

Priv.-Doz. Dr. Claudio Franzius
claudio.franzius@rz.hu-berlin.de

Grundrechte II

Vorlesung im Wintersemester 2015/16
Freitag, 12.00-14.00 Uhr, Rhs Hörsaal

Literatur

Grundgesetz, z.B. dtv-Textausgabe, 45. Aufl. 2014, 6,90 €

Bodo Pieroth/Bernhard Schlink/Thorsten Kingreen/Ralf Poscher, Grundrechte (Staatsrecht II), 30. Aufl. 2014, C.F. Müller, 22,99 €.

Lothar Michael/Martin Morlok, Grundrechte, 4. Aufl. 2014, Nomos, 24,00 €

Christian Bumke/Andreas Voßkuhle, Casebook Verfassungsrecht, 2013, Mohr Siebeck, 34,00 €

1. Teil: Allgemeine Lehren

16. Oktober

§ 1 Grundrechtsberechtigung und -bindung

1. Überblick zur Vorlesung
2. Grundrechte des Grundgesetzes auch für Unionsbürger?
 - a) Diskriminierungsverbot des Art. 18 AEUV
 - b) Konsequenzen für „Deutschengrundrechte“ wie Art. 12 Abs. 1
 - c) Modifikation des Art. 2 Abs. 1

3. Grundrechtsverpflichtung privater Unternehmen?
 - a) Staat als primärer Adressat der Grundrechte
 - b) Mittelbare Drittwirkung als Ausdruck der Schutzpflichten
 - c) Gemischt-wirtschaftliche Unternehmen mit beherrschender Stellung des Staates: Unmittelbare Bindung der *Fraport-AG*

§ 2 Schutzfunktionen der Grundrechte

1. Eingriffsabwehr
2. Schutzpflichten und Schutzansprüche
 - a) Funktion und Begründung
 - b) Umfang, Reichweite und Verpflichtete
3. Grundrechtsschutz durch Organisation und Verfahren
4. Ausgestaltungspflichten und -rechte
 - a) Beispiele
 - b) Dogmatische Bedeutung
5. Instituts- und institutionelle Garantien

23. Oktober

§ 3 Grundrechtskonkurrenzen

1. Beispiel
2. Idealkonkurrenz
3. Spezialität und Subsidiarität
4. Freiheits- und Gleichheitsrechte
 - a) Dimensionen von Freiheit und Gleichheit
 - aa) Gleichheitsrechtliche Dimension von Freiheitsrechten
 - bb) Freiheitsrechtliche Dimension von Gleichheitsrechten
 - b) Grundrechte als Legitimationsgründe hoheitlicher Machtausübung
 - c) Unterschiede zwischen Freiheits- und Gleichheitsansprüchen
 - aa) Grundrechtsbindung als Selbstbindung
 - bb) Gleichheitsrechtliche Bindungen privater Akteure?
 - cc) Übertragbarkeit der freiheitsrechtlichen Dogmatik?

§ 4 Verfassungsbeschwerde

1. Zulässigkeitsvoraussetzungen
2. Begründetheit der Verfassungsbeschwerde
 - a) Eingriffsabwehr
 - aa) Verfassungsmäßiges Gesetz
 - bb) Verfassungsmäßige Anwendung des Gesetzes im Einzelfall
 - b) Schutzpflichten
 - aa) Bestehen einer Schutzpflicht
 - bb) Verfassungsmäßige Erfüllung der Schutzpflicht
 - c) Beschränkung auf Grundrechte des Grundgesetzes
 - aa) Verletzung spezifischen Verfassungsrechts
 - bb) Unionsgrundrechte?

