

# Coronaverordnungen in Hamburg

Herausforderungen und Hintergründe

Dr. Claas Schüddekopf M.A.

# Agenda

1. Regelungsgegenstand
2. Systematik der EVO
3. Verfahren und Entstehung der EVO
4. Freiheitsrechte / Schutzpflicht
5. Das Schutzkonzept
6. Gesellschaftliche Einordnung
7. Zukünftige Herausforderungen

# 1. Regelungsgegenstand der AVen / EVO

- Punktuelle Schließungen
- Großflächigere Schließungen
- Gesamtes öffentliche Leben ohne Arbeitswelt (1. Welle)
- Gesamtes öffentliche und privates Leben dh. eigener Wohnung (2. Welle)

## 2. Systematik der EVO

- Ab März 2020 themenspezifische AVen
- Anfang April 2020 Zusammenziehen in einer EVO, Ende Juni 2020 Neuerlass mit neuer Systematik:
  - Allgemeiner Teil zu Zweck, Begrifflichkeiten, allg. Hygieneregeln
  - Besonderer Teil nach Lebensbereichen
  - Regelungstechnik neu gefasst: Grundsätzlich ist alles unter Hygieneauflagen erlaubt, die im AT allgemein und im BT konkretisierend normiert sind
  - Seit 2. Welle Anfang November: Aufnahme eines neuen Teils 2a mit temporärer Schließungsliste

# 3. Verfahren der EVO oder Wie funktioniert eigentlich die Entstehung der EVO?

- Entwurf aus MPK-Vorgaben und fachlichem Input/Abfragen aus dem Fachamt für Gesundheit
- Herstellung von Kohärenz – immer mit Blick auf aktuelle epidemiologische Lage
- Besprechung des Entwurfes mit politischer Leitungsebene
- Abstimmung mit weiteren Behörden (insbes. BJV und SK)
- Einarbeitung der Stellungnahmen unter Wahrung der Kohärenz
- Rechtsförmliche Prüfung durch BJV
- Politische Abnahme
- Beschluss
- Kommunikation / Öffentlichkeitsarbeit
- Enormer Zeitdruck: Normal 3 bis 7 Monate – bei uns 3 bis 7 Tage – in Extremfällen 1,5 Tage

# 4. Freiheitsrechte der Bürgerinnen und Bürger / Schutzpflicht des Staates, Art. 2 Abs. 2 S. 1 GG

- Kernthema unserer juristischen Arbeit
- Ständige – nahezu tägliche Überprüfung unserer Arbeit durch Gerichte – sehr gut so!
- Kerninstrument der Prüfung: Verhältnismäßigkeitsprinzip (nicht Art. 3 I GG)
- Kernperspektive ist nicht die einzelne staatliche Maßnahme, sondern die Gesamtperspektive (Schutzkonzept), wobei individuelle Härten auch durch finanzielle staatliche Unterstützung ausgeglichen werden.

# 5. Das Schutzkonzept

- Hygienemaßnahmen
- Kontaktnachverfolgung
- Vorübergehende und möglichst kurzfristige Schließungsmaßnahmen
- Spezifische Maßnahmen zum Schutz besonders vulnerabler Personengruppen
- Spezifische und bundesweit abgestimmte Maßnahmen zur Verhinderung der Ausbreitung des Coronavirus durch Einreisende aus dem Ausland

# 6. Gesellschaftliche Einordnung

- Überblick
- Der Schock
- Die Wissenschaft
- Der regionale Rahmen
- Verschiedenes



# 7. Zukünftige Herausforderungen

- Diskussion um Einschränkungen im Arbeitsleben
- Weitere Verschärfungen
- Lockerungsschritte bei dem Weg aus der 2. Welle
- Impfungen