs. 4 SGB X** → Rückwirkende Zahlung nur vier Jahre
- Polen → **DPSVA/1975** → keine Zahlung „deutscher“ Rente

- 1) Einleitung
- 2) Systemfrage – Entschädigung und/oder Sozialversicherung
- 3) Entschädigungsleistungen innerhalb und außerhalb der sozialrechtlichen Versorgung
- 4) Leistungen aus der gesetzlichen Rentenversicherung mit entschädigungsrechtlichem Charakter**
- 5) Fazit

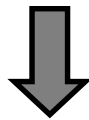
## 2014 → 1. ZRBG-Änderungsgesetz



- **Antragsfrist bis 2003 beseitigt** → später beantragte Rentenleistungen ab dem 1.7.1997 zu erbringen
- **Wahlrecht** → früherer oder späterer Rentenbeginn

- 1) Einleitung
- 2) Systemfrage – Entschädigung und/oder Sozialversicherung
- 3) Entschädigungsleistungen innerhalb und außerhalb der sozialrechtlichen Versorgung
- 4) Leistungen aus der gesetzlichen Rentenversicherung mit entschädigungsrechtlichem Charakter**
- 5) Fazit

## 2014 → 1. ZRBG-Änderungsgesetz

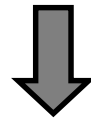


- **Begrenzung der Rückwirkung nach § 44 Abs. 4 SGB X im Anwendungsbereich des ZRBG aufgehoben**
- **Territorial alle Ghettos im nationalsozialistischen Einflussbereich einbezogen**



- 1) Einleitung
- 2) Systemfrage – Entschädigung und/oder Sozialversicherung
- 3) Entschädigungsleistungen innerhalb und außerhalb der sozialrechtlichen Versorgung
- 4) Leistungen aus der gesetzlichen Rentenversicherung mit entschädigungsrechtlichem Charakter**
- 5) Fazit

# 2014 → Nach 1. ZRBG- Änderungsgesetz



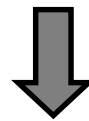
Auch **Änderung DPSVA** → ab Juli 1997  
Auszahlung Renten nach Polen

- 1) Einleitung
- 2) Systemfrage – Entschädigung und/oder Sozialversicherung
- 3) Entschädigungsleistungen innerhalb und außerhalb der sozialrechtlichen Versorgung
- 4) Leistungen aus der gesetzlichen Rentenversicherung mit entschädigungsrechtlichem Charakter
- 5) Fazit**

## 5) Fazit

- 1) Einleitung
- 2) Systemfrage – Entschädigung und/oder Sozialversicherung
- 3) Entschädigungsleistungen innerhalb und außerhalb der sozialrechtlichen Versorgung
- 4) Leistungen aus der gesetzlichen Rentenversicherung mit entschädigungsrechtlichem Charakter
- 5) **Fazit**

# Entschädigungsleistungen im Rentenversicherungsrecht durch ZRBG



Alle sozialversicherungsrechtlichen Regeln, auch des **SGB I/SGB X**

durch **entschädigungsrechtliche Wertungen** zu Gunsten des berechtigten Personenkreises zu **überlagern ?**