2. Teil: Freiheits-, Gleichheits- und Justizrechte

30. Oktober

§ 5 Freie Entfaltung der Persönlichkeit

1. Wiederholung: Art. 2 Abs. 1
2. Das „Elfes-Problem“ und die Präzisierung der Schutzbereiche
3. „Neue“ Grundrechte
 - a) Schutz der Grundbedingungen der Identitätsfindung
 - b) Recht auf informationelle Selbstbestimmung (Datenschutz)
 - aa) Ausdehnung und Konstruktionsprobleme
 - bb) Einschränkung?
 - c) Schutz der Vertraulichkeit und Integrität informationstechnischer Systeme
 - d) *Videoüberwachung, großer Lauschangriff, Online-Durchsuchung*

§ 6 Leben und Gesundheit

1. Beispiele
2. Schutzbereiche
 - a) Leben
 - aa) Beginn des Lebens
 - bb) Lebensende
 - b) Körperliche Unversehrtheit
3. Eingriffe
 - a) Tötung
 - b) Ge- und Verbote (zB Impfzwang)
 - c) Faktische Maßnahmen (zB Wasserwerfereinsatz)
4. Rechtfertigung
 - a) Einfacher Gesetzesvorbehalt: Art. 2 Abs. 2 S. 3
 - b) Art. 104 Abs. 1 S. 2
5. Schutzpflichten
 - a) Zentrale Fälle (zB Abtreibung)
 - b) Problem und Lösung: Einschätzungsspielraum des Gesetzgebers
 - c) Inhalt und Reichweite
6. *Targeted Killings*

6. / 13. November

§ 7 Freiheit der Person

1. Schutzbereich
2. Eingriffe
 - a) Freiheitsbeschränkungen
 - b) Freiheitsentziehungen
3. Rechtfertigung
 - a) Einfacher Gesetzesvorbehalt für Freiheitsbeschränkungen
 - b) Qualifizierungen für Freiheitsentziehungen: Richtervorbehalt
 - c) Verhältnismäßigkeit: Begrenzung des Gesetzgebers

§ 8 Religions- und Gewissensfreiheit

1. Schutzbereiche

- a) Einheitlicher Schutzbereich?
- b) Religions- und Weltanschauungsfreiheit
 - aa) Glaube
 - bb) Bekenntnis
 - cc) Probleme der Definition und Abgrenzung
 - dd) Selbstbestimmungsrecht der Religionsgesellschaften
- c) Gewissensfreiheit
 - aa) Gewissensentscheidungen
 - bb) Kriegsdienstverweigerung: Art. 4 Abs. 3

2. Eingriffe

- a) Ge- und Verbote, zB Pflicht zur Teilnahme am Schulschwimmunterricht
- b) Faktische Grundrechtseingriffe, zB staatliche Warnungen vor bestimmten Religionsgemeinschaften
- c) Benachteiligung und Diskriminierung, zB Kopftuchverbot für Lehrerinnen
- d) Vermeidung von Eingriffen durch Alternativen

3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung

- a) Kein Gesetzesvorbehalt
- b) Art. 136 Abs. 1, Abs. 3 S. 2, Art. 137 Abs. 3 S. 1 WRV i.V.m. Art. 140
- c) Kollidierendes Verfassungsrecht
 - aa) Religionsfreiheit in der Schule (Burkini und Krabat)
 - bb) Nachbarschutz gegen Lärmimmissionen (Ruf des Muezzin)
 - cc) Umgang mit Tieren („Schächten“)
- d) Verfassungsmäßigkeit von Einschränkungen
 - aa) Gesetzliche Regelungen
 - bb) Verwaltungsmaßnahmen

4. Schutzpflichten aus Art. 4

5. *Burkaverbot?*

20. November

§ 9 Vertiefung: Meinungs-, Informations- und Medienfreiheit

1. Wiederholung: Meinungsfreiheit
2. Informationsfreiheit
 - a) Beispiele
 - aa) „Parabolantenne“
 - bb) Öffentlichkeit der Verwaltung
 - b) Schutzbereich
 - aa) Informationsquelle
 - bb) Allgemein zugängliche Quellen
 - cc) Vorgaben des Demokratie- und Rechtsstaatsprinzips
 - dd) Grundrecht auf Informationszugang?
 - c) Eingriffe
 - aa) Klassische Eingriffe
 - bb) Faktische bzw. mittelbare Grundrechtseingriffe
 - d) Gesetzesvorbehalt: Art. 5 Abs. 2
 - aa) Informationsfreiheitsgesetze
 - bb) Verbraucher- und Umweltinformationsrecht
 - cc) Beschränkung des Schutzbereichs durch den Gesetzgeber?
3. Rundfunkfreiheit
 - a) Schutzbereich
 - aa) Personeller Schutzbereich
 - bb) Sachlicher Schutzbereich: Rundfunk als Massenkommunikation
 - cc) Traditionelles Freiheitsrecht oder Funktionsgrundrecht?
 - b) Gesetzesvorbehalt als Ausgestaltungsvorbehalt
 - aa) Rundfunkfreiheit als „dienende“ Freiheit
 - bb) Gewährleistung einer positiven Ordnung und verfassungsrechtliche Strukturbestimmungen der (dualen) Rundfunkordnung
 - c) Presse und Rundfunk im Internet
 - aa) Beispiel: „Tagesschau-App“
 - bb) Abgrenzungsfragen: Elektronische Presse und Online-Dienste
 - cc) Neue Medien- bzw. Internetfreiheit?
4. Fallbeispiel: *Syria TV*

27. November

§ 10 Kunstfreiheit

1. Schutzbereich
 - a) Dilemma der Kunstfreiheit
 - b) Kunstbegriffe
 - aa) formeller Kunstbegriff
 - bb) materieller Kunstbegriff
 - cc) offener Kunstbegriff
 - c) Reduktion des Schutzbereichs?
2. Eingriffe: Herstellen und Darbieten der Kunst
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung
 - a) Kein Gesetzesvorbehalt
 - b) Kollidierendes Verfassungsrecht
 - c) Werkgerechte Interpretation

§ 11 Wissenschaftsfreiheit

1. Schutzbereich
 - a) Definition von Wissenschaft
 - b) Schutzzumfang
2. Eingriff: Sanktionen und andere belastende Maßnahmen
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung
 - a) Kollidierendes Verfassungsrecht
 - b) Verfassungstreueklausel

§ 12 Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit

1. Schutzbereich
 - a) Vereinigung
 - b) Doppelfunktion des Art. 9 Abs. 1
 - c) Geschütztes Verhalten

2. Eingriff

- a) Abgrenzung zu Ausgestaltungen
- b) Unmittelbare Drittwirkung der Koalitionsfreiheit: Art. 9 Abs. 3 S. 2

3. Rechtfertigung

- a) Unterhalb der Verbotsschwelle: Kein Gesetzesvorbehalt
- b) Vereinsverbote: Art. 9 Abs. 2

4. Koalitionsfreiheit: Tarifautonomie

4. Dezember

§ 13 Ehe und Familie

1. Abwehrrechte

- a) Schutzbereiche: Ehe, Familie, Elternrecht
 - aa) Soziale Gebilde und rechtliche Konstituierung
 - bb) Problem: Gleichgeschlechtliche Lebenspartnerschaften?
 - cc) Familie: Rechtliche und biologische Vaterschaft
 - dd) Verselbständigung des Elternrechts: Art. 6 Abs. 2 S. 1
- b) Definierende und eingreifende Regelungen
 - aa) Ausgestaltungsbedürftigkeit von Ehe und Familie
 - bb) Ausschluss der Sukzessivadoption als Eingriff?
- c) Verfassungsrechtliche Rechtfertigung
 - aa) Art. 6 Abs. 1: Kein Gesetzesvorbehalt
 - bb) Art. 6 Abs. 2 S. 2 und Art. 6 Abs. 3: Qualifizierte Gesetzesvorbehalte
 - cc) Art. 7 Abs. 1: Schulhoheit als Rechtfertigung für Eingriffe in das Elternrecht

2. Besondere Diskriminierungsverbote: Art. 6 Abs. 5

3. Probleme

- a) Gesellschaftlicher Wandel als europäischer Wandel
- b) Schutz der Form oder Durchgriff auf die Funktionen?
- c) Grenzen der Privilegierung der Ehe: Rechtfertigungsbedarf von Ungleichbehandlungen anderer Lebenspartnerschaften nach Art. 3 Abs. 1
- d) Grenzen der Auflösung des Familienbegriffs: Erweiterter Privatsphärenschutz nach Art. 2 Abs. 1 iVm Art. 1 Abs. 1

- e) Beispiele
 - aa) Hinterbliebenenversorgung
 - bb) Afrikanische Erziehungsmethoden als Gefährdung des Kindeswohls?
 - cc) Schutz vor Abschiebung und Staatenlosigkeit
 - dd) Sukzessivadoption und Ehegattensplitting

11. Dezember

§ 14 Brief-, Post und Fernmeldegeheimnis

- 1. Schutzbereiche
 - a) Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis
 - aa) Mittelbarer Schutz der Kommunikationsinhalte
 - bb) Kein Schutz nach Abschluss des Kommunikationsvorgangs
 - b) Fall der Vorratsdatenspeicherungsrichtlinie
- 2. Eingriffe
 - a) Private Kommunikationsmittler
 - b) Abhörungen
- 3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung
 - a) Gesetzesvorbehalt nach Art. 10 Abs. 2 S. 1
 - b) Erweiterung des Gesetzesvorbehalts nach Art. 10 Abs. 2 S. 2
 - c) Verfassungswidrigkeit der Staatsschutzklausel?

18. Dezember

§ 15 Unverletzlichkeit der Wohnung

- 1. Schutzbereich
 - a) Wohnung als räumliche Privatsphäre
 - b) Betriebs- und Geschäftsräume
- 2. Eingriffe
 - a) Durchsuchungen: Art. 13 Abs. 2
 - b) Lausch- und Spähangriffe: Art. 13 Abs. 3–5

- c) Sonstige Eingriffe und Beschränkungen: Art. 13 Abs. 7
 - d) Betreten und Besichtigen von Geschäftsräumen?
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung
- a) Richtervorbehalt: Art. 13 Abs. 2
 - b) Verfassungskonforme Auslegung der Gefahr im Verzug
 - b) Kernbereich privater Lebensgestaltung

8. Januar

§ 16 Eigentumsfreiheit

1. Problem
2. Schutzbereich
 - a) Begriff des Eigentums
 - b) Umfang des Eigentumsschutzes
 - c) Eingerichteter und ausgeübter Gewerbebetrieb?
 - aa) Kein Schutz bloßer Erwerbchancen
 - bb) Art. 12 schützt den Erwerb, Art. 14 das Erworbene
 - d) Erbrecht
3. Eingriffe
 - a) Inhalts- und Schrankenbestimmungen
 - b) Legal- und Administrativenteignung
 - c) Anwendungs- und Vollzugsakte
4. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung
 - a) Inhalts- und Schrankenbestimmungen: Art. 14 Abs. 1 S. 2
 - b) Enteignung und Junktimklausel: Art. 14 Abs. 3 S. 2
 - c) Enteignungsgleicher Eingriff und enteignender Eingriff
5. Institutsgarantie

15. Januar

§ 17 Asylrecht im europäischen Kontext

1. Überblick
 - a) Schutz vor Ausbürgerung: Art. 16 Abs. 1
 - aa) Schutz vor Staatenlosigkeit
 - bb) Beispiel: *Behördliche Vaterschaftsanfechtung*
 - b) Auslieferungsverbot: Art. 16 Abs. 2
 - c) Asylrecht: Art. 16a
2. Schutzbereich des Asylrechts
 - a) Verfolgung
 - b) Staatliche politische Verfolgung
 - c) Schutzbereichsbegrenzung
3. Eingriffe: Aufenthaltsverweigernde oder -beendende Maßnahmen
4. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung
 - a) Gesetzesvorbehalte
 - b) „Konzept normativer Vergewisserung“
 - c) „Systemische Mängel“ im Aufnahmemitgliedstaat?
 - d) EMRK-konforme Auslegung

22. Januar

§ 18 Gleichheitsrechte

1. Grundlagen
2. Allgemeiner Gleichheitssatz: Art. 3 Abs. 1
 - a) Ungleichbehandlung
 - b) Verfassungsrechtliche Rechtfertigung
 - aa) Willkürkontrolle
 - bb) Verhältnismäßigkeitsprüfung
 - cc) Begründungsanforderungen
 - c) Besondere Anforderungen nach Art. 3 Abs. 2 und 3
3. Besondere Gleichheitssätze
 - a) Anforderungen aus Art. 6

- b) Anforderungen bei politischen Rechten
 - aa) Art. 38 Abs. 1 S. 1
 - bb) Chancengleichheit bei der politischen Willensbildung
 - cc) Staatsbürgerliche Rechte und Pflichten: Art. 33
- 4. Wirkungen eines Gleichheitsverstoßes
 - a) Gesetz, Rechtsverordnung, Satzung
 - b) Verwaltung und Rechtsprechung
- 5. Hinweise zur Fallbearbeitung
 - a) Verbindung von Freiheits- und Gleichheitsrechten
 - b) Gleichheitsprüfung
 - c) Beispiel

29. Januar

§ 19 Justizrechte

- 1. Art. 19 Abs. 4 GG
 - a) Schutzbereich
 - aa) Öffentliche Gewalt
 - bb) Rechtsverletzung
 - cc) Offenstehen des Rechtswegs
 - b) Eingriffe jenseits der Ausgestaltung des Rechtswegs
 - aa) Präklusionsvorschriften
 - bb) Konzentrierter Rechtsschutz
 - c) Rechtfertigung durch kollidierendes Verfassungsrecht
- 2. Recht auf den gesetzlichen Richter: Art. 101 Abs. 1 S. 2
 - a) Schutzbereich
 - aa) Gesetzliche Zuständigkeit des Richters
 - bb) Unabhängigkeit und Unparteilichkeit des Richters: Art. 92 und Art. 97
 - b) Eingriffe
 - aa) Entziehung durch die Legislative, Exekutive oder Judikative
 - bb) Missachtung der fachgerichtlichen Vorlagepflicht nach Art. 267 AEUV
 - cc) Willkürkontrolle statt *acte claire* Doktrin
 - c) Keine Einschränkung

3. Anspruch auf rechtliches Gehör: Art. 103 Abs. 1
 - a) Schutzbereich
 - aa) Recht auf Äußerung
 - bb) Recht auf Information von gerichtlichen Vorgängen
 - cc) Recht auf Berücksichtigung des Vorbringens
 - b) Eingriffe
 - aa) Präklusionsnormen
 - bb) Ausschluss des rechtlichen Gehörs: § 834 ZPO
 - cc) Übersehen oder Ignorieren des Vorbringens oder Beweisangeboten
 - cc) Kein Eingriff bei fehlender Kausalität oder Heilung
4. Spezielle strafverfahrensrechtliche Grundsätze
 - a) Nulla poena sine lege: Art. 103 Abs. 2
 - b) Ne bis in idem: Art. 103 Abs. 3
5. Überstaatliche Gewährleistungen
 - a) Art. 6 EMRK
 - b) Art. 4, 47, 50 GRCh

§ 20 Weitere (nicht näher behandelte) Grundrechte

1. Schulwesen: Art. 7 (im Kontext von Art. 4, 6 Abs. 2)
2. Freizügigkeit: Art. 11 (Beispiel: Wegnahme des Passes von Jihadisten)
3. Petitionsrecht: Art. 17 (im Kontext von Art. 38)